

VI FÖRÄNDRAR ARBETSMARKNADEN

Utvecklingen i det nationella socialfondsprogrammet för investering i tillväxt och sysselsättning 2017:3

Tema resursfördelning mellan kvinnor och män



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden



Svenska
ESF-rådet

Förord

Svenska ESF-rådet ska enligt regleringsbrevet under år 2017 tre gånger redovisa utvecklingen i socialfondsprogrammet. Den här rapporten ska vara hos regeringen senast 25 oktober.

Uppföljning är en del av att sprida information och styra verksamheter mot uppsatta mål och den här rapporten redovisar utvecklingen i det nationella socialfondsprogrammet 2014–2020. Ett viktigt syfte med rapporten är att, som en grund för det fortsatta arbetet och hur vi ska styra framåt, ge kunskap om programmets genomförande och vilka resultat som nåtts hittills. Här redovisas genomförandet bland annat med aktivitets- och resultatindikatorer och de mål som ställts upp i det operativa programmet.

Rapportens fördjupning gäller resursfördelning mellan kvinnor och män, med fokus på ESF-medlens fördelning. För att kunna nå programmets mål krävs ett aktivt arbete med jämställdhet. Hur resurserna fördelas påverkar vilka utfall och resultat som nås. Vi behöver ha kunskap om resursfördelningen för att kunna nå goda resultat.

Ett aktivt arbete med jämställdhetsfrågor förutsätter också tillgång till relevanta kunskaper, verktyg och metoder, samt att dessa används. Avslutningsvis i rapporten presenteras resultaten från den basmätning med avseende på horisontella principer som myndigheten har genomfört.

Rapporten är framtagen av ESF-rådets programenhet. Huvudförfattare till rapporten är Aurora Lewén och Lennart Thörn. Textbidrag har även lämnats av Anna Sjögren och Emilia Liljefrost.

Lars Löw
Generaldirektör
Svenska ESF-rådet

Innehåll

Förord	2
Innehåll	3
Sammanfattande slutsatser.....	5
Inledning	9
Utveckling i socialfondsprogrammet	11
Utlysningar	11
Ansökningar	12
Beviljade projekt.....	12
Projekt kopplade till andra EU-program eller finansieringsinstrument.....	13
Godkända kostnader	14
Projektdeltagare	16
Omedelbara resultatindikatorer.....	17
Långsiktiga resultatindikatorer	19
Jämförelse mellan omedelbara och långsiktiga resultatindikatorer	24
Uppföljning av långsiktiga mål inom särskilt mål 1.2	25
Kvantifierade mål, resultatmål och resultatreserv	25
Kommentar angående projektens planering med avseende på könsfördelning	26
Fördjupning: resursfördelning mellan kvinnor och män	28
Inledning.....	28
Jämställdhet och resursfördelning – jämställdhetsbudgetering (gender budgeting)	29
Genomsnitt av ESF-stöd på övergripande nivå	30
Mål 1.1	30
Slutsats mål 1.1.....	33
Mål 2.1	33
Slutsats mål 2.1.....	35
Mål 2.2	35
Slutsats mål 2.2.....	37
Mål 2.3	37
Slutsats mål 2.3.....	40
Mål 3.1	40
Slutsats mål 3.1.....	42
Resultaten från nollbasmätningen av nuläget för de horisontella principerna	43



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Bilaga. Tabeller	44
------------------------	----



Svenska
ESF-rådet

Sammanfattande slutsatser

När det gäller det ekonomiska genomförandet konstateras att efterfrågan på socialfondsmedlen är fortsatt god och att 57 procent av programmets ramar nu är intecknade. Det finns dock tecken på minskad efterfrågan av både utlysta medel och redan beviljade medel. I tidigare uppföljningar har vi konstaterat att andelen av det belopp som beviljas av de utlysta medlen ligger under programmets ambitioner och till denna uppföljning har en genomgång av beräknade återflöden i beviljade projekt gjorts. Återflöden definieras som den del av de beviljade ESF-medlen projekten inte utnyttjar.

Uppföljningen visade att återflödena i programområde 2 och 3 beräknas bli cirka 15 procent vilket är i nivå med det planerade. För programområde 1 beräknas återflödena bli cirka 30 procent. Orsaken vet vi inte men att kompetensutvecklingsinsatser prioriteras ned i högkonjunktur är en möjlig orsak.

Det stora återflödet i programområde 1 får till konsekvens att det ekonomiska målet i resultatramen inte kommer att nås vilket i sin tur innebär att hela resultatreserven, både den för programområde 1 och två, kommer att föras till programområde 2. Tilldelningen från Socialfonden för programområde 2 kommer då att öka med 363 miljoner kronor.

Utbetalningstakten har under programmets inledning varit låg men under våren 2017 syntes en påtaglig ökning till följd av en särskild insats. Under inledningen av hösten syns dock en nedgång i utbetalningsnivåerna.

Totalt har nära 76 000 deltagare påbörjat insatser i de olika programområden, varav 40 000 kvinnor och 36 000 män. Vilket ger en jämn könsfördelning totalt. Ser man till de olika programområdena så är det en mer ojämn könsfördelning. I programområde 1 där 31 700 deltagare påbörjat insats är 68 procent kvinnor. I programområde 2 är det dock fler män, av de 22 700 deltagarna där är 57 procent av deltagarna män. Särskilt hög andel är det i ungdomsprojekten inom mål 2.2 där 63 procent av de drygt 13 000 deltagare som påbörjat insats är män. Inom mål 2.3 har något fler kvinnor än män påbörjat insats.

Även i programområde 3 är det fler män, 60 procent av de 21 414 deltagarna är män. Programmålet, på 20 000 deltagare inom programområde 3 är således uppnått.

Inom programområde 1 har totalt nära 2 600 deltagare avslutat insatsen varav 1 600 kvinnor och 1 000 män. Av dem har totalt 11 procent erhållit en kvalifikation varav 5 procent av kvinnorna och 20 procent av männen.

I programområde 2 och 3 har totalt drygt 25 000 deltagare avslutat insatsen, av dem är 2/3-delar i sysselsättning, studier eller praktik/lärlingsutbildning vid avslut och ytterligare 2 procent är tidigare inaktiva som vid avslut är arbetssökande.

Skillnaderna i resultat vid avslut mellan könen sett över bägge programområden är mycket små. En något högre andel män, 2 procentenheter, är i sysselsättning, i övrigt är det helt lika resultat.

Tittar man närmare på de olika särskilda målen så ser man att inom mål 2.2 är det 4 procentenheter fler män i sysselsättning vid avslut men andelen kvinnor i studier är 4 procentenheter högre. Samma mönster finns i mål 3.1 dock inte med lika stora skillnader. En annan tydlig skillnad i resultat syns i mål 2.3 där andelen män i sysselsättning vid avslutad insats är 9 procentenheter högre än för kvinnor. Till skillnad från mål 2.2 och 3.1 är det dock ingen skillnad inom mål 2.3 mellan kvinnor och avseende andel deltagare studier vid avslut.

I rapporten redovisas för första gången långsiktiga resultatindikatorer, det vill säga resultat för deltagarna sex månader efter att de avslutat insatsen, för programområde 2 och 3. För programområde 1 redovisas inga långsiktiga resultatindikatorer eftersom resultaten bedöms som för osäkra.

Totalt omfattar redovisningen i programområde 2 och 3 17 300 deltagare som avslutat insatsen i januari 2017 eller tidigare. Sammanfattningsvis så är resultaten för andelen deltagare i sysselsättning eller studier klart över målen i programmet även om undantag finns för vissa särskilda mål eller kön.

Inom mål 2.2 är andelen deltagare i sysselsättning 30 procent, varav 22 procent för kvinnorna och 30 procent för männen. Programmets mål är 34 procent. Här finns dock en tydlig kompensation avseende deltagare i utbildning där totalt 28 procent är i utbildning varav 33 procent av kvinnorna och 25 procent av männen.

Inom mål 2.3 är programmets mål att 24 procent är i sysselsättning och resultatet totalt 27 procent. Studerar man resultatet per kön ser man att 32 procent av männen är i sysselsättning medan kvinnorna inte når upp till programmets mål då endast 22 procent är i sysselsättning.

Inom programområde 3 finns ett mål att 1.1 procent av deltagarna ska vara egenföretagare sex månader efter avslutat insats. Uppföljningen visar att inga deltagare i programområde 1 har startat eget företag sex månader efter avslut.

En jämförelse har också gjorts av utfallet mellan andelen i sysselsättning och studier i de omedelbara resultatindikatorerna och andelen efter sex månader. Det måste påpekas att det delvis handlar om olika populationer då deltagare som avslutat insats efter januari 2017 ingår bland de omedelbara indikatorerna men inte i de långsiktiga.

Jämförelsen visar att andelen deltagare i sysselsättning eller studier minskat för samtliga särskilda mål med undantag för mål 2.3 där en högre andel av deltagarna är i såväl studier som utbildning efter sex månader. Andelen kvinnor i studier har ökat något mer för kvinnorna medan andelen i sysselsättning ökat något mer för män. Den tydliga könsskillnaden avseende sysselsättning som syns vid avslut av projekt har således förstärkts efter sex månader.

Särskilt stor är minskningen inom särskilt mål 2.2 där andelen i såväl sysselsättning och utbildning tydligt minskat. Särskilt stor är minskningen för män i utbildning. Inom särskilt mål 3.1 syns en klart lägre andel i sysselsättning efter sex månader, särskilt för kvinnor. Här är det dock en något högre andel i studier särskilt för kvinnor.

För mål 2.1 syns ett liknande mönster som för mål 3.1 fast tvärtom, här är andelen i sysselsättning högre än vid avslut, men tydligt lägre för utbildning. Skillnaderna mellan utvecklingen för kvinnor och män är mycket liten.

Fördjupningen har gällt ekonomisk resursfördelning mellan kvinnor och män, med fokus på ESF-medlens fördelning. Det går inte att undersöka skillnader *inom* projekten, alltså resurserfördelning på individnivå, däremot *mellan* projekt och individerna i olika projekt, vilket är vad som på olika sätt görs i rapporten.

I särskilt mål 1.1 finns en tydlig åtskillnad i resursfördelningen. Kvinnor deltar oftare i projekt med relativt liten ESF-finansiering per deltagare, medan män i större utsträckning deltar i projekt med högre nivåer av ESF-finansiering per deltagare. Åtskillnaden hänger samman med vilken typ av projekt det handlar om. Projekt som har jämförelsevis låga nivåer av ESF-finansiering riktar sig till offentlig sektor, i sådana verksamheter där många kvinnor är anställda. Projekt med höga nivåer av ESF-finansiering riktar sig oftare till små- och medelstora företag, och i dessa projekt deltar en, relativt sett, högre andel män.

Inom programområde 2 och 3 syns inte samma tydliga ojämna fördelning som inom mål 1.1, utan för de flesta målen ser ESF-medlen istället ut att vara jämnt fördelade. Visserligen varierar resultaten något inom målen, beroende på vilken aspekt som närmare studeras, men det är små variationer det handlar om. För mål 2.1, 2.2 och 3.1 är därför den sammanfattande bedömningen att resursfördelningen mellan kvinnor och män är jämn, möjligen finns en viss liten tendens till att mer ESF-medel genomsnittligt fördelas till kvinnor än män inom mål 2.1.

För mål 2.3 är mönstret ett annat. Där är den sammantagna slutsatsen att ESF-medlen fördelas ojämnt mellan kvinnor och män. Ju högre andel kvinnor i ett projekt desto lägre nivåer ESF-finansiering per deltagare och, omvänt, ju högre andel män i projektet desto högre nivåer av ESF-finansiering per deltagare. Det går inte att se något samband mellan nivåer av ESF-medel och projektens innehåll. Det har därför inte gått att sätta in den ojämna resursfördelningen i något sammanhang, på motsvarande sätt som gäller projekten i mål 1.1, där den ojämna fördelningen går att knyta till olika typer av projekt. Projekten inom mål 2.3 skiljer sig inte på något tydligt sätt från varandra med avseende på vare sig innehåll eller målgruppsinriktning.

I rapporten finns inte utrymme att närmare undersöka och förklara varför dessa skillnader finns. Det finns inte heller utrymme att bedöma ifall skillnaderna är motiverade eller inte, utan detta måste lämnas till framtida fördjupande studier. I den här rapporten ligger inriktningen endast på att undersöka ifall skillnader finns eller inte. Det är dock viktigt att påpeka att resursfördelningen inte med nödvändighet måste vara jämn, utan det kan vara väl motiverat, att mer resurser läggs på någon grupp, men då måste detta måste vara en bedömning som gjorts med grundval i en analys av gruppernas respektive situation i förhållande till det problem som ska lösas.

Det finns en tydlig skillnad mellan kvinnors och mäns avslutsstatus i mål 2.3. Omedelbara och långsiktiga resultatindikatorer visar att män i avsevärt högre utsträckning än kvinnor går vidare till en sysselsättning och att de stannar i den i åtminstone i 6 månader. En sådan skillnad har också kunnat konstateras för mål 2.2, men där är det istället så att kvinnor i högre utsträckning istället går vidare till

studier. Någon sådan kompensatorisk effekt, att en högre andel kvinnor går till utbildning, finns inte i mål 2.3. Den ojämna resursfördelningen i mål 2.3 i kombination med att den stora skillnaden mellan kvinnor och män i hur många som går vidare till sysselsättning efter projektet väcker förstås frågan om det finns ett samband. Kan det vara så att den högre nivån av ESF-medel skapar bättre förutsättningar för deltagarna att kunna ta klivet in i sysselsättning?¹

Det går inte att dra några sådana slutsatser på grundval av resultaten. Skillnader i avslutsstatus är förstås också beroende av andra faktorer, som till exempel kvinnornas och männens status då de börjar i projektet, om de relativt sett står närmare eller längre ifrån arbetsmarknaden. Även här pekar uppföljningen på ett behov av fördjupande undersökningar, vilka skulle kunna visa ifall den ojämna resursfördelningen påverkar kvinnornas och männens avslutsresultat.

¹ För mål 1.1 har ännu inte resultatindikatorn kunnat redovisas. Därför kan ingen jämförelse göras mellan resursfördelning och resultat.

Inledning

Svenska ESF-rådet ska rapportera om utvecklingen i socialfondsprogrammet till regeringen tre gånger per år. Vad som ska rapporteras har överenskommits i samråd med Arbetsmarknadsdepartementet. En väsentlig del av rapporten ska bestå av tematiska fördjupningar för ett eller flera relevanta områden. I den här rapporten ligger fokus på resursfördelning mellan kvinnor och män. ESF-rådet ska också redovisa projekt som är kopplade till andra EU-program eller finansieringsverktyg.

Utgångspunkter och disposition

Rapporten inleds med en övergripande redovisning av genomförandet utifrån programområden, tematiska mål och särskilda mål. Programmet är uppdelat i tre programområden, i vilka det ryms ett eller flera särskilda mål. De listas här och första siffran visar vilket programområde det hör till. De särskilda målen är i sin tur kopplade till tre olika tematiska mål, till vilka även hör styrande ekonomiska ramar.²

- Mål 1.1 Stärka kompetensen hos i huvudsak sysselsatta kvinnor och män, men även hos personer som står långt från arbetsmarknaden, i enlighet med arbetsmarknadens och den enskilda arbetsplatsens behov.
- Mål 1.2 Ökad samverkan och förstärkt koppling mellan utbildning, arbetsliv och arbetsplatsförlagt lärande
- Mål 2.1 Kvinnor och män som står långt från arbetsmarknaden ska komma i arbete, utbildning eller närmare arbetsmarknaden.
- Mål 2.2 Underlätta etableringen i arbetslivet och öka deltagandet i utbildning för unga (15–24 år) kvinnor och män.
- Mål 2.3 Kvinnor och män som står särskilt långt från arbetsmarknaden ska komma i arbete, utbildning eller närmare arbetsmarknaden.
- Mål 3.1 Öka sysselsättning och deltagandet i utbildning hos unga (15–24 år) arbetslösa kvinnor och män och andra unga som varken arbetar eller studerar.

Vanligen sker redovisning på övergripande nationell nivå, men eftersom programmet även genomförs regionvis redovisas ibland även uppgifter på regionnivå. För var och en av de åtta regionerna finns en handlingsplan som beskriver utmaningar och styr den regionala inriktningen. De åtta regionerna är Övre Norrland, Mellersta Norrland, Norra Mellansverige, Östra Mellansverige, Småland och Öarna, Stockholm, Västsverige och Sydsverige. 25 procent av programmets medel har avsatts för nationella satsningar. De genomförs av en nationell enhet med utgångspunkt i en nationell handlingsplan.

I slutet av rapporten finns en tabellbilaga som omfattar programmets indikatorer. Där redovisas nu både aktivitetsindikatorer, omedelbara resultatindikatorer samt, för första gången, långsiktiga resultatindikatorer. På www.esf.se presenteras även regionala tabeller för programmets volymmål,

² <http://www.esf.se/Documents/V%c3%a5ra%20program/Socialfonden%202014-2020/Programinformation/%c3%96versikt%20Socialfondsprogrammet%202014-2020%20version%2016%20feb%20-15.pdf>

det vill säga hur många kvinnor och män som ska omfattas av programmets insatser. Av utrymmesskäl redovisas dessa uppgifter i rapporten endast på programnivå.

De långsiktiga resultatindikatorerna i programområde 2 och 3 bygger på registeruppgifter. Den långsiktiga resultatindikator som finns för programområde 1 däremot bygger på enkätutskick till deltagarna. Som redovisats tidigare utgör den låga svarsfrekvensen i enkätundersökningen ett problem. Svarsfrekvensen är alltför låg för att resultaten ska kunna betraktas som tillförlitliga. Det innebär att det för närvarande inte finns någon resultatindikator för särskilt mål 1.1 att redovisa. ESF-rådet arbetar tillsammans med Statistiska centralbyrån (SCB) för att mer tillförlitliga uppgifter ska kunna redovisas längre fram.

Redovisningen av ekonomiska uppgifter och uppgifter om projekt bygger på data som hämtas ur myndighetens eget ärendehanteringssystem och gäller, där inget annat anges, till och med den 30 september 2017. Aktivitetsindikatorer, omedelbara resultatindikatorer och långsiktiga resultatindikatorer gällande deltagare baseras på projektens inrapportering av deltagare till Statistiska centralbyrån (SCB), som SCB kompletterar med registeruppgifter som finns hos SCB samt med registeruppgifter som hämtas från Arbetsförmedlingen, CSN och Försäkringskassan. Brytdatum för denna rapportering är 31 juli 2017.³ De långsiktiga resultatindikatorerna gäller deltagare som slutat senast i januari 2017 för att uppföljning ska kunna göras med hjälp av administrativa register som sträcker sig till och med juli 2017.

³ Inregistrering kan ske i efterhand, vilket betyder att antalet deltagare kan komma att justeras uppåt. Detta uttag gjordes ur SCB:s databas 2017-08-22.

Utveckling i socialfondsprogrammet

I denna rapport kan för första gången långsiktiga resultatindikatorer för programområde 2 och 3 framtagna via register redovisas. Redovisningen av utvecklingen i programmet avslutas med en redovisning av dessa. Redovisningen av utvecklingen i programmet inleds med uppgifter som följer flödet i genomförandet.

Utlisningar

Till och med 30 september 2017 har 201 utlysningar gjorts varav 192 hade stängts och 9 var öppna för ansökningar. Tabellen nedan visar utlysningarna fördelade efter status, öppen eller stängd för respektive särskilt mål. Den ekonomiska redovisningen avser de totala stödberättigande kostnaderna, det vill säga de medel som ESF-rådet har för utbetalningar till projekt och den medfinansiering som projekten själva svarar för.

Tabell 1. Antal utlysningar och utlysta totala stödberättigande kostnader, mnkr, efter utlysningens mål och status

Särskilt mål	Stängda		Öppna		Totalt	
	Antal	Mnkr	Antal	Mnkr	Antal	Mnkr
1.1	68	3 083	2	87	70	3 170
1.2	19	242	1	8	20	250
2.1	43	3 506	3	347	46	3 854
2.2	16	1 275	2	46	18	1 321
2.3	34	2 653	1	75	35	2 727
3.1	12	1 395	0	0	12	1 395
Totalt	192	12 154	9	562	201	12 716

Samtliga regioner har gjort utlysningar inom de särskilda målen 1.1, 2.1 och 2.3. Inom mål 1.2 har Norra Mellansverige ännu inte genomfört någon utlysning och inom mål 2.2 har inte Mellersta Norrland haft någon utlysning.

Det belopp som lysts ut motsvarar totalt 106 procent av programmets totala ram. För programområde 1 har 105 procent av ramen lysts ut och för programområde 2 och 3 är motsvarande uppgift 104 respektive 125 procent. Att andelen är klart högre i programområde 3 beror på att programområdet planerats för att vara avslutat senast 2018. I och med att utlysningar mycket sällan blir helt in-tecknade behöver utlysningarna vara tydligt högre än hela ramen.

Ansökningar

Tabell 2. Totala stödberättigande kostnader i inkomna ansökningar efter ansökningarnas status, mnkr

Särskilt mål	Ansökt	Återtaget	Under beredning	Avslag ESF	Avslag SFP	Beviljat	-varav pågående	-varav avslutat mm
1.1	3 588	151	611	747	695	1 384	1 356	3 588
1.2	257	4	44	43	29	137	130	257
2.1	3 973	399	282	764	794	1 734	1 648	3 973
2.2	1 687	90	119	320	108	1 051	1 051	1 687
2.3	3 852	305	510	614	1 081	1 342	1 284	3 852
3.1	1 582	105	0	80	205	1 191	1 165	1 582
Totalt	14 939	1 054	1 566	2 569	2 912	6 838	6 634	14 939

Totalt har ansökningar för nära 15 miljarder kronor kommit in varav ESF-rådet fattat beslut för 82 procent. 7 procent av det ansökta beloppet har återtagits och 11 procent är under beredning.

Beviljade projekt

Tabell 3 visar antalet beviljade projekt samt de totala stödberättigande kostnaderna. För pågående projekt redovisas de beslutade kostnaderna enligt projektens budget och för de avslutade, avbrutna och hävda projekten är det godkända kostnader som redovisas. Totalt har 856 ansökningar inkommit varav 330 fått bifallsbeslut. Av dessa 330 projekt pågick 303 stycken den 30 september. 17 projekt har avslutats, 8 har avbrutits och 2 har hävts.

Tabell 3. Intecknade medel⁴ och antal projekt efter projektens status och särskilt mål, mnkr och antal

Särskilt mål	Pågående projekt		Avslutade, avbrutna och hävda projekt		Samtliga projekt	
	Mnkr	Antal	Mnkr	Antal	Mnkr	Antal
1.1	1 356	92	28	10	1 384	102
1.2	130	25	7	5	137	30
2.1	1 648	70	86	6	1 734	76
2.2	1 051	30	0	0	1 051	30
2.3	1 284	63	57	4	1 342	67
3.1	1 165	23	26	2	1 191	25
Totalt	6 634	303	205	27	6 838	330

⁴ Med intecknade medel avses beslutat stöd i pågående projekt och godkända kostnader i avslutade, avbrutna och hävda projekt..

Som påpekats redovisas de godkända kostnaderna för de projekt som avslutats, avbrutits eller hävts. I de projekt som avslutats har 75 procent av de beviljade ramen godkänts vilket ger ett återflöde på 25 procent. För avbrutna och hävda projekt är återflödet av naturliga skäl större och uppgår till 76 procent. En prognos har också gjorts avseende återflöde i de nu pågående projekten och den visar att återflödet i programområde 1 beräknas bli cirka 30 procent medan det i programområde 2 och 3 blir cirka 15 procent.

Drygt hälften, 57 procent, av programmets totala ram är nu intecknad. I tabellen nedan redovisas de intecknade medlen jämfört med den lägsta nivån för vilket det finns styrande ramar i programmet, det vill säga tematiskt mål.

Tabell 4. Programmets ramar och intecknade medel efter tematiskt mål, status och särskilt mål, mnkr och andel.

Program- område	Tematiskt mål	Total ram exklusive resultatreserv	Intecknat	Andel intecknat av ram
PO1	10. Investera i utbildning och yrkesutbildning för kompetens och livslångt lärande	3 253	1 520	47%
PO 2	8. Att främja hållbar kvalitativ sysselsättning och arbetskraftens rörlighet	5 280	2 785	53%
PO 2	9. Att främja social delaktighet bekämpa fattigdom och diskriminering	2 310	1 342	58%
PO 3	8. Att främja hållbar kvalitativ sysselsättning och arbetskraftens rörlighet	1 112	1 191	107%
Totalt		11 954	6 838	57%

Projekt kopplade till andra EU-program eller finansieringsinstrument

ESF-rådet ska enligt uppdrag i regleringsbrevet, i samband med uppföljningsrapporterna, redovisa projekt som har en koppling till andra EU-program eller finansieringsinstrument i syfte att samordna insatserna. Av de projekt som hittills beviljats stöd har 19 projekt en sådan koppling.⁵ De program eller finansieringsverktyg som förekommer är Europeiska regionala utvecklingsfonden 9 projekt, Östersjöstrategin 6 projekt, Employment and Social Innovation (EaSI) 3 projekt, Landsbygdsprogrammet 3 projekt, Asyl- och migrationsfonden 2 projekt, Erasmus+ 2 projekt och 1 projekt har koppling till Eures.⁶

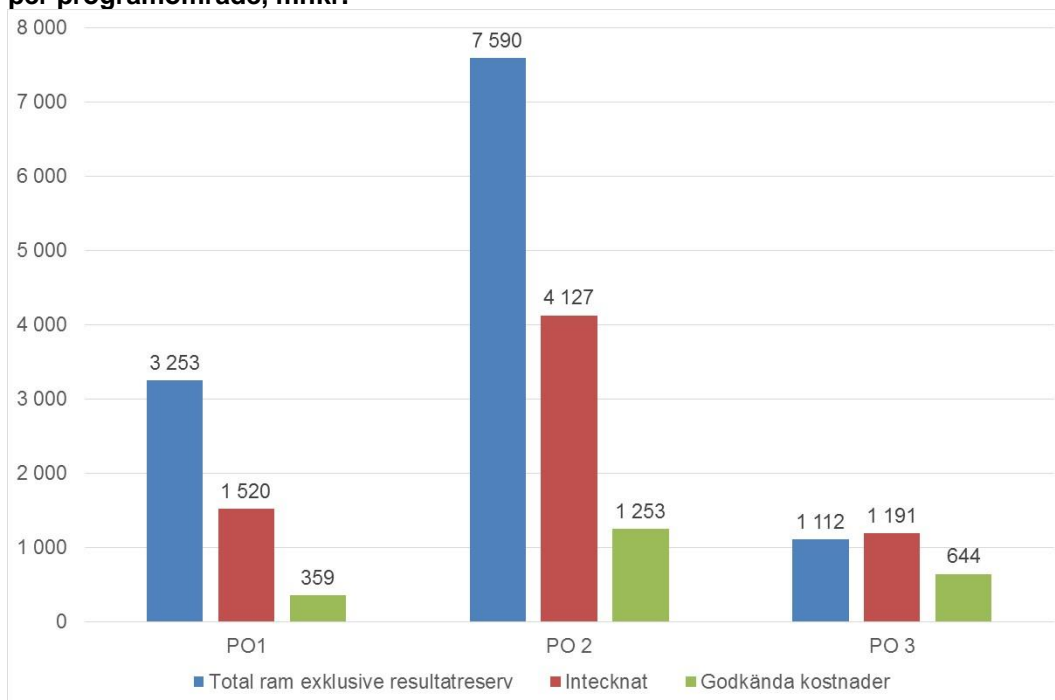
⁵ Med koppling avses en aktiv samordning med andra EU-program/finansieringsverktyg. Att projekt har kostnader av ERUF-karaktär innebär dock inte att de per automatik har den samordning som efterfrågas här.

⁶ 8 av projekten har två kopplingar var. Summan av antalet kopplingar till andra EU-program eller finansieringsinstrument i syfte att samordna insatserna blir därför större än antalet projekt.

Godkända kostnader

Till och med 30 september 2017 har totalt 2 256 miljoner kronor i stödberättigade kostnader godkänts, varav 1 373 miljoner kronor avser utbetalningar till projekt och 883 miljoner kronor är godkänd medfinansiering. Det motsvarar 19 procent av ramen för programmet.

Diagram 1. Totalt intecknade och godkända stödberättigade kostnader av den totala ramen per programområde, mnkr.



Av diagram 1 framgår att genomförandet hunnit längst i programområde 3, där 58 procent av ramen godkänts, medan motsvarande uppgift för programområde 1 och 2 är 11 respektive 17 procent. Det är naturligt, flera av projekten startade tidigt i programperioden, eftersom programområde 3 har planerats för att avslutas år 2018.

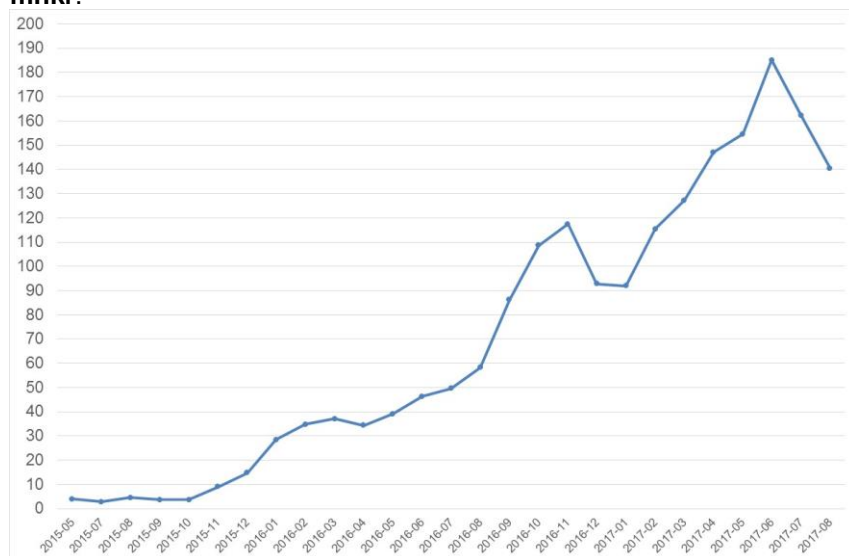
Som framgår ovan har mer än hälften av programmets medel beslutats som stöd till projekt och efterfrågan på programmets medel är god. Däremot har takten gällande kostnader som godkänts varit låg.

Som framgår av diagram 2 var det under programmets första år låga nivåer av godkända medel men därefter har nivån på de godkända kostnaderna kontinuerligt ökat med undantag för månaderna kring årsskiftet 2016/2017 samt en klar nedgång nu på slutet. En del av förklaringen till den senare nedgången är att observationen består av två sommarmånader då de godkända kostnaderna normalt är lägre men den positiva utvecklingen av utbildningsnivåerna efter den särskilda insatsen som vidtog under våren har inte fortsatt under hösten.



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Diagram 2. Godkända stödberättigade kostnader per månad, trepunkts glidande medelvärde⁷ mnkr.



⁷ I ett trepunkts-glidande medelvärde består värdet för en tidperiod av genomsnittet av periodens värde samt perioderna före och efter. Till exempel så består värdet för april av genomsnittet för mars, april och maj.

Projektdeltagare

Tabell 5 visar uppföljningen av programmets kvantifierade mål för deltagare.

För programområde 1 är 40 procent av etappmålet uppnått och 17 procent av slutmålet. Könsfördelningen bland de som påbörjat insatser är ojämn då 68 procent av deltagarna är kvinnor. För mål 1.2 är 60 procent av slutmålet uppnått i och med att 30 projekt beviljats stöd. För programområde 2 är 65 procent av etappmålet uppnått och 25 procent av slutmålet. I förhållande till slutmålen är måluppfyllelsen störst i särskilt mål 2.2 där 33 procent av målet nåtts. Könsfördelningen i mål 2.1 och 2.3 är jämn medan det i mål 2.2 är fler män, 63 procent. För programområde 3 är målet på 20 000 uppnått i och med 21 414 deltagare påbörjat insatser. 60 procent av de redovisade deltagarna är män och 40 procent kvinnor.

Tabell 5. Uppföljning av programmets kvantifierade mål

Mål	Indikator	Redovisat antal kvinnor	Redovisat antal män	Totalt redovisade deltagare*	Andel av etappmål /slutmål**	Etappmål 2018	Slutmål 2023
1.1	Anställda deltagare inklusive egenföretagare	21 643	10 055	31 698	17%		190 000
1.1	Arbetslösa, inklusive långtidsarbetslösa, deltagare	19	6	25	0%		5 000
1.1	Deltagare i projekt	21 646	10 058	31 704	40%	80 000	195 000
1.2	Antal projekt			30	60%		50
2.1	Arbetslösa, inklusive långtidsarbetslösa, deltagare	2 151	2 561	4 712	16%		30 000
2.2	Deltagare under 25 år	4 854	8 257	13 111	33%		40 000
2.3	Arbetslösa, inklusive långtidsarbetslösa, deltagare	2 674	2 249	4 923	25%		20 000
2.1 - 2.3	Deltagare i projekt	9 679	13 067	22 746	65%	35 000	90 000
3.1	Deltagare under 25 år	8 600	12 814	21 414	107%	20 000	20 000

*För mål 1.2 redovisas projekt, ej deltagare. Siffran avser beviljade projekt fram till och med 2017-09-15.

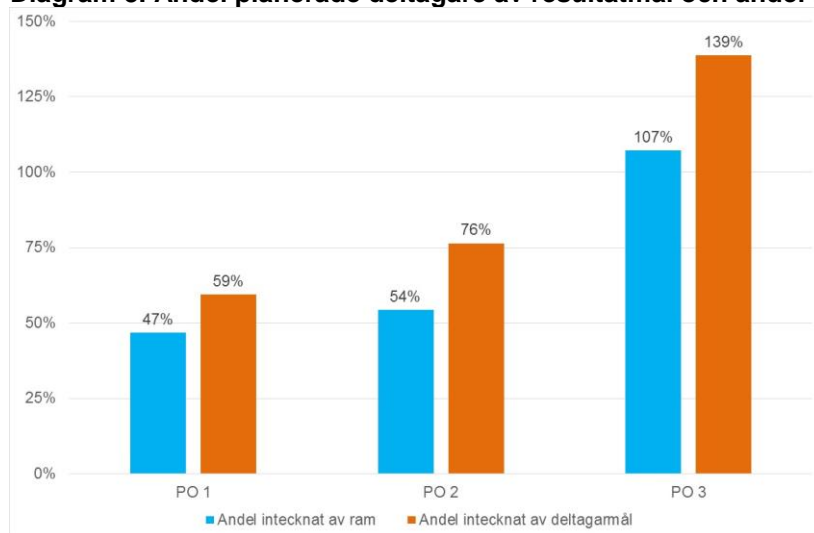
**Andelen är satt i förhållande till etappmålet. Om det inte finns ett etappmål är andelen satt i förhållande till slutmålet

Totalt har 75 864 deltagare påbörjat insatser varav 39 925 kvinnor och 35 939 män. En fullständig indikatorredovisning finns i tabellbilagan.

Diagrammet nedan visar en jämförelse med andelen in-tecknade medel per programområde och det planerade deltagarantalet i pågående projekt. Dessa uppgifter speglar hur långt genomförandet hunnit i förhållande till de ekonomiska ramarna respektive deltagarmålen. Som framgår, ligger vi klart

längre fram för deltagarmålen jämfört med de ekonomiska ramarna, framför allt inom programområde 2 och 3.

Diagram 3. Andel planerade deltagare av resultatmål och andel intecknat av ram



Erfarenheter från tidigare programperioder visar att projekt mycket sällan förbrukar hela den beviljade budgeten och ofta når de inte heller upp till det planerade antalet deltagare. Med det i minne ger siffrorna ändå en bild av vad som kan förväntas. Slutsatsen är att det finns förutsättningar för dyrare insatser för deltagarna i fortsättningen av programperioden. Det gäller framförallt inom programområde 2 och 3. De kan även ha ett större inslag av ESF-stöd, då projektens egen medfinansiering hittills legat på en lite högre nivå än vad som är nödvändigt med hänsyn till ramarna.

Omedelbara resultatindikatorer

Enligt ESF-förordningen ska medlemsländerna samla in och redovisa omedelbara resultatindikatorer. De ska redovisa deltagarens situation i samband med avslut eller upp till en månad senare.

Inom programområde 1 finns en omedelbar resultatindikator och den avser deltagare som erhållit en kvalifikation vid avslut. Med kvalifikation avses en kvalifikation, certifiering eller liknande som följer av en bedömningsprocess med godkännande av behörig aktör/behörigt organ, exempelvis ett branschorgan.

Tabell 6. Antal deltagare i programområde 1 som avslutat insatsen och erhållit en kvalifikation

Kön	Antal deltagare som har slutat	varav deltagare som erhållit en kvalifikation	Andel som erhållit en kvalifikation
Kvinnor	1 568	84	5%
Män	1 018	202	20%
Totalt	2 586	286	11%

11 procent av de deltagare som avslutat insats inom programområde 1 har erhållit en kvalifikation⁸. En klart högre andel av männen 20% har erhållit kvalifikation jämför med 5 % för kvinnor. Det finns ännu ingen sammanställning av vilken typ av kvalifikationer som avses. ESF-rådet återkommer till det i uppföljningar framöver.

Inom programområde 2 och 3 har nära drygt 25 000 deltagare avslutat insatserna och tabellen nedan visar antalet deltagare per särskilt mål och programområde. Nästföljande tabell visar resultaten i samband med avslut.

Tabell 7. Antal deltagare i programområde 2 och 3 som avslutat insatsen

Mål /PO	Kvinnor	Män	Totalt
2.1	1 168	1 540	2 708
2.2	2 036	3 498	5 534
2.3	1 210	1 108	2 318
PO 2	4 414	6 146	10 560
PO 3	6 010	8 641	14 651
Totalt	10 424	14 787	25 211

Av de drygt 25 000 deltagare som avslutat insatser inom programområde 2 och 3 är 10 424 kvinnor och 14 787 män. 69 procent har förbättrat sin ställning på arbetsmarknaden vid avslut. Med förbättring avses att de vid avslut arbetar, studerar, har lärling- eller praktikplats, eller att deltagare som stod utanför arbetskraften då de påbörjade projektet vid avslut anmält sig som arbetssökande till Arbetsförmedlingen. För 15 742 deltagare har antingen ingen förändring skett jämfört med när deltagaren påbörjade insatsen eller så är statusen vid avslut okänd.

Av de 17 340 deltagare som förbättrat sin ställning på arbetsmarknaden har 63 procent en sysselsättning, 31 procent studerar och 3 procent har praktik- eller lärlingsplats och 3 procent är tidigare inaktiva som nu är arbetssökande.

Skillnaden mellan kvinnor och män är mycket liten när man studerar samtliga som avslutat insats, en något högre andel män har sysselsättning efter avslutat insats i övrigt är det inga skillnader. Störst skillnader i resultat mellan kvinnor och män finns inom de särskilda målen 2.2 och 2.3. I mål 2.2 är det 4 procentenheter fler män i sysselsättning medan det är 4 procentenheter fler kvinnor i utbildning. Inom mål 2.3 är det 9 procent fler män i sysselsättning. I övrigt är det mycket små skillnader mellan könen. Av de deltagare inom särskilt mål 2.2 som deltagit i projekt som syftar till att undvika avhopp från gymnasiet studerade 65 procent av deltagarna vid avslut varav 64 procent av kvinnorna och 65 procent av männen. För övriga deltagare inom särskilt mål 2.2 som avslutat insatsen studerade 28 procent av kvinnorna och 20 procent av männen vilket totalt gör 24 procent.

⁸ Med kvalifikation avses: en kvalifikation, certifiering eller liknande som följer av en bedömningsprocess med godkännande. Behörig aktör/behörigt organ ansvarar för bedömningsprocessen i vilken man, utifrån förutbestämda och fastställda kriterier, avgör och godkänner att individen uppnått en viss kunskap eller kompetens.

Tabell 8. Deltagare i programområde 2 och 3 och deras status vid avslut

Mål	Kön	varav i syssel- sättning	varav i utbildning	varav med lärlingsplats eller praktik	varav tidigare inaktiva deltagare, som söker arbete	Summa
2.1	Kvinnor	28%	20%	8%	2%	58%
2.1	Män	29%	19%	6%	4%	57%
2.1	Totalt	28%	19%	7%	3%	57%
2.2	Kvinnor	29%	45%	1%	1%	75%
2.2	Män	33%	41%	1%	2%	76%
2.2	Totalt	31%	42%	1%	2%	76%
2.3	Kvinnor	18%	8%	3%	7%	36%
2.3	Män	27%	8%	4%	6%	44%
2.3	Totalt	22%	8%	4%	6%	40%
PO2	Kvinnor	25%	28%	3%	3%	60%
PO2	Män	31%	29%	3%	3%	66%
PO2	Totalt	28%	29%	3%	3%	63%
3.1	Kvinnor	53%	17%	2%	2%	74%
3.1	Män	54%	15%	2%	2%	72%
3.1	Totalt	54%	15%	2%	2%	73%
Totalt	Kvinnor	42%	21%	2%	2%	68%
Totalt	Män	44%	21%	2%	2%	69%
Totalt	Totalt	43%	21%	2%	2%	69%

Långsiktiga resultatindikatorer

Av socialfondsförordningen framgår även att medlemsländerna ska redovisa långsiktiga resultatindikatorer för deltagarna. Dessa ska beskriva deltagarnas situation sex månader efter att de avslutat insatsen.

För programområde 1 finns en långsiktig resultatindikator och den avser om deltagaren fått en förbättrad arbetsmarknadssituation. Med det avses att deltagaren fått fast istället för tillfällig anställning; gått från deltidsanställning till heltid; befordrats; fått uppgifter som kräver mer kunskap/kompetens, som kräver en kvalifikation eller som innehåller mer ansvar. För att följa upp denna indikator genomförs enkätundersökningar. Dessa har hittills haft låga svarsfrekvenser men i de senaste omgångarna har svarsfrekvensen höjts till cirka 40 procent. ESF-rådet undersöker tillsammans med Statistiska centralbyrån SCB olika sätt att öka tillförlitligheten i denna undersökning. En genomgång har också gjorts för att undersöka om det är möjligt att använda registerdata som kompletterande information för att öka undersökningens tillförlitlighet, men den visade att sådana möjligheter fanns i mycket begränsad utsträckning. Mot bakgrund av dessa osäkerheter redovisas inte långsiktiga resultatindikatorer för programområde 1 i denna uppföljning.

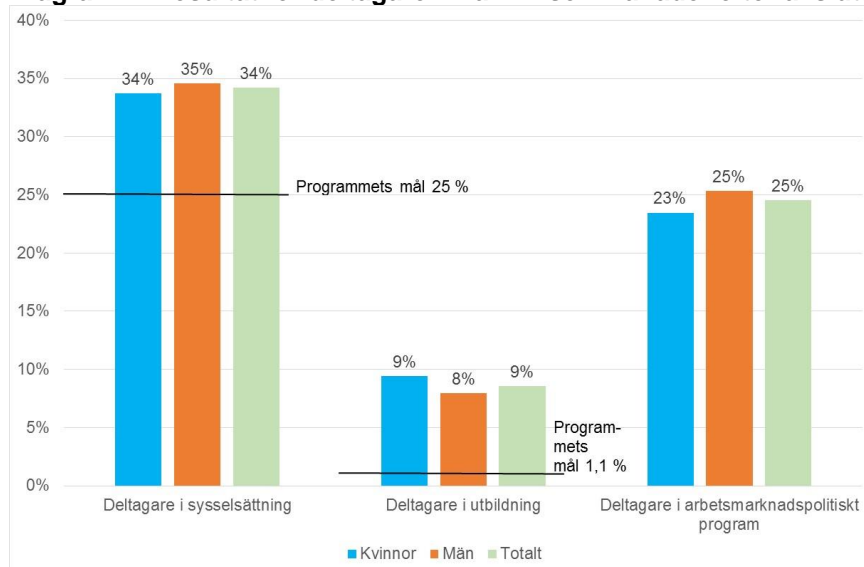
För programområde 2 har ett utvecklingsarbete gjorts för att skapa en registerbaserad rutin för att ta fram långsiktiga resultatindikatorer och nu kan den första redovisningen göras. Redovisningen omfattar deltagare som avslutat insatsen i januari 2017 eller tidigare för att uppföljningen ska kunna göras med hjälp av administrativa register som sträcker sig till och med juli 2017. Totalt är det totalt 17 304 deltagare som avslutat insats i januari 2017 eller tidigare, tabellen nedan visar hur de fördelar sig per särskilt mål och kön.

Tabell 9. Antal deltagare i programområde 2 och 3 som avslutat insatsen i januari 2017 eller tidigare.

Mål /PO	Kvinnor	Män	Totalt
2.1	605	793	1 398
2.2	1 165	1 917	3 082
2.3	639	632	1 271
PO 2	2 409	3 342	5 751
PO 3	4 784	6 769	11 553
Totalt	7 193	10 111	17 304

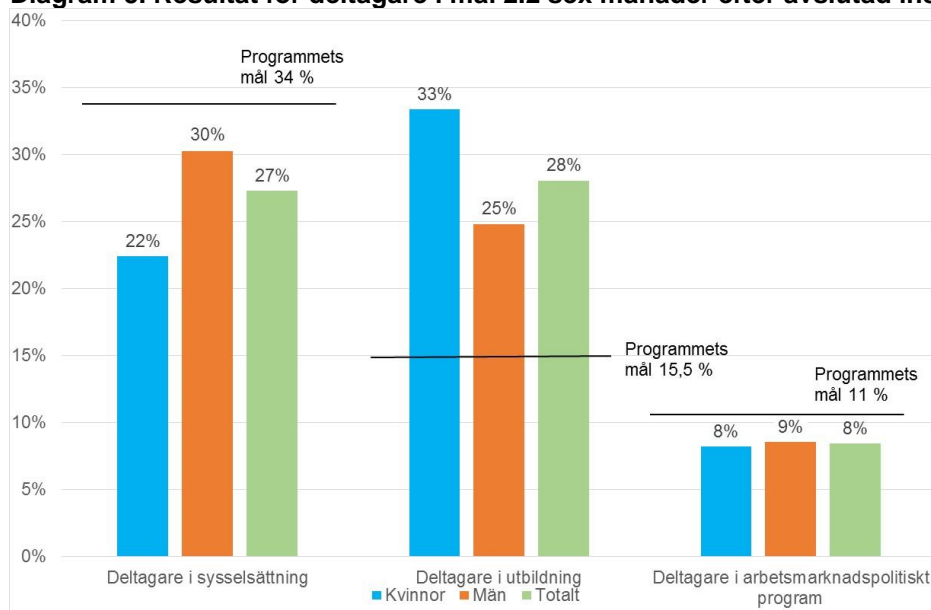
I programmet finns uppsatta mål för hur stor andel av deltagarna som befinner sig i sysselsättning, i utbildning eller deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program sex månader efter att de avslutat insatsen deltagare som har en sysselsättning som helt eller delvis finansieras inom ramen för ett arbetsmarknadspolitiskt program redovisas som sysselsatta. I de följande diagrammen redovisas resultaten för för programmets mål per särskilt mål.

Diagram 4. Resultat för deltagare i mål 2.1 sex månader efter avslutad insats, procent.



Diagrammet visar att resultaten inom mål 2.1 ligger tydligt över programmets mål både för kvinnor och män. Det är mycket små skillnader i resultaten mellan kvinnor och män. För mål 2.1 finns inget mål avseende andel deltagare arbetsmarknadspolitiskt program men uppgifterna redovisas för jämförbarhetens skull med övriga särskilda mål.

Diagram 5. Resultat för deltagare i mål 2.2 sex månader efter avslutad insats, procent.

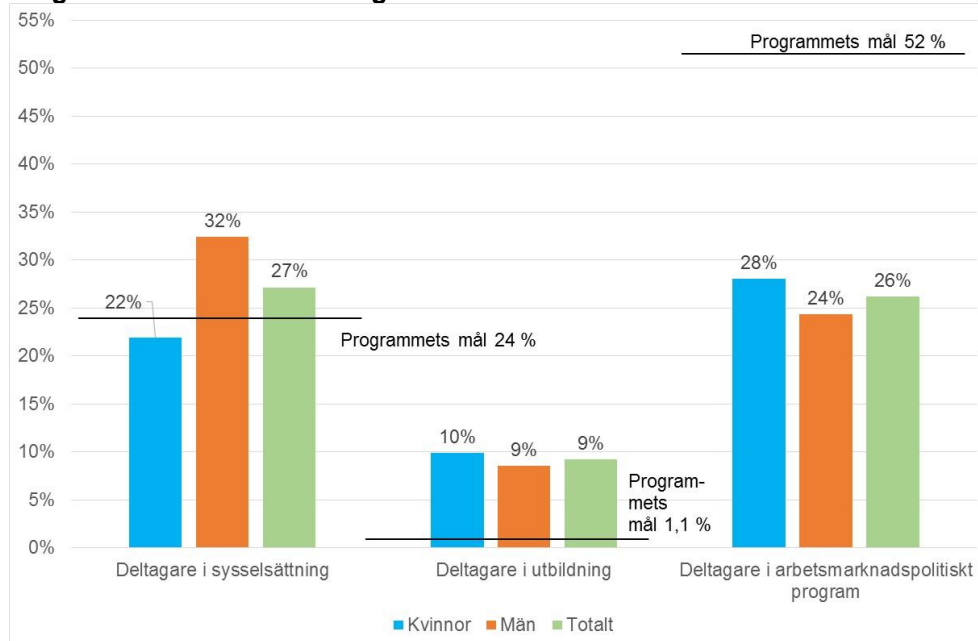


För särskilt mål 2.2 är en lägre andel deltagare i sysselsättning jämfört med målet i programmet, det gäller särskilt kvinnorna. Däremot är en betydligt högre andel i utbildning jämfört med målen och då särskilt kvinnorna. Om man lägger samman dessa båda resultat är totalt 55 procent av kvinnorna och 55 procent av männen i sysselsättning eller utbildning vilket kan jämföras med programmets sammanräknade målvärde, 49,5 procent. En viktig förklaring till den höga andelen i utbildning är att inom mål 2.2 finns flera projekt där syftet är att undvika avhopp från gymnasieskolan. Av de deltagare som påbörjat insatser inom mål 2.2 deltar 40 procent i projekt med inriktningen att undvika avhopp från studier och av redovisningen av de omedelbara resultatindikatorerna framgick att nära 2/3-delar av dessa deltagare studerade vid avslutad insats.

Beträffande andelen som deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program så är utfallet något lägre än programmets mål.

Inom särskilt mål 2.3 är det relativt stora skillnader i andelen kvinnor och män som är i sysselsättning där tio procentenheter fler män är sysselsatta. Något fler kvinnor är i utbildning eller deltar i något arbetsmarknadspolitiskt program. Andelen deltagare i sysselsättning är något högre än programmets mål medan deltagare i utbildning ligger klart över målet. Totalt är det 36 procent av deltagarna som är i sysselsättning eller utbildning sex månader efter avslut varav 32 procent av kvinnorna och 36 procent av männen. Det är klart över den sammanlagda målnivån i programmet som är 25,1 procent.

Diagram 6. Resultat för deltagare i mål 2.3 sex månader efter avslutad insats, procent.



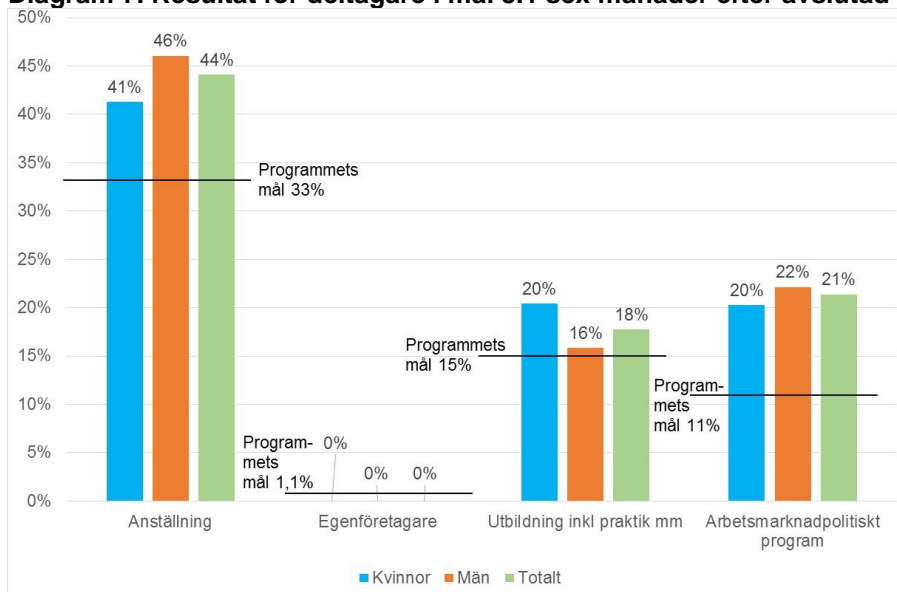
En förklaring till det relativt höga antalet deltagare i utbildning är att många nyanlända deltagare finns i insatser inom detta mål. Utbildningsnivån är låg hos många nyanlända varför utbildning är en viktig åtgärd.

Andelen deltagare i arbetsmarknadspolitiskt program är mycket lågt i förhållande till målet. Att målet är högt förklaras av att målgruppen inom mål 2.3 till stor del väntades bestå av deltagare som inte ingår i arbetskraften.

I programområde 3 finns fler mål än inom programområde 2 och delvis annorlunda formulerade. Målet för sysselsatta uppdelat i anställda och egenföretagare. Vidare omfattar deltagare i utbildning inom programområde 3 även de deltagare som deltar i utbildningsprogram som leder till ett utbildningsbevis samt deltagare i lärlings- och praktikutbildning. Målet för antalet deltagare i anställning har uppnåtts med god marginal. Framförallt gäller det för män. Inga deltagare som drev eget företag sex månader efter avslut finns registrerade. Beträffande utbildning inklusive praktik med mera, så är målnivån högre i första hand för kvinnorna.

Sammantaget så är 62 procent av deltagarna i anställning och studier med mera, varav 61 procent av kvinnorna och 62 procent av männen. Det är klart högre än det sammanlagda målet i programmet som är 48 procent.

Diagram 7. Resultat för deltagare i mål 3.1 sex månader efter avslutad insats, procent.



21 procent av deltagarna deltog i ett arbetsmarknadspolitiskt program sex månader efter avslut, männen i något högre utsträckning än kvinnorna. Det är nära dubbelt så stor andel som programmets mål.

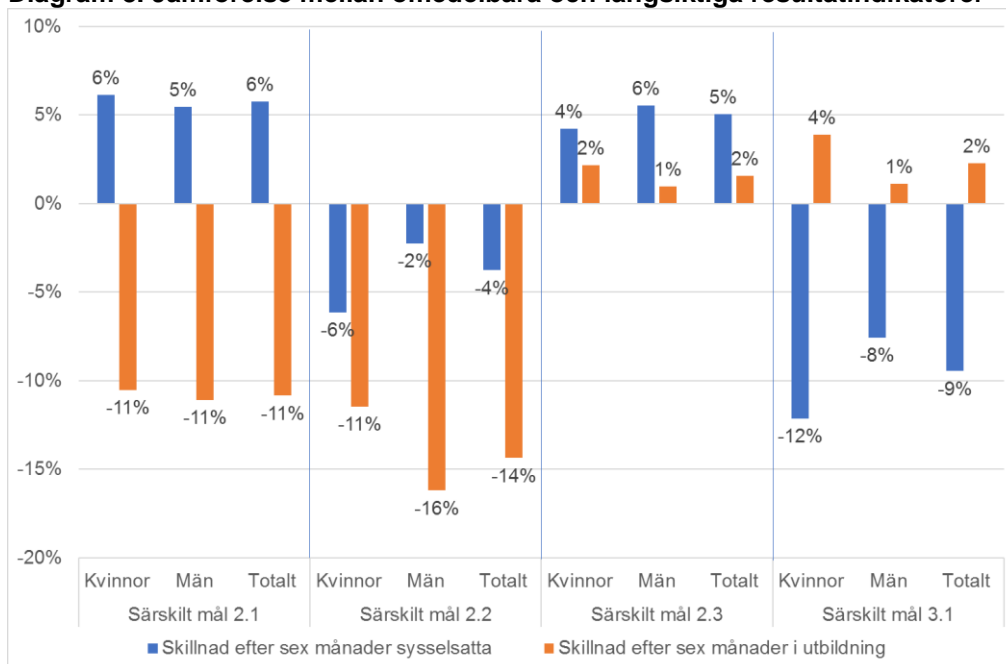
Totalt täcker de registerbaserade uppgifterna som samlas in för uppföljningen av de långsiktiga resultatindikatorerna 83 procent av deltagarna som ingår i den studerade populationen, för männen 84 procent och kvinnorna 81 procent. Syftet är att mäta hur stor andel som haft en positiv utveckling efter avslutad insats och inte kartlägga vad samtliga deltagare gör. Naturligt uppkommer dock frågan vad de deltagare som inte täcks av indikatorerna gör. Baserat på UVAS-statistik kan man konstatera att okänd aktivitet är vanligt men även föräldraledighet och sjuk- och aktivitetsersättning⁹.

⁹ https://www.mucf.se/sites/default/files/publikationer_uploads/bakomsiffrornawebb.pdf

Jämförelse mellan omedelbara och långsiktiga resultatindikatorer

Diagrammet nedan redovisar skillnaden i antalet procentenheter för deltagare som var i sysselsättning respektive studier när de avslutade insatsen och andelen i motsvarande kategorier sex månader senare. Notera att beräkningen skett på aggregerad nivå och med delvis olika populationer i och med att de deltagare som slutade efter januari 2017 inte ingår i uppföljningen sex månader efter avslutad insats. Om stapeln visar ett positivt värde är andelen sex månader efter avslut högre än den var vid avslut.

Diagram 8. Jämförelse mellan omedelbara och långsiktiga resultatindikatorer



Inom mål 2.2 syns ett oroväckande mönster att resultaten efter sex månader är klart sämre än vid avslut. Det gäller framförallt för studier men också för sysselsättning. Försämringen är något större för män än för kvinnor.

För mål 2.1 syns också en negativ utveckling för deltagare i utbildning men den kompenseras delvis av att andelen i sysselsättning ökat. Här är det små skillnader mellan kvinnor och män.

Inom mål 2.3 syns, tvärt emot övriga mål, en positiv utveckling för i första hand sysselsättning men även studier.

För mål 3.1 har sysselsättningen utvecklats negativt, mest för kvinnorna. Däremot är det sex månader efter avslut en högre andel som studerar och då framförallt kvinnorna. Den positiva utvecklingen för studier kompenserar dock inte fullt ut minskningen i sysselsättningen så nettot är negativt.

Någon analys av bakomliggande orsaker görs inte denna gång. ESF-rådet kommer att återkomma med sådana i senare uppföljningar. Längre fram kommer även mer långsiktiga effekter baserade på SCB:s registerbaserade aktivitetsstatistik att redovisas.

Uppföljning av långsiktiga mål inom särskilt mål 1.2

Inom det särskilda målet 1.2 finns ett långsiktigt resultatmål som säger att andelen projekt som utvecklat nya verktyg, strukturer eller metoder som tillämpas efter sex månader ska uppgå till minst 66 procent. Kombinerar man det långsiktiga resultatmålet med aktivitetsmålet om 50 projekt innebär det att minst 33 projekt efter sex månader ska uppfylla villkoret för den långsiktiga resultatindikatorn.

När denna rapport skrivs har sju projekt inom mål 1.2 avslutats för sex månader sedan eller tidigare. Sex av projekten tillhör en utlysning i Småland med Öarna som syftade till att kartlägga och ta fram tydliga, systematiska och välförankrade arbetsmodeller för att stärka individens möjligheter till livslångt lärande.

Det återstående projektet tillhör Mellersta Norrland och en utlysning med målet att stärka koppling mellan utbildning, arbetsliv och arbetsplatsförlagt lärande och då särskilt för de aktörer som kommer i kontakt med målgruppen för regionens projekt inom programområde 3.

Uppföljningen har skett genom att handläggaren kontaktat företrädare för projekt och ställt tre frågor:

1. Har projektet utvecklat nya verktyg, strukturer eller metoder?
Om projektet svarar "nej" så behövs inga fler frågor. Om projektet svarar "ja" kommer två frågor till
2. Vilken eller vilka verktyg, strukturer eller metoder har utvecklats och vad består de av?
3. Tillämpas någon eller några av dessa resultat sex månader efter avslut?

Även om frågorna kan verka tydliga är det ibland svårt avgöra vad som avses med att ha utvecklat nya verktyg, metoder eller strukturer. Många projekt kombinerar existerande metoder på ett nytt sätt eller tillämpar befintliga metoder inom ett nytt område. Därför finns det en viss subjektiv bedömning hur svaren från projekten ska tolkas.

Uppföljningen visar att tre av de sju projekten har utvecklat metoder som de tillämpar efter sex månader. De metoder som utvecklats och används sex månader är följande:

Projektet Arbetsintegrerat lärande tog vi fram en tillgänglighetsanpassad metod att använda vid kompetensutveckling av personal i arbetsintegrerande sociala företag (ASF). Projektet Handledning i förändring utvecklade ett introduktionsprogram för nyanställda socialsekreterare. Slutligen tog projektet SMILE som utvecklade en modell för strategiskt mentorskap inom tillverkningsindustrin.

Kvantifierade mål, resultatmål och resultatreserv

I föregående uppföljningsrapport gjordes en noggrann genomgång av förutsättningarna att nå programmål och resultatreserv för respektive programområde. Då konstaterades att förutsättningarna för att nå etappmål och slutmål för deltagare var goda i både programområde 1 och 2 och utvecklingen sedan den rapporten skrevs visar att det konstaterandet gäller än.

För de ekonomiska målen gäller att förutsättningarna att nå etappmålet avseende godkända kostnader för programområde 2 fortfarande är mycket goda. Däremot ser det sämre ut vad gäller det

ekonomiska etappmålet för programområde 1. En uppföljning som ESF-rådet gjort visar att återflödet i pågående projekt ser ut att bli närmare 30 procent. Det kan jämföras med hur det såg ut i föregående programperiod. Då låg återflödena runt 15 procent. För programområde 2 visade uppföljningen att nivån på återflödena i pågående projekt blir cirka 15 procent.

För programområde 1 innebär det att en mindre del av projektens godkända budgetar kommer att användas än vad som tidigare antogs. Det i sin tur medför att de stödberättigande kostnader som kan redovisas till EU-kommissionen för 2018 års utgång inte är tillräckligt stora för att målet för resultatreserven ska nås.

EU-kommissionen har antagit en genomförandeförordning¹⁰ som säger att "Delmålen (och målen) inom en prioritering ska anses vara nådda om alla indikatorer i motsvarande resultatram uppgår till minst 85 procent av delmålet värde vid utgången av 2018.

I det svenska socialfondsprogrammet står på sidan 58 avseende resultatramen följande:

"Vid översynen undersöker EU-kommissionen huruvida delmålen i respektive programområde uppnåtts. Översynen baseras på uppgifter och bedömningar i den årliga genomföranderapport som medlemsstaterna lämnar in 2019. Resultatreserven ska endast tilldelas program och prioriteringar som nått sina delmål, vilket i praktiken i det nationella programmet innebär att i det fall ett delmål inte uppnås inom ett programområde kommer resultatreserven att tillföras det programområde där delmålet uppnåtts."

Mot bakgrund av att etappmålet för programområde 1 inte ser ut att nås medan målen för programområde 2 nås kommer Socialfondens stöd för programområde 1 oförändrat vara 193,8 miljoner euro, vilket med gällande omräkningskurs på 8,39 kronor per euro motsvarar 1 626 mnkr. För programområde 2 kommer extra tilldelning från resultatreserven på 43,3 miljoner euro vilket motsvarar 363,7 miljoner kronor. Av den extra tilldelningen avser 13,0 miljoner euro resultatreserven för programområde 1 och 30,3 miljoner euro resultatreserven för programområde 2. Totalt blir stödet från Socialfonden för programområde 2 nu 495,6 miljoner euro motsvarande 4 158 mnkr.

Kommentar angående projektens planering med avseende på könsfördelning

En jämställdhetsanalys ska ingå i projektets problemanalys och en del i en sådan är att analysera projektets målgrupp utifrån könsfördelningen. Vi har studerat hur projektens analys av målgruppens fördelning på kön och jämfört den med utfallet hittills. Av de 161 projekt som hittills redovisat deltagare så är det 57 projekt, motsvarande 35 procent, där skillnaden i könsfördelningen i den planerade andelen deltagare skiljer sig med mer än 10 procentenheter från utfallet hittills. Och vidgar man det intervallet till ± 15 procent så är det 35 projekt, vilket motsvarar 22 procent, som har en högre avvikelse. Slutsatsen av denna studie blir att projekten generellt gör korrekta analyser av målgruppens könsfördelning.

Ett annat tydligt mönster är att projekten oftast har en mycket god bild av vilket kön som är överrepresenterat i målgruppen men att de underskattar storleken på överrepresentationen. Särskilt gäller det programområde 1 och ungdomsprojekten inom de särskilda målen 2.2 och 3.1.I

¹⁰ (EU) nr 215/2014

programområde 1 har 33 av 53 projekt planerat för en högre andel kvinnor, 9 för en helt jämn könsfördelning och 11 projekt för en högre andel kvinnor. När det gäller ungdomsprojekten så är det 20 av 37 projekt som planerat för en högre andel män, 16 projekt för en helt jämn könsfördelning och endast 1 projekt för en högre andel kvinnor. Gemensamt för de allra flesta av dessa projekt är att de underskattat överrepresentationens storlek

När man slutligen tittar på de projekt som har de största avvikelserna mellan den planerade könsfördelningen och utfallet, både absolut och relativt, så ser man att de oftast finns bland de projekt som antagit en 50/50-fördelning. Här finns det således grund för att anta att projektens analys av könsfördelning i målgruppen skett utan djup eller möjligen att underlag för analys saknats.

Fördjupning: resursfördelning mellan kvinnor och män

Inledning

Fördjupningen behandlar resursfördelning mellan kvinnor och män gällande de medel som svenska ESF-rådet fördelar till socialfondsprojekt. I andra sammanhang har det visat sig att resurser kan fördelas ojämnt mellan kvinnor och män.¹¹ Jämställdhetsbudgetering har bedömts vara en viktig fråga, både på svensk nivå, EU-nivå och FN-nivå (se ruta om jämställdhet och resursfördelning). Av det skälet behöver myndigheten arbeta aktivt med resursfördelningen. Den här uppföljningen är ett led i ett sådant arbete. Av tidsmässiga skäl ges inget utrymme i rapporten att närmare undersöka och förklara eventuella skillnader. Inte heller kan någon egentlig värdering av resultaten göras. Eventuella skillnader, liksom för övrigt likheter, kan vara motiverade. De kan också vara omotiverade. Det krävs fördjupande studier för att kunna avgöra ifall eventuella skillnader i resursfördelning är motiverade eller inte. Syftet med den här rapporten är endast att undersöka och beskriva ifall sådana finns eller inte för att på så sätt lägga en grund för det fortsatta arbetet.

Det är inte möjligt att direkt följa upp resursfördelning mellan kvinnor och män, då projektens kostnader inte redovisas fördelat på unika individer, vare sig kvinnor eller män. Däremot finns andra sätt att försöka närma sig frågan om resursfördelning, vilka används i föreliggande rapport. Dessa presenteras mer i detalj i den löpande genomgången.

Endast projekt där deltagare påbörjat deltagande och där utbetalningar från ESF-rådet gjorts till projektet studeras.¹² Fokus ligger på faktiska kostnader och faktiskt deltagande, inte planerad budget eller planerat antal deltagare. Projekt där deltagarantalet är lägre än 20 personer har inte, på grund av sekretessskäl, tagits med.¹³ Endast utbetald ESF-finansiering (EU-medel samt nationell medfinansiering via statsbudgeten) till projekten studeras, ej projektens egen medfinansiering. Den senare består ofta av deltagarsättningar, exempelvis räknas deltagares arbetslöshetsersättning som medfinansiering. Det kan till exempel också handla om nedlagd arbetstid i projektet.

Notera att det i de flesta fall handlar om pågående projekt. Slutligt resultat gällande de faktorer som studeras här, antalet deltagare, summa ESF-finansiering samt tid i projektet, kan därför förväntas bli högre ju längre fram i tiden vi kommer och ju längre fram i sin verksamhet projekten kommer.

En särskild fråga som kommer beröras här gäller skillnader mellan kvinnor och män med avseende på avslutsstatus. Som visats tidigare i rapporten syns skillnader mellan kvinnor och män med avseende på avslutsstatus inom de särskilda målen 2.2, 2.3 och 3.1. Män går i högre utsträckning än kvinnor vidare till sysselsättning. I mål 2.2 och 3.1 syns att kvinnor istället i högre utsträckning går vidare till studier. Detta gäller inte inom mål 2.3. Går skillnader i avslutsstatus att knyta till skillnader

¹¹ Exempelvis ser Arbetsförmedlingen en skillnad i sin aktivitetsgrad i matchningsarbetet beroende på om det rör kvinnor eller män, och män deltar i högre utsträckning del av arbetsmarknadsutbildningar samt stöd till start av näringsverksamhet. Särskilt tydlig är skillnaden gällande subventionerade anställningar där män är överrepresenterade i samtliga stödformer. Bilden är dock inte entydig. Exempelvis har könsfördelningen gällande ett par andra insatser, nämligen deltagande i arbetsmarknadspolitiska program och praktik, växlat över tid. Se Arbetsförmedlingen, *Arbetsmarknadsrapport 2016*, s.96–104.

¹² Eventuella utbetalda förskott inkluderas.

¹³ Det faktum att projekt med färre deltagare inte räknats med betyder dessutom att extremvärden som främst är beroende av att projektet fortfarande befinner sig i en uppstartsfas inte kommer med, vilket är att betrakta som en fördel.

med avseende på resursfördelning? Skillnader i avslutstatus kan förstås vara beroende av vilken typ av insatser individen tar del av. Insatserna kan i sin tur vara olika kostsamma. Ifall det visar sig att resursfördelningen i dessa mål är ojäm, finns goda skäl att fundera över ifall det också kan ha en effekt på avslutsresultaten.

Jämställdhet och resursfördelning – jämställdhetsbudgetering (gender budgeting)

Genom antagandet av handlingsplanen från FN:s fjärde Kvinnokonferens som hölls 1995 i Peking (Beijing Platform for Action) har världens länder förpliktigt sig att arbeta för en jämställd resursfördelning.¹⁴

Ett av Sveriges jämställdhetspolitiska mål är ekonomisk jämställdhet. Kvinnor och män ska ha samma möjligheter och villkor i fråga om betalt arbete som ger ekonomisk självständighet livet ut. Att arbeta med genusmedveten resursfördelning syftar till att uppnå en mer rättvis fördelning av resurser mellan kvinnor och män.

*"... Gender budgeting [är] tillämpning av principen om jämställdhetsintegrering i budgetförandet. Detta innebär en utvärdering av budgetpolitikens genuseffekter och en integrering av genusperspektivet på alla nivåer i budgetförandet, samt en restrukturerings av inkomster och utgifter för att främja jämställdheten."*¹⁵

Definitionen kan delas upp i tre delar:

- A. Utvärdering av budgetens effekter ur ett genusperspektiv
- B. Integrering av ett genusperspektiv på alla nivåer i budgetförandet
- C. En restrukturerings, det vill säga en förändring av inkomster och utgifter för att främja jämställdhet

Jämställdhetsbudgetering används för att analysera hur offentliga resurser fördelas och används ur ett genus- och jämställdhetsperspektiv. Analysen ska ge kunskap och medvetenhet om budgetens effekter och kan därmed användas för att förhindra att offentliga medel fördelas på ett vis som är orättvist och diskriminerande, eller förstärker rådande strukturer (till exempel en könsuppdelad arbetsmarknad).

Hur resurser fördelas påverkar olika grupper av människor (kvinnor och män, flickor och pojkar). Analysen kan synliggöra om resurser bör omdirigeras för att skapa en jämnare och rättvisare fördelning mellan kvinnor och män, flickor och pojkar. Det är förstås också så att människor inte enbart har olika makt och möjligheter beroende på kön, utan en persons förutsättningar påverkas av samspelet av ett flertal faktorer. I en intersektionell jämställdhetsanalys fokuseras på hur olika maktordningar samverkar med varandra. Klass, etnicitet, funktion, hudfärg, könsidentitet, sexuell läggning och ålder är några exempel på sådana maktordningar. I denna rapport finns inte utrymme att genomföra en fördjupande analys av det slaget, men vi vill uppmärksamma behovet av sådana fördjupande studier.

¹⁴ Källor till hela den följande texten gällande jämställdhetsbudgetering: Jämställd.nu: <http://www.jamstall.nu/verktygslada/gender-budgeting/> <http://www.jamstall.nu/wp-content/uploads/2014/02/Gender-Budgeting-en-checklista.pdf> regeringen.se: <http://www.regeringen.se/artiklar/2017/05/delmal-2-ekonomisk-jamstalldhet/> Nationella sekretariatet för genusforskning: <http://www.genus.se/> <http://www.genus.se/media/sa-gor-du-hbtq-kompetent-jamstalldhetsarbete/> <http://www.genus.se/ord/binartlinjart-kon/>

¹⁵ Definition enligt Europaparlamentet (2003).

Genomsnitt av ESF-stöd på övergripande nivå

Ett sätt att studera ekonomisk resursfördelning mellan deltagande kvinnor och män är att skapa ett genomsnitt på övergripande nivå. Genomsnittlig ESF-finansiering per individ har tagits fram för vart och ett av projekten. Med grund i det har en "total" genomsnittlig ESF-finansiering för kvinnor respektive män kunnat räknas samman. Summan fördelas sedan på antalet deltagande kvinnor respektive antalet deltagande män. Det går inte att se någon skillnad inom enskilda projekt, men ifall kvinnor exempelvis i högre utsträckning än män deltagit i projekt till vilka mer ESF-medel per deltagare betalats ut kommer detta synas.

Som visas i tabell 10 är det sammanräknade genomsnittet per deltagare avsevärt större för män än för kvinnor inom mål 1.1. Det uppgår till 7 195 kronor per man och 4 536 kronor per kvinna. Inom programområdena 2 och 3 är skillnaderna mellan kvinnor och män är inte alls lika stora, vare sig i nominella eller relativa tal. De pekar dessutom i lite olika riktningar. I mål 2.1 är den genomsnittliga summan ESF-stöd något högre för kvinnor än för män. För kvinnorna uppgår den till 34 778 kronor och för männen till 33 675 kronor. Också i mål 2.2 och 3.1 är det genomsnittliga stödet något högre för kvinnorna än männen. Skillnaderna är dock mycket små. Det handlar om några hundralappar. I mål 2.3 är det sammanräknade genomsnittet istället något högre för män än för kvinnor. Det uppgår till 32 003 kronor för kvinnorna och 33 195 kronor för männen.

Tabell 10. Sammanräknat genomsnitt av ESF-medel för kvinnor respektive män, per särskilt mål

	1.1	2.1	2.2	2.3	3.1
Sammanräknat genomsnitt av ESF-stöd - kvinnor	98 071 382	80 093 989	78 062 880	84 616 310	156 284 038
Antal kvinnor	21 623	2 303	4 856	2 644	8 600
Per kvinna	4 536	34 778	16 076	32 003	18 173
Sammanräknat genomsnitt av ESF-stöd – män	72 303 037	91 091 509	130 093 991	75 156 193	229 547 287
Antal män	10 049	2 705	8 245	2 216	12 814
Per man	7 195	33 675	15 779	33 915	17 914

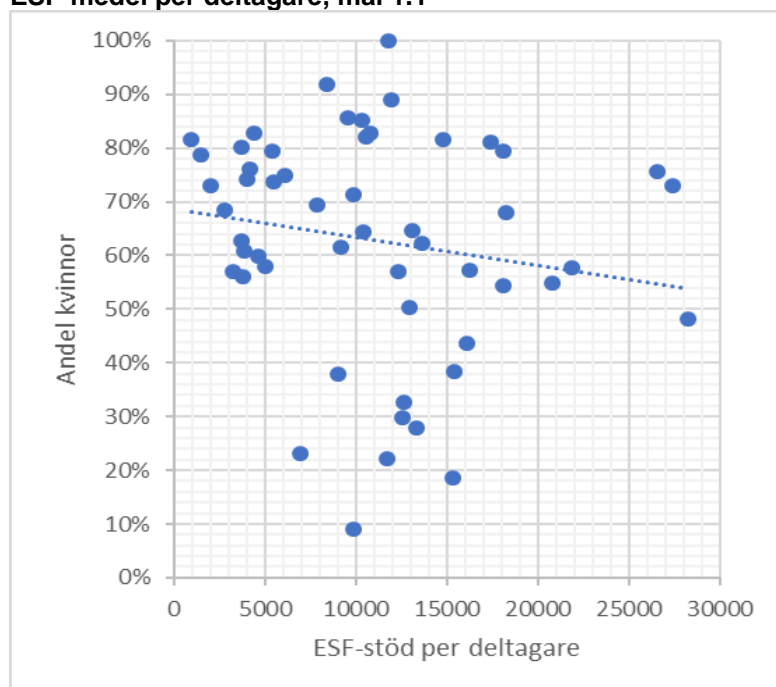
I det följande ska ytterligare några aspekter av resursfördelningen undersökas. Som visats ovan är det stora skillnader på ESF-stöd per deltagare beroende på vilket mål projekten verkar inom. Redovisningen görs därför per särskilt mål.

Mål 1.1

Syftet med projekt inom mål 1.1 är, som påpekats i inledningen, att i enlighet med arbetsmarknadens och den enskilda arbetsplatsens behov stärka kompetensen hos i huvudsak sysselsatta kvinnor och män. Huvudsaklig målgrupp är anställda. Deltagarna har tillbringat relativt lite tid i projekt jämfört med projekt inom programområde 2 och 3. För närvarande uppgår antalet deltagartimmar till i genomsnitt 11 timmar per individ. Hittills utbetalt ESF-stöd uppgår till i genomsnitt 5 379 kronor per deltagare.

Totalt 53 projekt som fått ESF-medel utbetalda till sig har 20 deltagare eller fler. Antalet deltagare uppgår till 11 920. Andelen kvinnor bland deltagarna uppgår till 68 procent och andelen män till 32 procent.¹⁶ I diagram 9 visas alla 53 projekt och hur de fördelar sig med avseende på könsfördelning i projektet (vänsteraxel) respektive ESF-stöd per deltagare (liggande axel). Varje punkt i diagrammet motsvarar ett projekt. Som synes återfinns en relativt stor del av projekten inom intervallet 7 000–18 000 kronor per deltagare. Där är också spridningen med avseende på könsfördelningen som störst. Här finns projekt där alla deltagare är kvinnor och projekt där drygt 90 procent av deltagarna är män. Trots den stora spridningen går det ändå att urskilja ett mönster bland projekten, vilket är särskilt tydligt bland projekt med lägre respektive högre kostnader: ju lägre kostnad, desto högre andel kvinnor, och, motsvarande, ju högre kostnad, desto högre andel män.

Diagram 9. Projektens fördelning med avseende på andelen kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, mål 1.1



¹⁶ Antalet kvinnor i dessa projekt uppgår till 21 606, antalet män till 10 045.

Vi kan titta närmare på projekten fördelade i grupper med avseende på ESF-finansieringen per deltagare och hur könsfördelningen ser ut inom respektive grupp. Det görs i tabell 11, där antalet kvinnor och män i gruppens projekt summeras och andelen av respektive kön räknas sedan fram. Gällande den fjärdedel (kvartil) av projekten som har lägst ESF-finansiering per deltagare syns att andelen kvinnor i dessa projekt är avsevärt högre, 78 procent. Männens andel i dessa projekt uppgår endast till 22 procent. Omvänt, i den fjärdedel projekt med högst ESF-finansiering per deltagare utgör kvinnorna en lägre andel av deltagarna, 57 procent, medan männens andel uppgår till 43 procent. Det kan också konstateras att andelen kvinnor är som lägst i projekten som återfinns i mellanskiktet, med en ESF-finansiering på mellan 5 000 kronor och 14 999 kronor per deltagare. Där är könsfördelningen rätt jämn.

Tabell 11. Andel kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, i projektkvartiler, mål 1.1

	Andel kvinnor	Andel män
15 000–28 288 kr per deltagare	57%	43%
5 000–14 999 kr per deltagare	52%	48%
958–4 999 kr per deltagare	78%	22%

Det syns en tydlig skillnad med avseende på vilken typ av projekt det handlar om. Gällande de projekt där kostnaderna är låga handlar det framförallt om projekt som rör kompetensutveckling av kommunalanställda, exempelvis personal som arbetar med integrationsfrågor och skolpersonal, samt kompetensutveckling av personal inom vården. Det är typiska kvinnodominerade sektorer. Utbetalt ESF-stöd räknat per deltagare uppgår till i genomsnitt mellan 958 kronor och 4 654 kronor. Ett rätt så typiskt exempel utgör det projekt där lägst summa stöd per deltagare återfinns, nämligen projektet *eHälsa-lyftet*, som gäller digital kompetensutveckling för sjukvårdspersonal.

För de projekt där kostnaderna per deltagare ligger inom den övre kvartilen handlar det i relativt hög utsträckning om projekt gällande kompetensutveckling av anställda i små och medelstora företag. Utbetalt ESF-stöd räknat per deltagare uppgår i denna grupp projekt till i genomsnitt mellan 15 288 kronor och 28 288 kronor. Det projekt som har den allra högsta nivån ESF-medel per deltagare är även det rätt typiskt för den här gruppen projekt. Det är projektet *Företagsakademin för tillväxt*. Projektet är inriktat mot små företag med upp till och med 49 anställda, med kompetensutveckling inom områdena affärskunskap, miljömål samt internationalisering.¹⁷

Det måste påpekas att utfallet inte är beroende av några få projekt med många deltagare. Visserligen är *eHälsa-lyftet* ett mycket stort projekt med många deltagare, men mönstret kvarstår även ifall de riktigt stora projekten tas bort, och gäller alltså även de mindre projekten. Inte heller ser projektets startdatum ut att påverka utfallet. Det är rimligt att anta att mer nystartade projekt ännu inte kommit upp i lika höga utbetalningsnivåer som projekt som hunnit längre fram i genomförande. I gruppen projekt med låga utbetalningar finns två projekt som startats under 2017, ett i mars och ett i april. Men mönstret kvarstår även då dessa projekt tas bort från analysen. I gruppen projekt med höga utbetalningar återfinns inga projekt som startats under 2017.

¹⁷ Projektet ska nu även börja kompetensutveckla inom digitalisering.

Ytterligare ett sätt att studera resursfördelningen är att beräkna genomsnitt kvinnodominerade respektive mansdominerade projekt. Ett projekt har här räknats som kvinno- eller mansdominerat om deltagare från någotdera könet utgör 60 procent eller mer. I diagram 9 betyder det att alla projekt som ligger på en andel kvinnor uppgående till 60 procent eller mer har räknats som kvinnodominerat. Alla projekt som har en andel kvinnor uppgåendes till mellan 0 och 40 procent har räknats som mansdominerat. De kvinnodominerade projekten har fått i genomsnitt 3 430 kronor i ESF-stöd per deltagare. Motsvarande summa i mansdominerade projekt är 9 546 kronor.

Det går också att se att andelen deltagartimmar som redovisas för kvinnor i mål 1.1 är lägre än deras andel av deltagargruppen. 63 procent av de redovisade deltagartimmarna gäller kvinnor, medan deras andel av antalet deltagare, som redan påpekats, uppgår till 68 procent. Genomsnittligt sett deltar alltså kvinnorna kortare tid i projekt, jämfört med män. Sannolikt hänger deltagartiden i viss mån ihop med projektets utgifter. Ju längre tid deltagarna tillbringar i projektet desto högre kostnader. Mönstret stärker alltså det mönster vi redan sett.

Slutsats mål 1.1

Här har några olika aspekter av ekonomisk resursfördelning mellan kvinnor och män studerats. I diagram 9 ligger fokus på projekten. Men eftersom projekten kan ha olika många deltagare är det också relevant att ta hänsyn till antalet deltagare. Inledningsvis presenterades ett sammanräknat genomsnitt (tabell 10). Det tar tydligare hänsyn till antalet deltagare. Ett slags mellanting, där både projektfördelning och antal deltagare ges betydelse utgör beräkningar av genomsnitt i kvinno- respektive mansdominerade projekt samt projektkvartiler med avseende på ESF-finansiering.

Ett tydligt resultat är att det finns en skillnad med avseende på resursfördelning. Kvinnor deltar oftare i projekt med relativt låg ESF-finansiering per deltagare. Män deltar oftare i projekt med högre nivåer ESF-finansiering per deltagare. Det sammanräknade genomsnittet av ESF-medel per kvinna respektive man är avsevärt högre för männen. Denna fördelning ser ut att hänga samman med könsfördelning på branschnivå. De projekt som har jämförelsevis låga nivåer av ESF-finansiering per deltagare riktar sig till offentlig sektor, där många kvinnor är anställda. Projekt med höga nivåer ESF-finansiering riktar sig oftare till små- och medelstora företag, och i dessa där män utgör en högre andel av de anställda.

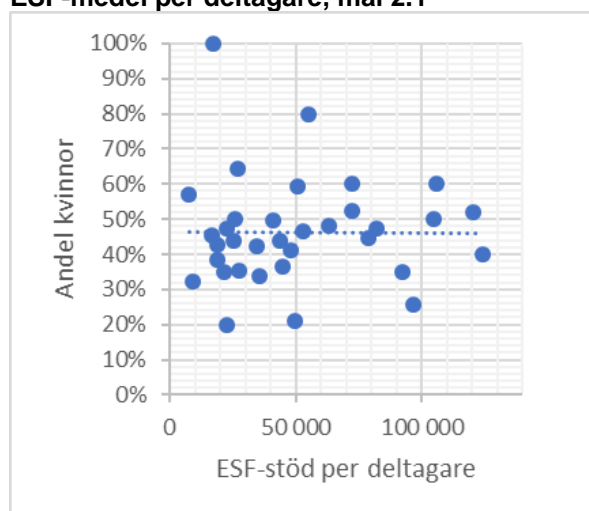
Mål 2.1

Projekt inom mål 2.1 riktar sig till kvinnor och män som står långt från arbetsmarknaden i syfte att de ska komma i arbete, utbildning eller närmare arbetsmarknaden. Inom mål 2.1 tillbringar deltagarna relativt mycket tid i projektet. I genomsnitt har en deltagare tillbringat 268 timmar i ett ESF-projekt. Det motsvarar 33,5 arbetsdagar om man räknar med 8 timmar per dag. Faktum är att detta är den högsta genomsnittliga tiden i projekt av alla mål. Hittills utbetalt ESF-stöd till projekten uppgår till i genomsnitt till 34 182 kronor per deltagare, men spridningen är stor. Beroende på projektets inriktning och verksamhet varierar nivåerna på ESF-stödet kraftigt, från 9 396 kronor per deltagare ända upp till 124 293 kronor per deltagare. Totalt 34 projekt som fått ESF-medel utbetalda till sig har 20 deltagare eller fler. Antalet deltagare i projekten uppgår till 5 008. Av dessa utgör kvinnor 46 procent och män 54 procent.¹⁸

¹⁸ Antalet kvinnor i dessa projekt uppgår till 2 303, antalet män till 2 705.

Som visas i diagram 10 fördelar sig projekten relativt jämnt med avseende på könsfördelning och hur mycket medel som betalats ut till projekten. Ett projekt bryter av något mot de övriga. Där ingår enbart kvinnor i deltagargruppen (100 procent). Det handlar dock om ett projekt med än så länge få deltagare (31 kvinnor). Det finns en viss tendens till att projekten i mellanskiktet av ESF-stöd per deltagare har en något högre andel kvinnor. Detta syns även då vi tittar närmare på projektens fördelning i kvartiler i det följande.

Diagram 10. Projektens fördelning med avseende på andelen kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, mål 2.1



I den lägre kvartilen, det vill säga den fjärdedel projekt som har lägst ESF-finansiering per deltagare uppgår andelen kvinnor till 45 procent och männens andel till 55 procent. I den övre kvartilen utgör kvinnorna 44 procent och männen 56 procent. Det är alltså ingen egentlig skillnad med avseende på projekten i den lägre respektive övre kvartilen. Andelen kvinnor är något lite högre i mellanskiktet av projekt, 48 procent. Man kan alltså säga att en högre andel män återfinns i de projekt med lägst respektive högst ESF-finansiering, medan kvinnor i något större utsträckning återfinns i projekt i mellanskiktet, men det är små skillnader det handlar om, som mest 4 procentenheter.

Tabell 12. Andel kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, i projektkvartiler, mål 2.1

	Andel kvinnor	Andel män
75 000–124 293 kr/deltagare	44%	56%
22 680–74 999 kr/deltagare	48%	52%
9 396–22 679 kr/deltagare	45%	55%

Ett exempel på ett projekt i mellanskiktet där andelen kvinnor, precis som genomsnittssnivån för alla deltagare i intervallet, utgör 48 procent och andelen män 52 procent är *LEVEL UP Västra Skaraborg*. Projektet riktar sig till unga vuxna mellan 16 och 29 år, som är långtidsarbetslösa (mer än 12 månader), har en funktionsnedsättning, är eller har varit sjukskrivna och/eller har aktivitetsersättning. En viktig målgrupp är de som lever med psykisk ohälsa och/eller psykosociala problem.

Verksamheten utgår från en metod för personlig utveckling, där individen först reflekterar över sig själv och sin situation, för att sedan kunna arbeta lösningsfokuserat framåt. Metoden heter 7TJUGO och har utvecklats i ett tidigare ESF-projekt. På detta sätt får ungdomarna bättre förutsättningar att kunna återuppta studier och/eller arbete. Antalet kvinnor i projektet uppgår till 55 och antalet män till 59.

ESF-finansieringen är i genomsnitt högre i de kvinnodominerade projekten än i de mansdominerade projekten. I genomsnitt 49 284 kronor har betalats ut per deltagare i kvinnodominerade projekt. Motsvarande summa i mansdominerade projekt är 30 468 kronor. Här handlar det dock om relativt få kvinnodominerade projekt, 5 stycken, vilket gör att utfallet blir beroende av enstaka projekt.¹⁹

Andelen deltagartimmar som redovisas för kvinnor i mål 2.1 stämmer helt överens med deras andel av deltagargruppen. Som visats tidigare utgör kvinnorna 46 procent av deltagarna i mål 2.1. Likaledes gäller 46 procent av de redovisade deltagartimmarna kvinnor. Andelen män uppgår till 54 procent och andelen deltagartimmar redovisade för män till 54 procent. I genomsnitt tillbringar alltså kvinnor och män lika mycket tid i projekten.

Slutsats mål 2.1

Hur man ska förstå fördelningen av ESF-finansiering med avseende på kön är inte helt entydigt, utan växlar något litet beroende på vilken aspekt vi lägger särskilt fokus på. Men det är små variationer det handlar om. Tydligt är att det inte finns några större olikheter i resursfördelning mellan kvinnor respektive män, utan fördelningen måste betraktas som relativt jämn, möjligen med en viss tendens till att lite mer ESF-medel i genomsnitt fördelas till deltagande kvinnor än män.

Mål 2.2

Inom mål 2.2 riktar sig projekten särskilt till unga (15–24 år) kvinnor och män i syfte att underlätta etableringen i arbetslivet och öka deltagandet i utbildning. Deltagarna har tillbringat i genomsnitt 185 timmar i projektet, alltså ungefär 23 arbetsdagar ifall vi räknar med 8 timmar per dag. Hittills utbetalt ESF-stöd uppgår till i genomsnitt till 15 889 kronor per deltagare. Insatserna inom mål 2.2 kostar med andra ord mindre räknat per deltagare än insatserna inom mål 2.1. Även här finns det en spridning, dock inte lika stor som i mål 2.1. Nivån på ESF-finansieringen per deltagare varierar från 9 413 kronor upp till 70 499 kronor.

Antalet projekt är färre i mål 2.2, 14 stycken. Antalet deltagare inom mål 2.2 är dock fler än i mål 2.1 och 2.3, 13 101 kvinnor och män. Projekten är med andra ord större. Det finns en övervikt för män, andelen kvinnor uppgår till 37 procent och andelen män till 63 procent.²⁰ Det faktum att andelen män är högre hänger till stor del samman med att arbetslösheten är högre bland unga män än unga kvinnor.²¹

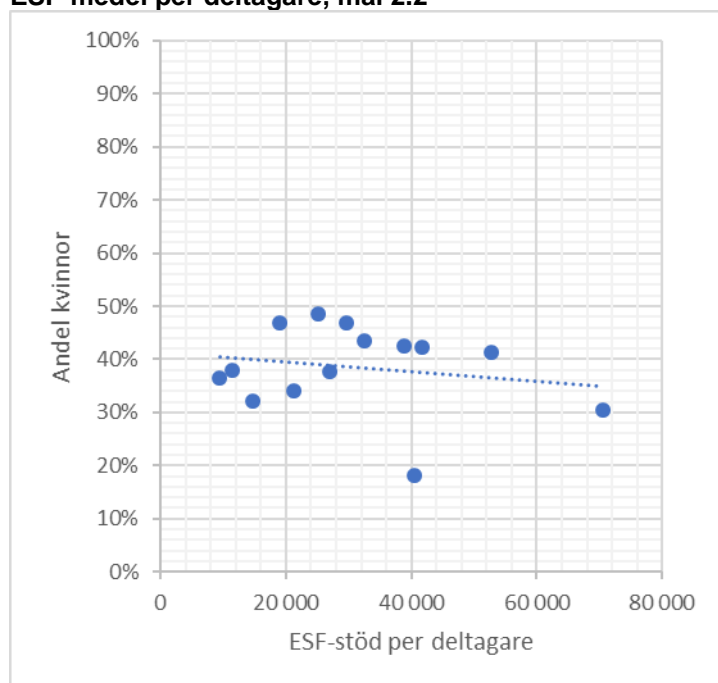
¹⁹ Jämförelser har gjorts med resultaten ifall projekt betraktas som kvinno- respektive mansdominerade då endera könet utgör 65 procent, 70 procent eller 75 procent, och i alla dessa fall var det genomsnittliga ESF-stödet ungefär lika högt till kvinno- respektive mansdominerade projekt.

²⁰ Antalet kvinnor i dessa projekt uppgår till 4 856, antalet män till 8 245.

²¹ Den ojämna fördelningen mellan kvinnor och män i ungdomsprojekt har diskuterats i tidigare rapportfördjupning gällande ungdomar, se Socialfondsrapport 2016-03-15. Rapporten finns publicerad på ESF-rådets webb www.esf.se. Där dras bland annat slutsatsen att könsfördelningen i mångt och mycket hänger ihop med att unga män i högre utsträckning är arbetslösa,

Då projektens fördelning med avseende på andelen kvinnor/män i projektet i relation till ESF-medel per deltagare studeras syns i diagram 11 att ju högre andel kvinnor desto lägre summa ESF-medel per deltagare och motsvarande, ju högre andel män desto högre summa ESF-medel per deltagare. Ser man till antalet projekt och hur de fördelar sig syns en viss snedfördelning, på så sätt att lite mer resurser ser ut att fördelas till män. Det är dock inga stora skillnader. De flesta projekten ligger relativt samlat med avseende på könsfördelningen. Två projekt sticker dock ut något och skapar en nedåtlutande kurva. Ett har en ovanligt låg andel kvinnor. Det andra projektet har ovanligt hög ESF-finansiering per deltagare. Antalet deltagare i båda dessa projekt är dock få (61 deltagare i projektet med låg andel kvinnor och 23 deltagare i projektet med hög nivå ESF-medel).

Diagram 11. Projektens fördelning med avseende på andelen kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, mål 2.2



När vi tittar på könsfördelning bland kvinnor och män som deltar i fjärdedelen projekt med högst nivåer av ESF-medel per deltagare jämfört med dem som har lägst nivåer per deltagare ser vi att andelen kvinnor är något högre i den övre kvartilen. Gällande den fjärdedel projekt som har mest ESF-medel per deltagare utgör kvinnorna 41 procent och männen 59 procent. Gällande den fjärdedel projekt som har lägst ESF-finansiering per deltagare uppgår andelen kvinnor till 36 procent och andelen män till 64 procent. Andelen kvinnor i mellanskiktet av projekt uppgår till 39 procent och andelen män till 61 procent. Skillnaderna är dock relativt små. Det handlar som mest om 5 procentenheter. Dessutom handlar det om så få projekt att utfallet är tydligt beroende enskilda projekt. Varje kvartil utgörs av deltagare i endast tre projekt. Räknat i antal deltagare återfinns flest deltagare i de tre projekt som har lägst nivåer av ESF-medlen. Där finns 57 procent av deltagarna. Få deltagare, endast 2 procent, återfinns i den övre kvartilens projekt.

men där konstateras också att det sannolikt är så att ESF-rådets projekt i lägre utsträckning når unga, inaktiva kvinnor, särskilt utlandsfödda kvinnor, i lägre utsträckning än vad som kan förväntas med tanke på deras situation på arbetsmarknaden.

Tabell 13. Andel kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, i projektkvartiler, mål 2.2

	Andel kvinnor	Andel män
41 000–70 499 kr/deltagare	41%	59%
17 000–40 999 kr/deltagare	39%	61%
9 413–16 999 kr/deltagare	36%	64%

Ett projekt med en typisk könsfördelning och med en summa ESF-medel per deltagare som återfinns i mellanskiktet av projekt är projektet *Moving On*. Andelen kvinnor i projektet uppgår till 38 procent och andelen män till 62 procent. Summan ESF-medel per deltagare uppgår till 26 949 kronor. Projektet riktar sig till ungdomar i socialt utsatta områden i Halmstad. Ett multikompetent team, som bygger på samverkan mellan olika aktörer, möter ungdomarna. Framförallt arbetar man med hälsa och etablering/demokratisk delaktighet i samhället.²²

Det går inte att jämföra summan ESF-medel per deltagare i kvinnodominerade projekt med summan ESF-medel per deltagare i mansdominerade projekt, då det inte finns några kvinnodominerade projekt i mål 2.2, det vill säga projekt där minst 60 procent av deltagarna är kvinnor.

Män tillbringar generellt sett lite mer tid i projektet än kvinnor. Som visats tidigare utgör kvinnorna 37 procent av deltagarna i mål 2.2, men andelen timmar som redovisats för kvinnorna uppgår bara till 32 procent. Motsvarande siffror för de deltagande männen är att deras andel av deltagargruppen uppgår till 63 procent, medan de redovisade deltagartimmarna för män uppgår till 68 procent.

Slutsats mål 2.2

Precis som i mål 2.1 är inte fördelningen helt entydig, utan växlar något beroende på vilken aspekt det läggs särskilt fokus på, men det är små variationer det handlar om. Det här är det mål där skillnaden är som störst med avseende på antalet deltagare. Männen är fler än kvinnorna till antal sett. Jämför vi deltagarna med varandra med avseende på resursfördelning syns dock inga direkta skillnader. Tydligt är att det inte finns några större olikheter i resursfördelning mellan kvinnor och män inom målet. Den sammanfattande bedömningen är att den ekonomiska fördelningen mellan kvinnor och män är att betrakta som jämn.

I fördjupningens inledning togs upp att det finns skillnader i avslutsstatus mellan kvinnor och män som deltagit i projekt i mål 2.2. Män går i högre utsträckning vidare till sysselsättning, medan kvinnor på motsvarande sätt i högre utsträckning går vidare till utbildning. I inledningen ställdes frågan om det kan vara så att en ojämnr resursfördelning bidrar till utfallet. Med tanke på att fördelningen här har bedömts vara jämn är det inte så.

Mål 2.3

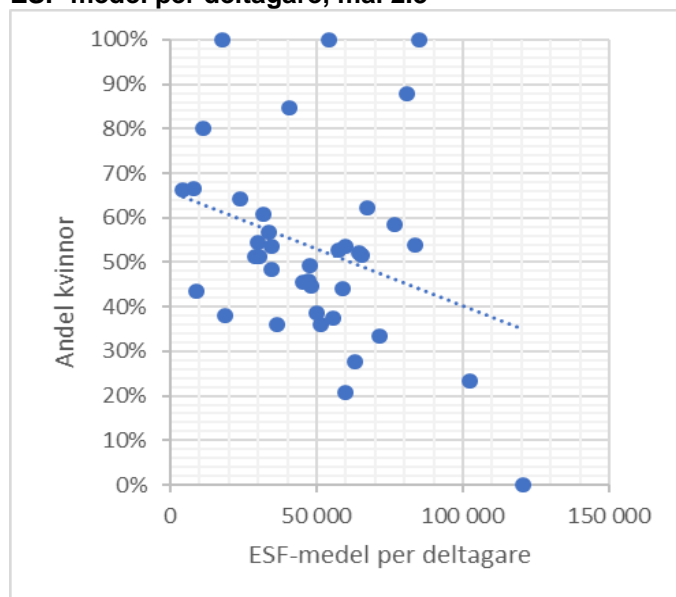
Projekt inom mål 2.3 riktar sig, som påpekades i inledningen, till kvinnor och män som står *särskilt* långt från arbetsmarknaden, för att dessa ska komma i arbete, utbildning eller närmare

²² Projektet planerar nu att även utveckla sitt arbete med näringslivskontakter.

arbetsmarknaden. Deltagarna tillbringar relativt mycket tid i projekten, men ändå inte så mycket som i projekten i mål 2.1. I genomsnitt har deltagarna tillbringat 242 timmar var i projektet. Räknat i arbetsdagar handlar det om ungefär 30 arbetsdagar. Projekten använder också relativt mycket medel räknat per deltagare. Summan ESF-medel uppgår hittills till 32 875 kronor per deltagare. Spridningen mellan projekten är stor. Som lägst uppgår summan ESF-medel per deltagare till 4 306 kronor och som högst till 120 418 kronor.²³ Totalt finns 39 projekt inom målet, där antalet deltagare uppgår till minst 20 stycken och ESF-rådet har börjat betala ut medel till projektet. Antalet deltagare i dessa uppgår till 4 860 kvinnor och män, varav andelen kvinnor uppgår till 54 procent och andelen män till 46 procent.²⁴

I diagram 12, som visar hur projekten fördelar sig med avseende på könsfördelning i relation till ESF-medel per deltagare, syns att ju högre andel kvinnor desto lägre summa ESF-medel per deltagare. Här finns ett projekt med enbart män i deltagargruppen och mycket höga kostnader räknat per deltagare, närmare bestämt högst kostnader per deltagare. Den här typen av extrema värden hos enstaka projekt kan förvränga de övergripande, generella resultaten. Detta projekt berör dessutom få, endast 24 män. Men även om projektet tas bort kvarstår mönstret att kostnaderna är lägre i projekt där andelen kvinnor är högre. Det är alltså ett mer generellt mönster, som inte enbart påverkas av detta projekt.

Diagram 12. Projektens fördelning med avseende på andelen kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, mål 2.3



Det går inte att se någon uppenbar skillnad till innehåll mellan projekt med högre ESF-finansiering per deltagare respektive projekt med lägre ESF-finansiering per deltagare. Relativt många av projekten, oavsett nivå på ESF-finansieringen, riktar sig till nyanlända och/eller utrikesfödda

²³ Gällande projektet med lägst kostnader per deltagare, projektet *MIA – Mobilisering inför arbete*, måste konstateras att det startade i december 2016. Projektet har med andra ord inte varit i gång i ett år än, och eftersom det alltid finns en viss eftersläpning gällande utbetalda medel, de betalas ut från ESF-rådet först efter att faktiska kostnader redovisats till myndigheten, kan kostnaderna förväntas öka något längre fram i tiden.

²⁴ 2 644 kvinnor och 2 216 män.

personer. Här finns även en del projekt som riktar sig till kvinnor och män som har en funktionsnedsättning samt projekt som riktar sig till personer med psykisk ohälsa. Det går inte heller att se att startdatum skulle spela roll för utfallet. De flesta projekt har startat under 2016, en del under första kvartalet, andra under tredje kvartalet. Det gäller både projekt med lägre ESF-finansiering och projekt med högre ESF-finansiering per deltagare.

Projektet *Hela Familjen 2.0* är ett exempel på ett projekt med relativt låg ESF-finansiering (7 967 kronor per deltagare) och relativt hög andel kvinnor (66 procent) vars syfte är främja sysselsättning, minska inaktivitet och motverka framtida arbetsmarknadsrelaterad problematik och utanförskap. Metoden bygger på att socialsekreterare från individ- och familjeomsorgen arbetar intensivt med familjen och dess individer i tät samverkan med andra viktiga aktörer, som Arbetsförmedling, Medborgarservice, Försäkringskassa, primärvård och skola. De kan arbeta intensivt med familjen genom att de har färre antal ärenden/hushåll än vad socialsekreterare i ordinarie verksamhet har. På så sätt identifieras både flickors/pojkars och kvinnors/mäns behov på flera livsområden, och deras behov kan matchas med lämpliga insatser. 291 kvinnor och 147 män har hittills deltagit i projektet.

När vi tittar på deltagare i fjärdedelsgrupper ser vi att andelen kvinnor är något högre i både den övre och den lägre kvartilen, medan andelen män istället är relativt sett högre i mellanskiktet av projekt. Även här är det så att flest deltagare, 52 procent, återfinns i projekt i den lägre kvartilen, medan en relativt liten andel av deltagarna, 12 procent, återfinns i projekt i den övre kvartilen.

Tabell 14. Andel kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, i projektkvartiler, mål 2.3

	Andel kvinnor	Andel män
64 000–120 418 kr/deltagare	60%	40%
31 000–63 999 kr/deltagare	49%	51%
4 306–30 999 kr/deltagare	56%	44%

I den övre delen av mellanskiktet finns projektet *K/ISA*. Hittills har 49 kvinnor och 62 män startat i projektet. ESF-finansieringen uppgår till 59 091 kronor per deltagare. Projektet *K/ISA* arbetar med att utveckla nya metoder och att använda metoder på nya sätt för att underlätta etableringen för kvinnor och män inom etableringsuppdraget inom tre utvecklingsområden: 1) samverkan, 2) ohälsa och 3) arbetspraktik och alternativ till traditionell språkinläring. Samverkan utvecklas så att fokus kan läggas på den nyanländas väg till arbete. Gällande hälsa tar man fram ett introduktions- och utbildningsmaterial som ska hjälpa nyanlända att orientera sig inom vården och lättare få rätt insatser. Inom det tredje området utvecklar projektet ett snabbspår inom sfi-undervisningen för personer med medicinsk bakgrund (kallad sfx vård). Dessutom utvecklas fördjupande kartläggningar av kunskaper och kompetenser.

Då kvinnodominerade respektive mansdominerade projekt jämförs med varandra syns att summan ESF-medel är lägre i de kvinnodominerade projekten och relativt sett högre i de mansdominerade projekten. I de elva projekt som är kvinnodominerade uppgår ESF-finansieringen per deltagare till i genomsnitt 28 862 kronor. I de tio projekt som är mansdominerade uppgår ESF-medel per deltagare till i genomsnitt 36 670 kronor.

Gällande andelen redovisade deltagartimmar per kvinnor och män är andelen timmar som redovisas för kvinnor något lägre än deras andel av deltagarantalet. De utgör 54 procent av deltagarna, men deras andel av de redovisade timmarna uppgår till 51 procent. Män utgör 46 procent av deltagarna i mål 2.3. Deras andelen av de redovisade timmarna uppgår till 49 procent. Män tillbringar alltså, generellt sett, lite mer tid i projektet än kvinnor. Skillnaderna mellan andel deltagare och andel timmar är dock små, endast tre procentenheter.

Slutsats mål 2.3

Sammantaget är slutsatsen att ekonomiska resurser fördelas ojämnt mellan kvinnor och män, på så sätt att ju högre andel kvinnor i ett projekt desto lägre summa ESF-finansiering per deltagare och omvänt, ju högre andel män i projektet desto högre summa ESF-medel per deltagare. Samma mönster syns också i det faktum att det sammanräknade genomsnittet ESF-medel per deltagare är något högre för männen än kvinnorna och att genomsnittet ESF-medel per deltagare är högre i mansdominerade projekt än i kvinnodominerade projekt.

Som påpekats finns en tydlig skillnad mellan kvinnors och mäns avslutsstatus gällande deltagare i mål 2.3. Män går i avsevärt högre utsträckning än kvinnor vidare till sysselsättning efter projektet. Denna skillnad finns kvar även 6 månader efter att de slutat projektet. Det skiljer i princip 10 procentenheter mellan kvinnor och män. Se tidigare avsnitt i den övergripande programuppföljningen.²⁵ Någon kompenserande skillnad av den typ som finns i mål 2.2, att kvinnor istället i högre utsträckning går vidare till en utbildning finns inte. Inga nämnvärda skillnader finns mellan kvinnor och män i målet med avseende på hur stor andel som går vidare till studier.

Självklart går det inte att dra några snabba slutsatser på grundval av resultaten. Det faktum att det skiljer så mycket i avslutsstatus behöver inte nödvändigtvis enbart vara beroende av den ekonomiska fördelningen eller av vad som händer i projekten, utan är förstås också beroende av målgrupperna, vilken situation kvinnorna respektive männen befinner sig när de påbörjar projektet. Det kan vara så att målgrupperna står olika långt från arbetsmarknaden redan när de går in i projektet, och då är det rimligt att tänka sig att även deras avslutsstatus kan komma att skilja sig. Det kan ändå konstateras ett det finns i skillnad i resursfördelning mellan kvinnor och män och att det även finns en tydlig skillnad i avslutsstatus mellan kvinnor och män inom just detta särskilda mål. Här pekar uppföljningen på behovet av fördjupande undersökningar, som kan visa ifall den ojämna resursfördelningen är en orsak till att kvinnor i lägre utsträckning än män går vidare till ett arbete efter projektet eller inte.

Mål 3.1

I mål 3.1 riktar sig projekten, precis som projekten i mål 2.2, till unga (15–24 år). Målgruppen utgörs av arbetslösa kvinnor och män och andra unga som varken arbetar eller studerar. Deltagarna har hittills tillbringat i genomsnitt 212 timmar i projektet, vilket utgör 26,5 arbetsdagar. 21 414 kvinnor och män har deltagit i sådana projekt som har minst 20 deltagare och till vilka socialfondsmedel betalats ut. Projekt inom mål 2.2 och 3.1, vilka riktar sig till ungdomar har lägre ESF-finansiering per deltagare

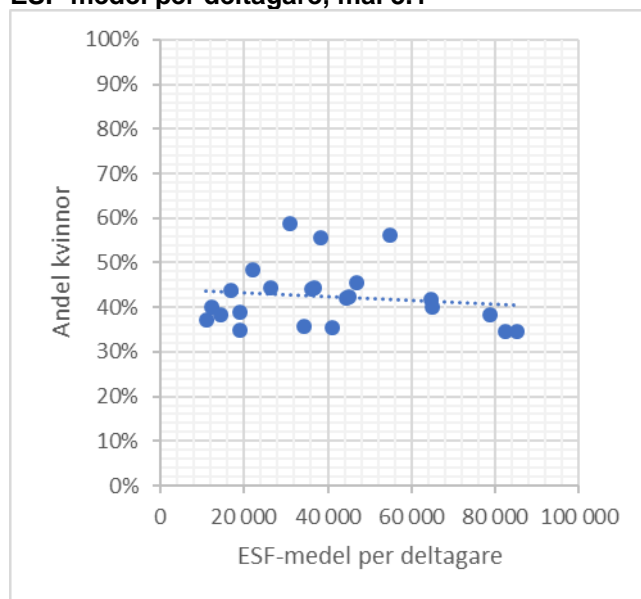
²⁵ Se även bilagetabeller för omedelbara respektive långsiktiga resultatindikatorer, där antal som slutat och deras respektive avslutsstatus ges.

än projekten inom mål 2.1 och 2.3. Räknat per deltagare uppgår ESF-medlen som betalats ut till projekt inom målet till 18 018 kronor.

Beroende på projektens inriktning och verksamhet finns en spridning med avseende på ESF-finansieringen. Som lägst ligger ESF-finansieringen på 10 986 kronor per deltagare och som högst på 85 246 kronor per deltagare. Spridningen är med andra ord rätt lik den som finns i mål 2.2, som också gäller ungdomsprojekt. Som det kommer visas i det följande finns fler likheter. Antalet projekt uppgår till 23 stycken, antalet deltagare till 21 4014. Här, precis som i mål 2.2, finns en övervikt för män. Andelen kvinnor 40 procent och andelen män till 60 procent.²⁶

Som synes i diagram 13 ligger projekten relativt väl samlade med avseende på könsfördelningen i projekten. Projekten ligger i ett intervall 35/65 procent kvinnor/män och 59/41 procent kvinnor/män. Det syns en viss liten tendens till att med ökande nivåer ESF-medel minskar andelen kvinnor, men den tendensen är svag.

Diagram 13. Projektens fördelning med avseende på andelen kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, mål 3.1



²⁶ Antalet kvinnor uppgår till 8 600, antalet män till 12 814.

Då deltagarna istället studeras i fjärdedelsgrupper (tabell 15) syns en motsatt tendens, det vill säga att andelen kvinnor är något högre i den grupp av projekt som har de högsta nivåerna ESF-medel per deltagare, medan andelen män relativt sett är något högre i projekt med lägre nivåer av ESF-medel. Dock är denna tendens mycket svag. Det rör sig endast om tre procentenheter, inte mer. Dessutom är det så att den stora majoriteten av alla deltagare, 79 procent, återfinns i projekt i den lägre kvartilen. Ytterst få deltagare, endast 2 procent, återfinns i projekt i den högre kvartilen.

Tabell 15. Andel kvinnor och män i relation till ESF-medel per deltagare, i projektkvartiler, mål 3.1

	Andel kvinnor	Andel män
50 000–85 246 kr/deltagare	43%	57%
20 000–49 999 kr/deltagare	42%	58%
10 986–19 999 kr/deltagare	40%	60%

Ett rätt så typiskt exempel med avseende på könsfördelning och ESF-finansiering på deltagare är projektet *Unga till arbete* i Dalarna. Med hjälp av individstärkande aktiviteter, aktiviteter som ger ökade kunskaper om utbildningsvägar och arbetsmarknad samt praktik ges ungdomarna förutsättningar att kunna göra välgrundade och aktiva val mot etablering på arbetsmarknaden. Programmet består huvudsakligen av två delar, introduktionsveckor (4-6 st) och sedan en praktiktid med kontinuerlig uppföljning. Hittills har 238 kvinnor och 375 män påbörjat deltagande i projektet. ESF-finansieringen uppgår till 19 054 kronor per deltagare.

Precis som i mål 2.2 finns inga kvinnodominerade projekt i mål 3.1. Det går därför inte att jämföra summan ESF-medel per deltagare i kvinnodominerade projekt med summan ESF-medel per deltagare i mansdominerade projekt.

Andelen deltagartimmar som redovisas för kvinnor och män stämmer väl överens med deras andel av deltagarna. Som visats tidigare utgör kvinnor 40 procent och män 60 procent av deltagarna. Andelen redovisade timmar för kvinnor uppgår till 39 procent och för män till 61 procent.

Slutsats mål 3.1

Precis som i mål 2.2 är inte fördelningen helt entydig, utan växlar något beroende på vilken aspekt det läggs särskilt fokus på, men det är små variationer det handlar om. Sammantaget syns inga större olikheter i resursfördelning mellan kvinnor respektive män. Den sammanfattande bedömningen är att den ekonomiska fördelningen mellan kvinnor och män är att betrakta som jämn.

Resultaten från nollbasmätningen av nuläget för de horisontella principerna

Under vintern 2016/2017 genomfördes en nollbasmätning, som gällde hur de horisontella principerna integreras i Socialfondens genomförande. Två aspekter mättes: 1) befintliga kunskaper om de horisontella principerna, om deras betydelse och metoderna för att integrera dem i Socialfondens genomförande. och 2) praktisk tillämpning av integrerande verktyg i olika delar av programmets genomförande. Undersökningen syftade till att mäta de två aspekterna kunskap och praktik på nationell svensk politisk nivå, på nationell myndighetsnivå, på regional nivå och på projektnivå.

En central slutsats är att det finns mycket att lära av tidigare arbete med jämställdhet, som är den horisontella princip som enligt mätningen är mest integrerad i programgenomförandet. Ett delvis aktivt ägarskap och resurser tillsammans med ökade kunskaper och tillgång till verktyg har bidragit till att arbetet med jämställdhet över tid flyttat fram sina positioner och blivit alltmer integrerat i programgenomförandet.

För principerna icke-diskriminering, tillgänglighet och ekologisk hållbarhet konstateras att arbetet inte har kommit lika långt. Kunskap och kännedom om principerna finns, men är ojämnt spridd. Principerna syns i de formulerade målen men inte i det dagliga arbetet. Det saknas även fullvärdiga verktyg och stöd för att operationalisera dessa principer. Beträffande ekologisk hållbarhet, som är valbart i programmet, konstaterades att här fanns lägst grad av kännedom om kunskapsområdet och inget framtaget stöd. Efter rapporten har flera dokument tagits fram för att stärka förutsättningarna för att arbeta med samtliga horisontella principer. Numera finns en guide för lika rättigheter och möjligheter (icke-diskriminering ur ett främjande perspektiv), ESF-rådets standard för tillgänglighetsstandard samt en vägledning för ekologisk hållbar utveckling.

Även om den övergripande slutsatsen är att programgenomförandet har kommit längst med jämställdhet innebär det inte att vi är i mål. Rapporten visar tydligt att detta är den princip där kännedomen är störst, men också att den inte alltid genomsyrar den dagliga verksamheten på ett tillfredsställande sätt. I rapporten lyfts de vetenskapliga slutsatser som finns om jämställdhetsarbete i praktiken. Där betonas vikten av att "hålla i och hålla ut". Frågan om jämställdhet behöver förvaltas väl för att inte utvecklingen ska gå bakåt.

Bilaga. Tabeller

Tabell 16. Aktivitetsindikatorer för deltagare, per särskilt mål och totalt

Indikator\speciellt mål	Totalt			Speciellt mål 1.1			Speciellt mål 2.1			Speciellt mål 2.2			Speciellt mål 2.3			Speciellt mål 3.1		
(K=kvinnor, M=män, Tot=totalt)	Kvinnor	Män	Summa	Kvinnor	Män	Summa	Kvinnor	Män	Summa	Kvinnor	Män	Summa	Kvinnor	Män	Summa	Kvinnor	Män	Summa
Arbetslösa, inklusive långtidsarbetslösa	12 341	18 400	30 741	3	3	6	1 205	1 580	2 785	2 560	4 673	7 233	1 855	1 653	3 508	6 719	10 491	17 210
<i>varav utomeuropeiskt födda</i>	<i>3 669</i>	<i>5 355</i>	<i>9 024</i>	<i>0</i>	<i>3</i>	<i>3</i>	<i>656</i>	<i>814</i>	<i>1 470</i>	<i>476</i>	<i>1 048</i>	<i>1 524</i>	<i>1 369</i>	<i>1 175</i>	<i>2 544</i>	<i>1 168</i>	<i>2 315</i>	<i>3 483</i>
Långtidsarbetslösa	4 601	6 702	11 303	0	0	0	734	818	1 552	1 208	2 228	3 436	1 083	897	1 980	1 575	2 758	4 333
<i>varav utomeuropeiskt födda</i>	<i>2 033</i>	<i>2 646</i>	<i>4 679</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>445</i>	<i>444</i>	<i>889</i>	<i>233</i>	<i>514</i>	<i>747</i>	<i>848</i>	<i>687</i>	<i>1 535</i>	<i>507</i>	<i>1 000</i>	<i>1 507</i>
Icke förvärvsarbetande	5 956	7 488	13 444	16	3	19	946	981	1 927	2 294	3 585	5 879	819	596	1 415	1 881	2 323	4 204
<i>varav utomeuropeiskt födda</i>	<i>1 392</i>	<i>1 884</i>	<i>3 276</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>5</i>	<i>217</i>	<i>253</i>	<i>470</i>	<i>495</i>	<i>802</i>	<i>1 297</i>	<i>459</i>	<i>335</i>	<i>794</i>	<i>216</i>	<i>494</i>	<i>710</i>
Icke förvärvsarbetande som inte deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	5 577	6 971	12 548	16	3	19	882	878	1 760	2 283	3 559	5 842	565	367	932	1 831	2 164	3 995
<i>varav utomeuropeiskt födda</i>	<i>1 062</i>	<i>1 438</i>	<i>2 500</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>5</i>	<i>169</i>	<i>163</i>	<i>332</i>	<i>493</i>	<i>793</i>	<i>1 286</i>	<i>219</i>	<i>121</i>	<i>340</i>	<i>176</i>	<i>361</i>	<i>537</i>
Sysselsatta, inklusive egenföretagare	21 835	10 220	32 055	21 643	10 055	31 698	189	163	352	3	3	6	0	0	0	0	0	0
Under 25 år	15 240	22 944	38 184	774	570	1 344	685	886	1 571	4 857	8 260	13 117	324	414	738	8 600	12 814	21 414
<i>varav deltagare i projekt som ska förebygga avhopp från gymnasiet (mål 2.2)</i>	<i>2 042</i>	<i>3 287</i>	<i>5 329</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>2 042</i>	<i>3 287</i>	<i>5 329</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>	<i>–</i>
Över 54 år	5 815	2 522	8 337	5 396	2 115	7 511	214	229	443	0	0	0	205	178	383	0	0	0
Med primärskoleutbildning eller grundskoleutbildning (ISCED 1-2)	10 186	12 645	22 831	1 565	1 050	2 615	962	1 189	2 151	2 391	3 864	6 255	1 294	902	2 196	3 974	5 640	9 614

Tabellen fortsätter på nästa sida

Fortsättning tabell 16

Indikator\Särskilt mål	Totalt			Särskilt mål 1.1			Särskilt mål 2.1			Särskilt mål 2.2			Särskilt mål 2.3			Särskilt mål 3.1		
(K=kvinnor, M=män, Tot=totalt)	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	Kr	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot
Med gymnasieutbildning eller eftergymnasial utbildning (ISCED 3-4)	12 913	13 548	26 461	7 018	4 782	11 800	596	749	1 345	1 153	1 999	3 152	523	493	1 016	3 623	5 525	9 148
Med högskoleutbildning (ISCED 5-8)	14 009	5 180	19 189	12 927	4 119	17 046	410	358	768	24	39	63	378	408	786	270	256	526
Nyanlända invandrare (målgrupp PO2)	1 785	2 190	3 975	0	0	0	394	672	1 066	135	308	443	1 254	1 209	2 463	–	–	–
Har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga (målgrupp PO2)	1 537	2 226	3 763	8	0	8	392	467	859	722	1 363	2 085	415	396	811	–	–	–
Är eller har varit sjukskrivna och har behov av stöd för återgång i arbete (målgrupp PO2)	286	125	411	0	0	0	170	83	253	5	3	8	110	39	149	–	–	–
Icke förvärvsarbetande, mer än 12 månader (målgrupp PO2)	2 843	3 715	6 558	0	0	0	621	572	1 193	1 941	3 001	4 942	280	142	422	–	–	–
Totalt antal deltagare	40 132	36 108	76 240	21 661	10 061	31 722	2 340	2 724	5 064	4 857	8 260	13 117	2 674	2 249	4 923	8 600	12 814	21 414
<i>varav utomeuropeiskt födda (målgrupp PO2 & PO3)</i>	<i>5 061</i>	<i>7 239</i>	<i>12 300</i>	<i>5</i>	<i>3</i>	<i>8</i>	<i>873</i>	<i>1 067</i>	<i>1 940</i>	<i>971</i>	<i>1 850</i>	<i>2 821</i>	<i>1 828</i>	<i>1 510</i>	<i>3 338</i>	<i>1 384</i>	<i>2 809</i>	<i>4 193</i>

Anmärkningar: Av sekretesskäl har 1 i tabellen ersatts med 0 och 2 ersatts med 3. Med nyanlända invandrare (målgrupp PO2) avses här deltagare inom programområde 2 som omfattas av Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag. Observera att en och samma person kan höra till flera målgrupper. "Totalt antal deltagare" gäller unika individer.

Tabell 17. Omedelbara resultatindikatorer för deltagare, per särskilt mål och totalt

Indikator\särskilt mål	Totalt			Särskilt mål 1.1			Särskilt mål 2.1			Särskilt mål 2.2			Särskilt mål 2.3			Särskilt mål 3.1		
(K=kvinnor, M=män, Tot=totalt)	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot
Deltagare i sysselsättning, inklusive egenföretagande, efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	4 330	6 517	10 847	0	0	0	322	448	770	581	1 137	1 718	214	298	512	3 212	4 634	7 846
Andel med tillsvidareanställning (av anställda deltagare, där information ges om anställningsform; målgrupp PO2 & PO3)	25%	29%	27%	0%	0%	0%	15%	14%	14%	27%	31%	29%	18%	26%	23%	26%	30%	28%
Andel med heltidsanställning (av anställda deltagare, där information ges om anställningsform; målgrupp PO2 & PO3)	58%	69%	65%	0%	0%	0%	49%	63%	58%	63%	70%	68%	52%	61%	57%	59%	70%	65%
Deltagare i utbildning efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	2 233	3 082	5 315	0	0	0	233	293	526	913	1 435	2 348	93	84	177	994	1 270	2 264
Deltagare med lärlingsplats eller praktik efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	252	347	599	0	0	0	91	86	177	15	28	43	38	48	86	108	185	293
Tidigare inaktiva deltagare, som söker arbete efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	259	321	580	0	0	0	29	55	84	28	56	84	87	62	149	115	148	263
Deltagare som erhållit en kvalifikation efter avslutad åtgärd	791	1 375	2 166	84	202	286	72	98	170	194	349	543	70	72	142	371	654	1 025
Totalt antal deltagare som har slutat	11 992	15 805	27 797	1 568	1 018	2 586	1 168	1 540	2 708	2 036	3 498	5 534	1 210	1 108	2 318	6 010	8 641	14 651

Anmärkningar: Av sekretesskäl har 1 i tabellen ersatts med 0 och 2 ersatts med 3.

Tabell 18. Långsiktiga resultatindikatorer för deltagare, per särskilt mål och totalt

Indikator\särskilt mål	Totalt			Särskilt mål 1.1			Särskilt mål 2.1			Särskilt mål 2.2			Särskilt mål 2.3			Särskilt mål 3.1		
(K=kvinnor, M=män, Tot=totalt)	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot
Deltagare i sysselsättning, inklusive egenföretagande, 6 mån efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	2 581	4 177	6 758	0	0	0	204	274	478	261	580	841	140	205	345	1 976	3 118	5 094
varav utomeuropeiskt födda (målgrupp PO2 & PO3)	319	704	1 023	0	0	0	101	148	249	30	107	137	53	116	169	135	333	468
varav unga 15-24 år (målgrupp PO2)	316	698	1 014	0	0	0	32	68	100	261	580	841	23	50	73	0	0	0
varav nyanlända (målgrupp PO2)	93	229	322	0	0	0	51	104	155	5	27	32	37	98	135	0	0	0
varav med funktionsnedsättning (målgr. PO2)	136	272	408	0	0	0	33	42	75	88	200	288	15	30	45	0	0	0
varav långtidsarbetslösa (målgrupp PO2)	258	425	683	0	0	0	103	109	212	116	253	369	39	63	102	0	0	0
varav är eller har varit sjukskrivna och har behov av stöd för återgång i arbetet (målgr. PO2)	9	6	15	0	0	0	8	4	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0
varav har varit utanför arbetsmarknaden mer än 12 mån. (målgrupp PO2)	535	688	1 223	0	0	0	66	82	148	444	587	1 031	25	19	44	0	0	0
Deltagare i utbildning efter 6 mån avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	1 487	1 664	3 151	0	0	0	57	63	120	389	476	865	63	54	117	978	1 071	2 049
varav utomeuropeiskt födda (målgrupp PO2 & PO3)	294	381	675	0	0	0	22	27	49	78	108	186	40	46	86	154	200	354
varav unga 15-24 år (målgrupp PO2)	429	509	938	0	0	0	28	23	51	389	476	865	12	10	22	0	0	0
varav deltagare i projekt som ska förebygga avhopp från gymnasiet (mål 2.2)	217	256	473	0	0	0	0	0	0	217	256	473	0	0	0	0	0	0
varav nyanlända (målgrupp PO2)	54	72	126	0	0	0	9	23	32	8	7	15	37	42	79	0	0	0
varav med funktionsnedsättning (målgr. PO2)	55	55	110	0	0	0	11	10	21	33	44	77	11	0	11	0	0	0
varav långtidsarbetslösa (målgrupp PO2)	104	137	241	0	0	0	17	23	40	69	91	160	18	23	41	0	0	0
varav är eller har varit sjukskrivna och har behov av stöd för återgång i arbetet (målgrupp PO2)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
varav har varit utanför arbetsmarknaden mer än 12 mån. (målgrupp PO2)	219	259	478	0	0	0	4	5	9	214	253	467	0	0	0	0	0	0

Tabellen fortsätter på nästa sida

Fortsättning tabell 18

Indikator\särskilt mål	Totalt			Särskilt mål 1.1			Särskilt mål 2.1			Särskilt mål 2.2			Särskilt mål 2.3			Särskilt mål 3.1		
(K=kvinnor, M=män, Tot=totalt)	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot	K	M	Tot
Deltagare i arbetsmarknadspolitiskt program 6 mån efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	1 387	2 018	3 405	0	0	0	142	201	343	96	164	260	179	154	333	970	1 499	2 469
varav utomeuropeiskt födda (målgrupp PO2 & PO3)	330	490	820	0	0	0	56	89	145	20	39	59	128	98	226	126	264	390
varav unga 15-24 år (målgrupp PO2)	143	242	385	0	0	0	25	49	74	96	164	260	22	29	51	0	0	0
varav nyanlända (målgrupp PO2)	136	145	281	0	0	0	24	54	78	3	10	13	110	81	191	0	0	0
varav med funktionsnedsättning (målgr. PO2)	107	109	216	0	0	0	45	44	89	30	35	65	32	30	62	0	0	0
varav långtidsarbetslösa (målgrupp PO2)	247	266	513	0	0	0	93	109	202	42	70	112	112	87	199	0	0	0
varav är eller har varit sjukskrivna och har behov av stöd för återgång i arbetet (målgrupp PO2)	10	6	16	0	0	0	7	5	12	0	0	0	3	0	3	0	0	0
varav har varit utanför arbetsmarknaden mer än 12 mån. (målgrupp PO2)	9	20	29	0	0	0	3	9	12	6	10	16	0	0	0	0	0	0
Totalt antal deltagare 6 mån efter avslutad åtgärd (målgrupp PO2 & PO3)	7 193	10 111	17 304	0	0	0	605	793	1 398	1 165	1 917	3 082	639	632	1 271	4 784	6 769	11 553
varav utomeuropeiskt födda (målgr. PO2 & PO3)	1 405	2 112	3 517	0	0	0	261	361	622	199	370	569	407	405	812	538	976	1 514
varav unga 15-24 år (målgrupp PO2)	1 406	2 274	3 680	0	0	0	138	227	365	1 165	1 917	3 082	103	130	233	0	0	0
varav nyanlända (målgrupp PO2)	484	643	1 127	0	0	0	116	235	351	22	54	76	346	354	700	0	0	0
varav med funktionsnedsättning (målgr. PO2)	438	632	1 070	0	0	0	139	139	278	212	399	611	87	94	181	0	0	0
varav långtidsarbetslösa (målgrupp PO2)	822	1 077	1 899	0	0	0	265	280	545	299	560	859	258	237	495	0	0	0
varav är eller har varit sjukskrivna och har behov av stöd för återgång i arbetet (målgrupp PO2)	50	27	77	0	0	0	43	21	64	0	0	0	7	5	12	0	0	0
varav har varit utanför arbetsmarknaden mer än 12 mån. (målgrupp PO2)	535	688	1 223	0	0	0	66	82	148	444	587	1 031	25	19	44	0	0	0

Anmärkningar: Av sekretesskäl har 1 i tabellen ersatts med 0 och 2 ersatts med 3. Med nyanlända (målgrupp PO2) avses här deltagare inom programområde 2 som omfattas av Arbetsförmedlingens etableringsuppdrag. Observera att en och samma person kan höra till flera målgrupper.

"Totalt antal deltagare 6 mån efter avslutad åtgärd" gäller unika individer.

Tabell 19. Omedelbara resultatindikatorer för programområde 3, antal deltagare

Indikator	Kvinnor	Män	Totalt
Arbetslösa deltagare som fullföljt en insats	732	1 227	1 959
Arbetslösa deltagare som erbjudits anställning, fortsatt utbildning, lärlingsplats eller praktik efter avslutad åtgärd	255	380	635
Arbetslösa deltagare som studerar, erhåller en kvalifikation eller deltar i sysselsättning, inklusive egenföretagare, efter avslutad åtgärd	3 562	5 310	8 872
Totalt antal arbetslösa deltagare som har slutat	4 876	7 360	12 236
Långtidsarbetslösa deltagare som fullföljt en insats	223	398	621
Långtidsarbetslösa deltagare som erbjudits anställning, fortsatt utbildning, lärlingsplats eller praktik efter avslutad åtgärd	72	117	189
Långtidsarbetslösa deltagare som studerar, erhåller en kvalifikation eller deltar i sysselsättning, inklusive egenföretagare, efter avslutad åtgärd	705	1 172	1 877
Totalt antal långtidsarbetslösa deltagare som har slutat	1 041	1 771	2 812
Ikke förvärvsarbetande deltagare som fullföljt en insats	158	185	343
Ikke förvärvsarbetande deltagare som inte studerar, som erbjudits anställning, fortsatt utbildning, lärlingsplats eller praktik efter avslutad åtgärd	76	91	167
Ikke förvärvsarbetande som inte studerar, som studerar, får en kvalifikation eller deltar i sysselsättning, inklusive egenföretagare, efter avslutad åtgärd	783	793	1 576
Totalt antal ikke-förvärvsarbetande deltagare som har slutat	1 120	1 234	2 354
Totalt antal deltagare	6 010	8 641	14 651

Tabell 20. Långsiktiga resultatindikatorer för programområde 3, antal deltagare

Indikator	Kvinnor	Män	Totalt
Deltagare i fortsatt utbildning, utbildningsprogram som leder till utbildningsbevis, lärlingsutbildning eller praktiktjänstgöring inom 6 månader efter avslutad åtgärd	978	1071	2049
Deltagare som har anställning inom 6 mån efter avslutad åtgärd	1 976	3 118	5 094
Deltagare som är egenföretagare inom 6 mån efter avslutad åtgärd	0	0	0
Totalt antal deltagare 6 mån efter avslutad åtgärd	4 784	6 769	11 553

