



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Årsrapport

Diarienummer
2010-00226

Socialfonden 2007-2013

ÅRSRAPPORT

2009

*Innehåll*

1. Identifiering	3
2. Översyn över genomförandet av det operativa programmet	4
3. Uppgifter per programområde	22
4. ESF-program: Enhetlighet och koncentration	34
5. Program som finansieras av ERUF/sammahållningsfonden: större projekt	36
6. Tekniskt stöd (programområde 3)	36
7. Information och offentlighet	37

Bilagor

Bilaga 1. Den svenska ekonomin

Bilaga 2. Ledamöter i Socialfondens övervakningskommitté 2009



1. Identifiering

Operativt program	Mål: Regional konkurrenskraft och sysselsättning
	Stödberättigat område: Sverige
	Programperiod: 2007-2013
	Programnummer (CCI-nr): 2007SE052PO001
	Programmets namn: Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007-2013
Årsrapport om genomförandet	2009
	Den 23 juni 2010

Begrepp och definitioner som används i rapporten

Omräkning till Euro	I rapporten används kursen 9,00 för att räkna om svenska kronor till euro.
Intecknade medel (Commitments):	Avser beslut i pågående ärenden samt utbetalade medel i avslutade, avbrutna och hävda projekt.
Deltagare / Arbetsställen	I de tabeller som innehåller deltagande individer eller arbetsställen redovisas om inget annat anges antal som påbörjat deltagande under året. Av utrymmesskäl redovisas inte totaluppgiften uppdelad på kön..



2. Översyn över genomförandet av det operativa programmet

2.1.1 Resultat och analys av utvecklingen

Socialfonden 2007-2013, Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007-2013, godkändes av Europeiska kommissionen den 25 september 2007. Tabell 1 nedan visar inteckningen av programmedel fördelat på programområde vid utgången av år 2009.

Tabell 1. Intecknade programmedel och nationell medfinansiering efter programområde. Miljoner Euro.

Program- område	Intecknade medel ESF EUR	Med- finansiering EUR	Andel med- finansiering %
PO 1	82,3	82,3	50%
PO 2	189,5	291,1	61%
PO 3	9,4	9,4	50%
Totalt	281,1	382,8	58%

De intecknade ESF medlen för programområde 1 motsvarar 41 procent av de tillgängliga medlen och för programområde 2 är motsvarande siffra också 41 procent.

Totalt beviljades 477 projekt stöd under år 2009. Det är 441 färre än föregående år då 918 projekt beviljades stöd. Den totala summan som beviljades i stöd till projekten var dock 131 miljoner kronor större 2009. Det förklaras av att år 2008 var drygt 70 procent av de beviljade projekten förprojekteringar och 2009 var andelen beviljade förprojekteringar drygt 45 procent. I programområde 1 är det genomsnittliga stödbeloppet för förprojekteringarna 0,4 miljoner kronor och för genomförandeprojekten är det genomsnittliga stödet cirka 5 miljoner kronor. För programområde 2 är motsvarande uppgifter 0,3 miljoner kronor respektive närmare 7 miljoner kronor.

Tabell 2. Planerat antal deltagare efter programområde och kön.

Programområde	Män	Kvinnor	Totalt
PO 1	69 083	62 903	131 986
PO 2	31 280	31 373	62 653
Totalt	100 363	94 276	194 639

Det planerade deltagarantalet motsvarar 55 procent av deltagarmålet för programområde 1 och 83 procent programområde 2. Av tabell 1 ovan framgår att de intecknade medlen för bägge programområdena uppgick till 41 procent. För PO 1 innebär detta att nivån på de intecknade medlen ligger i god fas med målen för programdeltagandet. För programområde 2 är däremot andelen planerade deltagare



betydligt större än den intecknade delen av finansplanen. Notera dock att den slutliga uppföljningen av deltagarantalet görs med det faktiska antalet deltagare som projekten redovisar.

2.1.2 Uppgifter om den konkreta utvecklingen av det operativa programmet

Kvantifierade mål och indikatorer för Socialfonden i Sverige är fördelade mellan de två programområdena *Kompetensförsörjning (PO1)* och *Ökat arbetskraftsutbud (PO2)*. Data finns för samtliga finansiella och fysiska indikator med undantag för de inom PO 2 som redovisar deltagarna försörjning. Arbete pågår för att ta fram dem. Utveckling av resultat- och effektindikatorer blir klart under år 2010.

Analys

Det är för tidigt att göra några omfattande analyser baserat på de indikatorer som redovisas i tabell 3 nedan. Svenska ESF-rådet har dock kunna konstatera att antalet deltagare i projekt inriktade mot att minska långtidssjukrivningar inom programområde 1 är lågt. Inom programområde 2 är antalet långtidssjukskrivna deltagare lågt, medan antalet unga deltagare redan överstiger programmålet. Mot den bakgrunden har Svenska ESF-rådet i en skrivelse till regeringen begärt att de ska ta upp en dialog med Europeiska kommissionen om att revidera målen.

För resultat- och effektindikatorerna finns som ovan nämnts för 2009 år ännu inga resultat framme. Antalet avslutade projekt var vid utgången av år 2009 så få att värdet av resultat- och effektindikatorer hade varit begränsat.

En upphandling av en första omgång av enkäter för att följa upp de indikatorer som är av upplevelsekaraktär, upphandlades under hösten 2009. Insamling av data påbörjades under våren 2010 och resultat finns framme i augusti 2010.



Tabell 3. Kvantifierade mål för programområde 1 och 2. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.2.2 och 3.3.2 Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Indikatorer	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Sysselsatta i kompetensutveckling					
Resultat	4 118	1 896	15 524	17 871	39 562 ¹
Mål	200 000				
Basvärde: Totalt antal sysselsatta individer 2006 enligt SCB arbetskraftsundersökningar, AKU, var 4 340 000 individer.					
Sysselsatta i kompetensutveckling i likabehandling					
Resultat	23	2	2 012	1 469	3 541 ²
Mål	20 000				
Basvärde: Andelen deltagare i projekt för att öka kompetensen inom mångfald, tillgänglighet och jämställdhet var drygt 6 procent av antalet deltagare i projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 i Växtkraft mål 3 under perioden 2000-2006.					
Sysselsatta i kompetensutveckling för att minska långtidssjukskrivningar					
Resultat	18	16	546	394	976 ³
Mål	20 000				
Basvärde: Empiriska studier visar att knappt 50 procent av de som arbetade innan sjukskrivningen, ansåg att deras sjukfrånvaro var arbetsrelaterad, år 2003.					
Antal deltagare som är utanför arbetsmarknaden					
Resultat	2 984	2 862	6 995	7 997	20 914 ⁴
Mål	75 000				
Basvärde: Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt; 154 000 långtids-arbetslösa, 76 000 utrikes födda, 22 000 unga. Under samma period var 119 000 långtids-sjukskrivna enligt Försäkringskassan					
Antal deltagare varav utrikesfödda					
Resultat	1 107	1 284	5241	5 940	8 094
Mål	15 000				
Basvärde: Se ovan					

¹ Uppgift om kön saknas för 153 deltagare

² Uppgift om kön saknas för 35 deltagare

³ Uppgift om kön saknas för 2 deltagare

⁴ Uppgift om kön saknas för 76 deltagare



Indikatorer	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antal deltagare varav unga					
Resultat	871	1 216	3 692	5 095	11 375 ⁵
Mål	5 000				
Basvärde: Se ovan					
Antal deltagare varav långtidssjukrivna					
Resultat	344	123	476	244	1 187
Mål	20 000				
Basvärde: Se ovan					
Andelen deltagare, som efter avslutat projekt har fått jobb eller upplever att deras möjligheter att få jobb har ökat.*					
Resultat	-	-	-		
Mål	70 procent				
Basvärde: Basvärde saknas.					
Andelen deltagare i arbete, 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än det viktade genomsnittliga resultatet för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning, (eller annan reguljär åtgärd för motsvarande målgrupp) uppdelat för respektive år samt för hela programperioden.*					
Resultat	-	-	-		
Mål	10 procentenheter högre än basvärde				
Basvärde: För 2005 var den viktade genomsnittliga andelen i arbete efter 90 dagar 18 % för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning.					
Andel förprojekteringar som gått vidare till genomförande					
Resultat	-	10 procent			10 procent
Mål	75 procent				
Basvärde: I Växtkraft Mål 3 under 2000-2006 utgjorde projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 som andel av projekt i förprojekteringsfas, åtgärd 1:1, 69 procent för samlingsprojekt och 83 procent för enskilda projekt					

* Arbetet med att utveckla resultat- och effektindikatorer pågår några resultat är dock ej klara.

⁵ Uppgift om kön saknas för 43 deltagare



2.1.3 Finansiell information

Medelsramen för Socialfonden beräknas till 691,6 miljoner euro för perioden 2007–2013 i löpande priser. Av medelsramen fördelas 29 procent till programområde 1 och 67 procent till programområde 2. För programområde 3, tekniskt stöd, avsätts 4 procent av medlen (se avsnitt 6).

Till och med år 2009 var totalt 281,1 miljoner euro i ESF intecknade. Dessa fördelade sig enligt nedan:

- 82,3 miljoner euro i ESF för programområde 1.
- 189,5 miljoner euro i ESF för programområde 2.
- Cirka 9,4 miljoner euro i ESF för programområde 3.

Beslutad medfinansiering uppgick till:

- 91,7 miljoner euro i nationell offentlig medfinansiering via anslag varav 82,3 miljoner för PO1 och 9,4 miljoner för PO 3.
- Cirka 291,1 miljoner euro i ESF för programområde 2, varav 119,4 miljoner euro kom från statliga myndigheter och cirka 171,7 miljoner euro från landstingskommunal och primärkommunal sektor.

Europeiska kommissionen har utbetalat förskott på 51,9 miljoner euro och efter utgiftsdeklaration utbetalat 45,9 miljoner euro. Till och med år 2009 har stödberättigade kostnader inklusive medfinansiering på totalt 134,1 miljoner euro godkänts. De godkända stödberättigade kostnaderna för programområde 1 och 3 uppgår till 38,2 respektive 9,4 miljoner euro varav medfinansiering utgör hälften. För programområde 2 är de godkända stödberättigade kostnaderna 77,1 miljoner euro varav ESF-medlen svarar för 30,7 miljoner euro och den offentliga medfinansieringen för 46,3 miljoner euro.



Tabell 4. Finansiell information, samtliga belopp är i euro. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.

	Utgifter som betalats av stödmottagarna och som ingår i begäran om utbetalning som sänts till förvaltningsmyndigheten	Motsvarande offentligt stöd	Privata utgifter	Utgifter som betalats av det organ som ansvarar för utbetalningar till stödmottagarna	Summa inbetalningar från Europeiska kommissionen (€)
Programområde 1					
Fond	Europeiska socialfonden				
	38 216 137	38 216 137	0	38 216 137	29 490 412
därav utgifter av ESF-typ	38 067 288	38 067 288	0	38 067 288	29 434 647
därav utgifter av ERUF-typ	148 849	148 849	0	148 849	55 765
Programområde 2					
Fond	Europeiska socialfonden				
	77 057 535	77 057 535	0	30 722 079	58 765 818
därav utgifter av ESF-typ	77 057 535	77 057 535	0	30 722 079	58 765 818
därav utgifter av ERUF-typ	0	0	0	0	0
Programområde 3					
Fond	Europeiska socialfonden				
	18 797 242	18 797 242		18 797 242	9 293 019
därav utgifter av ESF-typ	18 797 242	18 797 242		18 797 242	9 293 019
därav utgifter av ERUF-typ	0	0	0	0	0
Slutsumma	134 070 914	134 070 914	0	87 735 458	97 549 248
Summa för regioner med övergångstöd som ingår i slutsumman	0	0	0	0	0
Summa för regioner utan övergångstöd som ingår i slutsumman	134 070 914	134 070 914	0	87 735 458	97 549 248
Utgifter av ESF-typ som ingår i slutsumman om det operativa programmet medfinansieras av ERUF	0	0	0	0	0
Utgifter av ERUF-typ som ingår i slutsumman om det operativa programmet medfinansieras av ESF	148 849	148 849	0	148 849	55 765



2.1.4 Uppgifter om uppdelningen av användningen av stödet från fonderna

Socialfonden i Sverige är uppdelad i två prioriteringar: programområde 1, *Kompetensförsörjning* och programområde 2, *Ökat arbetskraftsutbud*. Enligt avsnitt 2 i det operativa programmet har dessa en tydlig koppling till Europeiska sysselsättningsstrategin och den svenska regeringens fyra riktlinjer för Socialfonden. De fyra riktlinjerna är:

- Främja sådan kompetensutveckling som säkerställer en omställning av redan sysselsatta så att de inte riskerar arbetslöshet på grund av att de inte har efterfrågad kompetens.
- Underlätta för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden att träda in och stanna kvar på arbetsmarknaden genom otraditionella insatser.
- Förebygga och motverka diskriminering och utestängning på arbetsmarknaden.
- Förebygga långtidssjukskrivningar och underlätta en återgång till arbete för personer som är eller har varit långtidssjukskrivna genom innovativa insatser.

Utgiftskategorierna är kopplade till programområdena:

Kod 62 Utveckling av system och strategier för livslångt lärande i företag, utbildning och tjänster för anställda i syfte att ge dem bättre förutsättningar att anpassa sig till förändringar; främjande av entreprenörskap och innovation (*programområde 1*)

Kod 64 Utveckling av särskilda tjänster för anställning, utbildning och stöd i samband med omstrukturering av sektorer och företag, samt utveckling av system för att föregripa ekonomiska förändringar och framtida krav vad gäller arbete och kompetens (*programområde 1*)

Kod 66 Genomförande av aktiva och förebyggande åtgärder på arbetsmarknaden (*programområde 2*)

Kod 71 Vägar som leder till integration och återinträde på arbetsmarknaden för mindre gynnade människor; bekämpande av diskriminering när det gäller tillträde till och förmåga att gå vidare på arbetsmarknaden samt främjande av positiva attityder till mångfald på arbetsplatsen (*programområde 1*)

Kod 72 Planering, införande och genomförande av reformer av utbildningssystemen för att öka anställbarheten; bättre anpassning av såväl den grundläggande som den yrkesinriktade utbildningen till arbetsmarknadens behov samt uppdatering av utbildarnas kompetens med innovation och en kunskapsbaserad ekonomi som mål (*programområde 2*)

De sista kategorierna är kopplade till tekniskt stöd, programområde 3:

Kod 85 Planering, genomförande, övervakning och inspektion.

Kod 86 Utvärdering och studier, information och kommunikation.



Tabell 5. Intecknat kumulativt belopp uppdelat i kategorier av gemenskapens stöd i euro.
Tabellspecifikation bilaga 2 del C i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Kommissionens referensnummer		CCI- nummer 2007SE052PO001			
Programmets namn:		Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007-2013			
Datum för kommissionens senaste beslut om programmet:		Den 25 september 2007			
Prioriterat område	Finansieringsform	Typ av område	Näringsgren	Region	Belopp i euro
62	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	48 794 344
64	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	31 110 634
66	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	139 324 405
71	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	6 572 996
72	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	52 967 142
85	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Inte tillämpligt (kod: 00)	SE0	7 632 197
86	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Inte tillämpligt (kod: 00)	SE0	1 766 424

2.1.5 Stöd per målgrupp

Socialfondens målgrupper enligt det operativa programmet finns redovisade i avsnitt 3. Nedan presenteras informationen i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Uppgifter för vissa målgrupper saknas ännu på grund av att utvecklingsarbete för rapporteringssystemet ännu pågår.

För personer med minoritetsstatus, i Sverige har bl.a. romer, samer och tornedalsfinnar minoritetsstatus, är uppföljningar inte möjliga eftersom minoritetsstatus inte finns i svenska register. NUTS 2-regionerna Övre och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och de regionala planerna nämner riktade insatser till samer.



Tabell 6. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006*.

	2008		2009		Totalt
	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	
Antalet nya deltagare	4 898	7 021	27 731	25 077	64993 ⁶
Deltagare som slutar	2 035	2 639	-	-	-
Deltagare som försätter nästa år	2 863	4 382	-	-	-
Sysselsatta	1 914	4 159	19 734	18 802	44079 ⁷
Egenföretagare ⁸	23	15	284	348	732
Arbetslösa (inkl. långtid)**	-	-	-	-	-
Långtidsarbetslösa**	-	-	-	-	-
Utanför arbetskraften	2 984	2 862	7 997	6 995	20 914 ⁹
Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	-	-	-	-	-
Ungdomar (15-24 år)	2 432	1 742	5 095	3 692	11 375 ¹⁰
Äldre arbetstagare (55-64 år) ¹¹	611	1 125	3 943	4 021	9 682 ¹²
Personer med minoritetsstatus	-	-	-	-	-
Utrikes födda**	2 568	2 214	5 940	5 241	13 058
Personer med funktionsnedsättning***	-	-	-	-	0
Övriga mindre gynnade grupper	-	-	-	-	0
Grundskolenivå (åk 1-9)	1 385	1 191	5 714	4 016	12 306
Gymnasienivå	2 333	3 275	14 455	11 125	31 188
Eftergymnasial utbildning (ej högskola)	200	285	1 639	1 126	3 250
Högskoleutbildning	941	2 206	5 364	8 258	16 769

* Tabellen redovisar deltagare i båda programområdena. Uppgift om utbildningsnivå saknas 1480 deltagare

** Arbete pågår med att utveckla indikatorerna efter deltagarnas försörjning pågår

***I bilagan står det "Invandrare" och "Funktionshindrade", vilket inte överensstämmer med det operativa programmet i Sverige.

⁶ Uppgift om kön saknas för 190 deltagare

⁷ Uppgift om kön saknas för 170 deltagare

⁸ Egenföretagare ingår även i uppgiften om antalet sysselsatta

⁹ Uppgift om kön saknas för 76 deltagare

¹⁰ Uppgift om kön saknas för 43 deltagare

¹¹ 468 av programmets deltagare är 65 år eller äldre. Dessa ingår inte i redovisningen av denna uppgift.

¹² Uppgift om kön saknas för 6 deltagare



2.1.6 Stöd som återbetalats eller använts på nytt

Enligt artikel 57 i Rådets förordning (EG) 1083/2006 ska särskilda förändringar hos projektägare redovisas inom fem år efter att projektet avslutats.

Inget förfarande enligt artiklarna 57 eller 98 (om finansiella korrigeringar) i nämnd förordning har gjorts under 2009.

2.1.7 Kvalitetsanalys

Temagrupperna

Svenska ESF-rådet har under år 2009 beviljat medel på sammanlagt 72 miljoner kronor under en treårsperiod till fem temagrupper. Syftet med temagrupperna är att bearbeta, analysera och systematisera projekt för att förädla projektresultat och åstadkomma strategisk påverkan. Temagruppernas inriktning är:

- Arbetsplatslärande och omställning i arbetslivet.
- Företagande och Entreprenörskap.
- Integration i arbetslivet.
- Likabehandling i arbetslivet.
- Unga i arbetslivet.

I följande avsnitt presenteras tidiga iakttagelser och slutsatser från de fem temagrupperna som under ett halvår varit operativa inom socialfondsprogrammet.

Fokus på insatser

Hälsoproblematik och/eller funktionsnedsättning är en faktor bakom arbetslöshet som behöver uppmärksammas mer. Prioriteringar av insatser för unga med långvarig sjuk- och aktivitetsersättning bör individualiseras tydligare. Ofta saknas ett helhetsperspektiv på vilka insatser som genomförs såväl i kommunen som i regionen.

Insatser för individen

Det finns projekt för anställda som på ett mycket intressant sätt kombinerar individinriktade insatser med förändring av arbetsorganisation. Projekt som lyckas har ett väl utarbetat system för urval av projektdeltagare.

Kompetensutveckling i lågkonjunktur

Insatser för att möta rådande lågkonjunktur har skett utan att resursfördelningen har problematiserats ur ett könsperspektiv. Frågor om diskrimineringsgrunderna har prioriterats bort för en kortsiktig krisbekämpning. Generellt har ansökningarna innehållit beskrivningar om ökad anställbarhet, medan praktiken snarare har resulterat i begränsade och företagsspecifika insatser. Lärandet bör dock i större grad kopplas till verksamhetsutveckling. Nya former behövs för att stärka det informella och det formella lärandet samt validering bör användas mer medvetet och strategiskt. Ett externt stöd för läroprocesserna är betydelsefullt. Här har kommunala lärcentra visat sig fylla en central roll.



Lärdomar om EU-finansierade projekt

Kravet på grundliga analyser av befintliga verksamheter har visat sig vara betydelsefullt. Projekten har inte kommit igång fortare trots förkortade berednings- och handläggningstider. Fördröjning vid projektstart hänger snarare samman med upphandlingsregler, till exempel vid köp av tjänster för kompetensutveckling. Kravet på medfinansiering är problematiskt för projekt som riktar sig till ungdomar och till dem som står längst från arbetsmarknaden då dessa målgrupper bär låg eller ingen aktivitetssättning alls som kan inräknas som medfinansiering. Därför bedöms det vara nödvändigt att ge bättre förutsättningar för projekt riktade till dessa grupper i framtiden. För att projekt ska resultera i att nya arbetssätt implementeras, behöver projekten dels ges tid för förankring, dels behöver krav ställas på tydlig dokumentation och uppföljning som visar på vinsterna med de nya metoderna eller organisationsformerna.

Processtöden

Svenska ESF-rådet har under 2009 upphandlat processtöd som ska stödja projekt och programgenomförandet. Processtödet syftar till att dels stödja projektidéer till att bli bra genomförandeprojekt, dels att stödja genomförandet av Socialfondsprogrammet i Sverige så att vi når de mål som finns uppsatta.

Totalt uppgår stödet till 161 miljoner kronor under en treårsperiod. Projektutvecklingsstödet är ett regionalt stöd som finns att tillgå för möjliga projektanordnare i samtliga åtta regioner. Det finns också ett koordinerande projekt som arbetar med att utveckla stödverksamheten samt kvalitetssäkra tjänsterna till de olika ansökarna. Dessutom finns två processtöd som ska stödja projekten i jämställdhetsfrågor och tillgänglighet.

Processtödet för lärande och strategisk påverkan ska ges inom följande tre områden:

- Metodstöd till projekt.
- Stimulera regionala lärprocesser.
- Kompletterande spridningsarbete.

Initialt har prioriteringen varit att nå ut till projekten med metodstöd. Arbetet har tagit sin utgångspunkt i de åtta regionernas olika förutsättningar och utformats utifrån identifierade behov. Olika aktiviteter för lärande och strategisk påverkan har också genomförts.

Metoden som processtödet använder i sitt arbete bygger på en utarbetad lärstrategi, vilket innebär att arbeta processorienterat samt att involvera berörda av Socialfondsprogrammet i planering, genomförande och uppföljning/utvärdering av processtödet insatser.

Processtödet Jämställdhetsintegrering har från april 2009 varit fullbemannat. Dess mål är att ge förutsättningar att integrera jämställdhet i projektens alla delar, istället för att jämställdhet blir en sidoordnad verksamhet. Stödet ska vara kvalitetssäkrat och förankrat på nationell och regional nivå. Projekten erbjuder utbildning, metoder,



stöd och rådgivning.

Processtödet Tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning har ett projektmål att ge förutsättningar för att samtlig projektverksamhet som bedrivs ska vara tillgänglighetsanpassade. Informationsmaterial samt filmer finns tillgängliga på processtödet hemsida. Projektet erbjuder information, helpdesk, orienterings utbildning, checklistor samt projektledareutbildning. Arbetet med att bygga upp ett konsultnätverk med tillgänglighetskonsulter pågår.

Effekter på jämställdhet

I arbetet med att säkra förutsättningar för programmet har processtöd för jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning etableras. Deras arbete påbörjades, som nämnts, i januari 2009.

Beskrivning av partnerskap

Partnerskapsbegreppet motsvarar i Socialfonden strukturfondspartnerskapen (framöver partnerskap) och Socialfondens övervakningskommitté. Partnerskapen representerar viktiga aktörer för den regionala utvecklingen i strukturfondsregionerna (NUTS-2). Minst hälften av ledamöterna är politiker från kommuner och landsting. Partnerskapen har ledamöter från offentlig sektor, social ekonomi och arbetsmarknadens organisationer. Partnerskapen¹³ ska prioritera mellan ansökningar som av Svenska ESF-rådet redan har prövats mot formalia och urvalskriterier. Efter partnerskapets prioritering fattar Svenska ESF-rådet beslut och följer projekten i enlighet med myndighetens föreskrifter.

Svenska ESF-rådet genomför årligen kund- och partnerskapsundersökningar. Den senaste genomfördes våren 2010 och hänför sig i allt väsentligt till 2009. Undersökningarna visar bland annat att Övervakningskommittén omdömen om samarbetet med svenska ESF-rådet försämrats något i jämförelse med året innan. För strukturfondspartnerskapen har dock omdömena förbättrats. Även omdömet om de kan rekommendera organisationer och företag hade försämrats något för Övervakningskommittén medan det för strukturfondspartnerskapen förbättrats något.

Artikel 10-kriterier

Artikel 10 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) 1081/2006 berör genomförandet utifrån:

- a) Jämställdhetsintegrering.
- b) Verksamhet som syftar till att öka deltagandet i arbetslivet för personer med utländsk bakgrund samt stärka deras sociala integration.
- c) Verksamhet som syftar till att stärka integration i arbetslivet och därmed förbättra social integration för personer som tillhör grupper med minoritetsstatus.

¹³ Avsnitt 4.5.1 i det operativa programmet samt lagen om strukturfondspartnerskap (2007:459)



- d) Verksamhet som syftar till att stärka integrationen i arbetslivet och social integration för personer med funktionsnedsättning samt personer som missgynnas pga. sin sociala status och liknande.
- e) Innovativ verksamhet med redovisning av resultat och deras integrering.
- f) Transnationell och interregional verksamhet.

Under 2009 skedde ansökningsomgångar som täcker alla ovan nämnda områden.

Vad gäller punkt c) har inte Socialfonden i Sverige prioriterat några särskilda insatser för minoriteter. Programmet inkluderar naturligtvis personer med minoritetsstatus. Punkt e) motsvarar i Sverige två av Socialfondens genomförandekriterier¹⁴, nämligen innovation och strategisk påverkan. Vid ansökningsomgångar ska minst ett av genomförandekriterierna väljas. Innovation och strategisk påverkan har förekommit bland samtliga ansökningsomgångar med några få undantag. Samtliga ansökningsomgångar har innehållit krav på att sökanden ska beakta jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Genom etableringen av processtöd kommer ansökningarnas kvalitet när det gäller arbetet med dessa två perspektiv att öka, se ”Stöd för projektsökanden och projektägare” i avsnitt 7.

Svenska ESF-rådet bedömer att inkomna ansökningar med tiden har mer och mer motsvarat ansökningsomgångarna, vilket framgår av ovan angående andelen godkända och andelen prioriterade. 85 av 914, dvs., nio procent, av de bifallna ansökningarna hade transnationella aktiviteter.

En ansökningsomgång med nationella medel¹⁵ gjordes i syfte att öka antalet projekt med transnationell inriktning i programområde 2. Ansökningsomgången riktade sig till målgruppen unga vuxna 16 till 24 år, vilka inte kommit in på den ordinarie arbetsmarknaden, har blivit arbetslösa, är långtidssjukskrivna eller riskerar att bli långtidssjukskrivna. Totalt bifölls 11 förprojekteringar på totalt 532 000 euro i ESF. Ansökningsomgången för genomförande på 5,5 miljoner euro gjordes i mars 2009.

Enligt Svenska ESF-rådets strategi¹⁶ för transnationellt arbete ska temagrupperna och processtöden ha en transnationell koppling till det europeiska arbetet inom samma temaområden.

2.2 Uppgifter om överensstämmelse med gemenskapslagstiftning

I enlighet med Europeiska kommissionens riktlinjer om förenkling av regelverk väcktes frågan upp om indirekta kostnader. Riktlinjerna innebär en ändring av den svenska strukturfondsförordningen (2007:14). En process kring en eventuell

¹⁴ Se avsnitt 2.5 i det operativa programmet, genomförandekriterierna är samverkan, lärande miljöer, innovation och strategisk påverkan.

¹⁵ 10 procent av totala ESF-medel i enlighet med Socialfondens övervakningskommittés beslut den 23 november 2007.

¹⁶ Strategin togs fram i december 2008 och nämner Svenska ESF-rådets åtaganden samt programmens transnationella perspektiv.



förändring i enlighet med riktlinjerna påbörjades under december 2007 och arbetet fortgår fortfarande.

Under 2009 har inte några ställningstaganden i form av riklinjer eller föreskrifter gjorts i strid med gemenskapslagstiftningen.

2.3 Betydande problem och vidtagna åtgärder

Bemyndiganderamen

I det budgetunderlag som Svenska ESF-rådet tillsände regeringen våren 2009 visade myndigheten på behovet av att vidga bemyndiganderamen och öka förvaltningsanslaget. Syftet var att dels genomföra uppdraget inom Socialfonden under programperioden mellan åren 2007 och 2013, dels återhämta hela den tillgängliga delen ur Socialfonden som är reserverad för Sverige.

Svenska ESF-rådet har alltså samma ambition, och ser bekymrat på givna möjligheter att klara ett sådant uppdrag. Fundamentalt för att fullfölja uppdraget är, liksom tidigare, en utökad bemyndiganderam, en justering av anslaget för programmedel och ett höjt förvaltningsanslag. I budgetunderlaget för 2010-2012¹⁷ och i särskilda skrivelser¹⁸ har Svenska ESF-rådet redogjort för läget och begärt utökad bemyndigande, tidigareläggning av anslaget för programmedel samt utökad förvaltningsanslag.

Artikel 62-åtgärder

Samtliga revisioner som genomförts av myndighetens hantering av det nationella strukturfondsprogrammet för regional konkurrenskraft och sysselsättning 2007-2013 har visat att de system och rutiner som myndigheten upprättat fungerar, men att det krävs vissa förbättringar i vissa delar. De rekommendationer som lämnats till myndigheten visar på att vissa rutiner och dokumentation av handläggningen bör förbättras. Med anledning av dessa rekommendationer har myndigheten genomfört intern utbildning av handläggarna¹⁹.

Ekonomistyrningsverket (ESV) har gjort två besök hos attesterande myndigheten med anledning av systemgranskning av attesterande myndighets arbete med upprättande av utgiftsdeklaration för 2007-2008 års utgifter²⁰. ESV:s slutliga sammanfattande omdöme och slutsats angående tillfredställande verifieringskedja för AM:s uppgifter samt räkenskaper i datoriserad form (Huvudkrav 2 avseende AM) var att förvaltnings- och kontrollsystemen till den del granskningen omfattades, delvis fungerade och att väsentliga förbättringar behövdes.

¹⁷ Diarienummer 2009-00180

¹⁸ Diarienummer 2008-02078 och 2009-00056

¹⁹ Revisionrapporter och svar, Ekonomistyrningsverkets och Svenska ESF-rådets internrevision.

²⁰ Rev rapport ESV Dnr;60-496/2009 samt ESV Dnr:60-1088/2009



Förvaltande myndighet har presenterat ett reviderat underlag till attesterande myndighet och ESV med förklaringar angående de omföringar som ligger till grund för den differens som uppstått. Korrigering kommer att göras på nästkommande utgiftsdeklaration. Under 2008 bokades PO 1 och PO 2 på samma verksamhetskod på den administrativa enheten vilket gjorde att det blev svårt att särskilja de olika programområdena. Dock upptäcktes det snabbt att det måste ändras vilket skedde från augusti 2009.

Attesterade myndighet har även begärt in ytterligare underlag avseende listorna där PO 1 och PO 2 bokats på samma verksamhetskod för att säkerställa att utbetalningarna belastat rätt anslag samt att den offentliga medfinansieringen ej ingår i utgiftsdeklarationen eller rekvirerat belopp.

Artikel 10-åtgärder

Problem och eventuella åtgärder utifrån artikel 10 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) 1081/2006 har inte heller varit aktuella under 2009. Arbetet har främst varit fokuserat att tolka innebörden av centrala begrepp och kriterier i Socialfonden: jämställdhetsintegrering, tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, de fyra genomförandekriterierna samt transnationalitet. Fyra processtöd som nämnts ovan finns tillgängliga för dessa kriterier.

2.4 Förändringar i genomförandet av det operativa programmet

Utifrån den socioekonomiska situation som ligger till grund för programmet har det under år 2009 skett förändringar i form av högre arbetslöshet bland annat för ungdomar. Samtidigt minskar sjuktalen. Redan i slutet av december 2008 lämnades en avstämning kring möjlighet att uppsägda anställda som vid tiden för projektet varit anställda kan fortsätta sina kompetensinsatser. Svenska ESF-rådet har påbörjat ett arbete med att föreslå ändringar i kvantitativa mål för ungdomar och antalet personer i åtgärder för sjukskrivna (se bilaga 1 om den socioekonomiska situationen).

2.5 Betydande förändringar enligt artikel 57

Med hänvisning till tidigare avsnitt, har under 2009 inte gjorts något förfarande i enlighet med artikel 57 i Rådets förordning (EG) 1083/2006. Inga betydande förändringar kan därmed rapporteras.

2.6 Komplementaritet med andra EU-program

Fondsamverkan

Svenska ESF-rådet, Fiskeriverket, Tillväxtverket, och Jordbruksverket har haft två gemensamma möten under året vilket resulterat i ett utkast "Promemoria för gränsdragning mellan de olika fondernas ansvars och arbetsområden". En broschyr publicerades inför lärkonferensen den 9-10 februari 2010. Fonderna hade då en gemensam workshop där man delade ut broschyren, "Fondakuten". Fiskeriverket deltog dock inte i arrangemanget.

Svenska ESF-rådet är sedan 2008 även förvaltande och attesterande myndighet för Integrationsfonden. Här har erfarenheter från Socialfondens etablering tagits till vara i den mån regelverket för Integrationsfonden tillåter.



De förvaltande och attesterande myndigheterna Svenska ESF-rådet och Tillväxtverket har etablerat ett samarbete inom flertalet områden vad avser arbetet med strukturfondsprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning. Regeringen gav i regleringsbrevet för myndigheterna ett gemensamt uppdrag att senast den 30 juni 2009 redovisa uppnådda resultat till följd av samarbetet. I regleringsbrevet för år 2010 som myndigheterna fick i december 2009 återkom motsvarande uppdrag.

Under budgetåret 2009 har tre områden särskilt lyfts fram där ett omfattande samarbete genomförts gällande lärande utvärdering, samordning av beslutsunderlag till strukturfondspartnerskapen och gemensam utbildning för ekonomer och granskare.

2.7 Övervakning

2.7.1 Socialfondens övervakningskommitté

Övervakningskommittén hade under år 2009 tre sammanträden samt ett seminarium. Arbetsutskotten hade ett tiotal möten. Tre av dessa möten har ägnats åt uppföljning och utvärdering, där uppdraget till utvärderarna Sweco Eurofuture AB har diskuterats. Enligt Svenska ESF-rådets kund- och partnerskapsundersökning, som genomfördes under våren 2009, upplevde 75 procent av kommittéledamöterna en bra samverkan med Svenska ESF-rådet. Som förbättringsområde efterfrågade man bättre stöd för att kunna informera om Socialfonden.

Nedan beskrivs i korthet kommitténs arbete under 2009.

Uppföljning av genomförandet

Sju regionala planer reviderades år 2009 efter kommitténs godkännande. Revideringarna var i de flesta fall förtydliganden samt där så behövdes tillägg om finanskrisens konsekvenser för regionerna. Sex av planerna godkändes på sammanträdet den 25 mars 2009 och en plan på sammanträdet den 11 juni 2009. På junisammanträdet godkändes även samtliga årsrapporter för Equal, Växtkraft Mål 3 och Socialfonden. Till sammanträdena i mars och i oktober (den 22 oktober) inbjöds två projekt att prata om sin verksamhet, *Tänk om* samt temagruppen *Unga i arbetslivet*.

På samtliga sammanträden gavs information om utvecklingen av Equal och Växtkraft Mål 3. Kommittén lämnade inga rekommendationer angående dessa utan konstaterade att utvecklingen följer tidplanen.

Den andra och tredje utvärderingsrapporten presenterades av utvärderarna på juni- respektive oktobersammanträdet. Här instämde kommittén i rapporternas slutsatser, vilka diskuterades.

Arbetsutskottet tillsatte en översynsgrupp i slutet av 2008 i syfte att se över fördelningsmodellen (se nedan) och urvalskriterierna. Arbetet med en eventuell



revidering av urvalskriterierna kom att fortsätta in i 2010 och avhandlades på kommittésammanträde i februari 2010.

Arbetsutskottet deltog på två gemensamma utvärderingsmöten med Regionalfondens referensgrupp. På dessa möten gjordes gemensamma reflektioner kring utveckling av programmet samt kommande fokus i utvärderingen. Därmed kom fokus i den andra och tredje utvärderingsrapporten att ligga på urvalssystemet.

Fördelningsmodellen

Enligt avsnitt 4.5.4 i det operativa programmet ska en modell tas fram för fördelning av programmedel dels mellan regionerna för regionala ansökningsomgångar, dels för nationella ansökningsomgångar. Modellen ska godkännas av kommittén. 2007 godkändes denna fördelningsmodell av kommittén med möjligheten att revidera den under 2009.

Arbetet med revideringen påbörjades av översynsgruppen i januari 2009. Till stöd upphandlades konsulten Lars Sjöström som tillsammans med Svenska ESF-rådet tog fram ett nytt förslag till fördelningsmodellen. En första version behandlades på ett seminarium i september 2009. Den 22 oktober 2009 beslutade kommittén om den reviderade modellen. Revideringen tog hänsyn till målgrupperna i varje programområde, vilka viktades i med deras andel. Modellen bygger på att vara enkel att första och uppdateras samt vara relevant för programmet. Dess statistiska underlag kan därmed uppdateras varje år.

Faktorerna för programområde 1 är:

- Antal sysselsatta kvinnor och män i åldern 20-64 år per län. (Källa: SCB)
- Antal sysselsatta kvinnor och män med högst grundskola i åldern 20-64 år per län. (Källa: SCB). Denna utgör 12 procent av totalt sysselsatta och viktades även 12 procent i modellen.

Faktorerna för programområde 2 är:

- Antal, vid arbetsförmedlingen, inskrivna kvinnor och män sedan ett år i åldern 25-64 år per län. (Källa: Af)
- Antal, vid arbetsförmedlingen, inskrivna kvinnor och män sedan tre månader i åldern 18-24 år per län. (Källa: Af)
- Antal personer, helt eller delvis sjukskrivna sedan minst sex månader i åldern 18-64 år. (Källa: FK)
- Antal personer med hel eller delvis sjuk- eller aktivitetsersättning i åldern 18-64 år. (Källa: FK)
- Antal personer som får ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen för sin försörjning i åldern 18-64 år. (Källa: Socialstyrelsen)
- Antal unga; 20-åringar som ej "avslutat" gymnasiet. (Källa: Skolverket/SCB)

Förändringarna jämfört med tidigare modell var marginella och märktes främst för fördelningen av medel för programområde 2.



2.7.2 Uppföljning och utvärdering

Arbetet med uppföljning och utvärdering rymmer flera områden:

- Ett datoriserat system för indikatoruppföljning och rapportering.
- En organisation för lärande, där kunskap och projektresultat sprids och tas tillvara så att nya projektansökningar inte uppfinner hjulen på nytt.
- Styrfrågor och genomförandeorganisation (programutvärderingen).

Den förvaltande myndigheten följer upp Socialfondsprogrammet genom resultat- och effektindikatorer och fysiska och finansiella indikatorer. Insamlingen av data sker på tre olika sätt; uttag av uppgifter från ärendehanteringssystemet EBS, intervjuer med deltagare och registerbearbetningar.

För resultat- och effektindikatorerna är den huvudsakliga källan till information intervjuer med deltagare och representanter för de arbetsställen deltagarna kommer ifrån. Några av indikatorerna följs upp genom registerbearbetningar. Under 2009 upphandlades den första intervjuomgången för de upplevelsebaserade resultat- och effektindikatorerna. Intervjuerna genomförs våren 2010 och resultatet är klart i augusti samma år.

Registerbearbetningarna fungerar på följande sätt. Samtliga projektägare till genomförandeprojekt är skyldiga att rapportera personnummer till Statistiska Centralbyrån (SCB). SCB kan sedan med hjälp av personnumren göra bearbetningar av befintliga register för att ta fram de resultat- och effektindikatorer som inte inhämtas via intervjuer.

Även för de fysiska och finansiella indikatorerna sker inhämtningen av data på två sätt. Dels via systemet med registerbearbetningar som beskrivits ovan och dels genom uttag av rapporter från ärendehanteringssystemet EBS.

Utvärderingen av Socialfondsprogrammets del ett och två (relevans och konsistens) görs tillsammans med Regionalfonden (Tillväxtverket) där fonderna utgör varandras referensobjekt. Sweco har genom upphandling tilldelats uppdraget och har hittills levererat tre rapporter till Övervakningskommittén. Swecos uppdrag kan sammanfattas utifrån följande:

- Kontinuerlig utvärdering av strukturfondernas genomförandeorganisation, från våren 2008 fram till och med 2010. Syfte är att ge underlag till ständig förbättring av genomförandet, större effektivitet och genomslag för programmet.
 - Utvärderingen syftar till att besvara ett antal övergripande frågor omkring genomförandet. Är genomförandeorganisationen relevant? Är genomförandet effektivt utifrån gällande regelverk?
 - Ytterligare övergripande frågor rör projektgenerering, beslutsprocesser och lärande.



- Hur har man planerat för återföring av kunskap och för ett kontinuerligt lärande?

I samband med utvärderingsrapporterna har det förutom rapporter till Övervakningskommittén varit ett antal konferenser till strukturfondspartnerskapen, myndigheter och andra relevanta aktörer syftande till återföring, lärande och ständig förbättring av programgenomförandet.

Den förvaltande myndigheten har under hösten startat arbetet med ytterligare utformning av utvärderingsuppdrag av Socialfonden och Integrationsfonden. Detta sker för Socialfondens del i samverkan med styrgruppen för utvärdering (arbetsutskottet för Övervakningskommittén). Fokus på kommande utvärderingar ska enligt den av Övervakningskommittén beslutade utvärderingsstrategin och möte med styrgruppen inriktas på resultat och effekter av programmet. Utvärderingarna ska bland annat fokusera på jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionshinder. Effekttutvärderingen ska också i beakta såväl Lissabonstrategins inriktning på ökad tillväxt och sysselsättning liksom gemenskapsmålen för social integration. Dessutom ska utvärderingen inriktas på effektivitet det vill säga genomförande av en slags effektivitetsanalys. Utvärderingen bör därmed kunna bidra till att tydliggöra mervärdet av socialfondsstödet.

En annan viktig del i utvärderingen av Socialfonden är att se till att relevanta utvärderingsresurser knyts till de olika projekten. Här pågår ett utvecklingsarbete bl. a. med hjälp av processtödet Lärande och Strategisk påverkan. I detta arbete bör också nämnas den utvärderingsutbildnings (7,5 p) som utformats tillsammans med Linköpings Universitet, Tillväxtverket, KK-stiftelsen och Vinnova. Utbildningen har under året givits vid ett flertal universitet i Sverige. Detta ger förutsättningar för att höja kompetensen gällande utvärderingsfrågor som i sin tur kan bidra till att Socialfonden resultat optimeras och tydliggörs.

2.8 Nationell resultatreserv

Socialfonden i Sverige har ingen nationell resultatreserv.

3. Uppgifter per programområde

3.1 Programområde 1

Programområde 1 fokuserar på att sysselsätta ska ha en adekvat kompetens, att motverka diskriminering och främja likabehandling i arbetslivet och att förebygga långtidssjukskrivningar. Programområde 2 ska i första hand fokusera på personer som står längst från arbetsmarknaden. I andra hand kan ESF-insatserna inom programområde 2 även omfatta insatser för att underlätta ungas etablering i arbetslivet samt insatser för att förebygga att unga hamnar i utanförskap²¹.

²¹ Avsnitt 3.1 i det operativa programmet



3.1.1 Uppnådda mål och analys av utvecklingen

Uppgifter om den fysiska och ekonomiska utvecklingen inom programrådet

Av tabellerna nedan framgår kvantifierade mål för programområde 1. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer blir först aktuellt först under 2010.

Vid 2009 års utgång hade 382 förprojekteringsprojekt avslutats. Av dem var 95 stycken kopplade till ett genomförandeprojekt. Av de 95 genomförandeprojekten hade 40 bifallits, 44 avslagits och 11 återtagits. Det innebär att 40 av 382 förprojekteringar gått vidare till genomförande vilket motsvarar 10 procent. Det är dock för tidigt att slå fast den slutliga andelen eftersom genomförandebeslut baserade på förprojekteringar avslutade till och med år 2009 även kommer att fattas senare under programperioden.



Tabell 7. Kvantifierade mål för programområde 1. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.2.2. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Indikatorer för programområde 1	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Sysselsatta i kompetensutveckling					
Resultat	4 118	1 896	15 524	17 871	39 562 ²²
Mål	200 000				
Basvärde: Totalt antal sysselsatta individer 2006 enligt SCB arbetskraftsundersökningar, AKU, var 4 340 000 individer.					
Sysselsatta i kompetensutveckling i likabehandling					
Resultat	23	2	2 012	1 469	3 541 ²³
Mål	20 000				
Basvärde: Andelen deltagare i projekt för att öka kompetensen inom mångfald, tillgänglighet och jämställdhet var drygt 6 procent av antalet deltagare i projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 i Växtkraft mål 3 under perioden 2000-2006.					
Sysselsatta i kompetensutveckling för att minska långtidssjukskrivningar					
Resultat	18	16	546	394	976 ²⁴
Mål	20 000				
Basvärde: Empiriska studier visar att knappt 50 procent av de som arbetade innan sjukskrivningen, ansåg att deras sjukfrånvaro var arbetsrelaterad, år 2003.					
Andel förprojekteringar som gått vidare till genomförande					
Resultat	0 procent		10 procent		10 procent
Mål	-		-		75 procent
Basvärde: I Växtkraft Mål 3 under 2000-2006 utgjorde projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 som andel av projekt i förprojekteringsfas, åtgärd 1:1, 69 procent för samlingsprojekt och 83 procent för enskilda projekt.	-		-		

Fotnot: Totalt har 44 079 individer varav 22 241 kvinnor kvinnor, 21 648 män och 190 okända deltagit.

Kvalitetsanalys

Av nedanstående tabeller framgår resultat-, effekt-, fysiska och finansiella indikatorer. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer blir först aktuellt först under 2010.

²² Uppgift om kön saknas för 153 deltagare

²³ Uppgift om kön saknas för 35 deltagare

²⁴ Uppgift om kön saknas för 2 deltagare



Effekter på främjande av jämställdhet och information i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) 1081/2006 finns redovisade i avsnitt 2.1.6. Det fanns för 2009 inga särskilda åtgärder för programområde 1 vad gäller dessa utan vidtagna åtgärder gällde för båda programområden.

Tabell 8. Resultat- och effektindikatorer för programområde 1. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006*

Programområde 1: resultat- och effektindikatorer	2008		2009	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
1a. Antal deltagare som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att vederbörande getts förutsättningar att ta sig an fördjupade arbetsuppgifter eller breddat sitt arbetsområde.	-	-		
1b. Antal deltagare som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att vederbörande har fått fördjupade eller breddade arbetsuppgifter.	-	-		
	Arbetsställen			
2a. Antal deltagande arbetsställen som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att arbetsplatsen präglas av fördjupade kunskaper inom nuvarande arbetsområden.		-		
2b. Antal deltagande arbetsställen som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att arbetsplatsen har breddat sin verksamhet, vilket kommer att leda/har lett till ett behov av att få nya eller förändrade arbetsuppgifter utförda.		-		
3. Antal deltagande arbetsställen som upplever efter avslutat projekt att de står bättre rustade för att förhindra långtidssjukskrivningar.		-		
4. Antal deltagande arbetsställen som upplever efter avslutat projekt att arbetsplatsen har fått en ökad kunskap om hur diskriminering motverkas och likabehandling främjas.		-		

*Arbete med att utveckla resultat- och effektindikatorer pågår. Arbetet är dock ej avslutat och några uppgifter att redovisa finns i nuläget inte.



Tabell 9. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, antal arbetsställen som påbörjat projektdeltagande. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

finansiella och fysiska indikatorer	2008	2009	Totalt
	Antal arbetsställen		
Antal arbetsställen som påbörjat deltagande i projekt i programmet, per år och totalt, fördelade på antal anställda, bransch och arbetsmarknadssektor.			
Anställda 1-10	397	2 869	3 266
11-49	407	2 336	2 743
50-99	142	929	1 071
100-199	101	682	783
200-499	45	369	414
500-999	9	135	144
1 000<	16	145	161
Branscher			
Areella näringar	1	70	71
Tillverkning och utvinning	83	819	902
Energi-miljö	7	47	54
Byggverksamhet	14	175	189
Handel	256	972	1 228
Transport	11	215	226
Hotell och restaurang	18	343	361
Information och kommunikation	10	201	211
Företagstjänster	84	1 154	1 238
Offentlig förvaltning m.m.	96	484	580
Utbildning	282	1 283	1 565
Vård och omsorg	224	1 364	1 588
Personliga och kulturella tjänster	61	673	734
Okänd bransch	4	31	35
Arbetsmarknadssektor			
Offentlig sektor	592	2 781	3 373
Privat sektor	517	4 389	4 906
Ideell sektor	28	545	573
Ekonomisk förening	13	114	127
Okänd sektor	1	2	3



Tabell 10. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, deltagare samt stödberättigande kostnader

Programområde 1: finansiella och fysiska indikatorer	16-24 år		25-54 år		55-64 år	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Antal individer som påbörjat deltagande i projekt i programmet						
2008	282	176	2 999	1 375	840	340
2009	1 170	1 331	13 200	14 712	3 513	3 496
Totalt	1 452	1507	16 199	16 087	4 353	3 836

	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antal egenföretagare som påbörjat deltagande i projekt i programmet, per år och totalt.	15	23	342	273	653
Antal deltagare i projekt med inriktning på de olika diskrimineringsgrunderna.	3 929	1 795	17 905	19 616	
Antal deltagare i projekt med inriktning på att förebygga långtidssjukskrivningar	18	16	546	394	974
Genomsnittligt utbetalat stöd per deltagande arbetsställe, ESF-stöd	700		895		947
Genomsnittligt utbetalat stöd per deltagande arbetsställe, nationell medfinansiering.	700		895		947
Genomsnittligt utbetalt ESF-stöd samt nationell medfinansiering per deltagare under förprojektering.	Inga deltagare i förprojekteringar				
Genomsnittligt utbetalt ESF-stöd samt nationell medfinansiering per deltagare under genomförande.	132		185		193

**Tabell 11. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, timmar per projekt och övergången från förprojektering till genomförande.**

Programområde 1: finansiella och fysiska indikatorer	2008	2009	Totalt
Antal deltagartimmar per projekt.	1 496	4 979	5 277
Antal projekt som gått från förprojekteringsfas till genomförandefas med stöd från Socialfonden.	0	40	40

Socialfondens målgrupper enligt det operativa programmet finns redovisade i avsnitt 3. Nedan presenteras informationen i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Uppgifter för vissa målgrupper saknas ännu på grund av att utvecklingsarbete ännu pågår.

För personer med minoritetsstatus, i Sverige har bl.a. romer, samer och tornedalsfinnar minoritetsstatus, är uppföljningar inte möjliga eftersom minoritetsstatus inte finns i svenska register. NUTS 2-regionerna Övre och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och de regionala planerna nämner riktade insatser till samer.

Tabell 12. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser i programområde 1, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.

	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antalet nya deltagare	4 159	1 914	18 082	19 734	44 079 ²⁵
Deltagare som slutar	1 552	802			
Deltagare som försätter nästa år	2 607	1 112			
Sysselsatta	4 159	1 914	18 082	19 734	44 079 ²⁶
Egenföretagare	15	19	339	266	653
Arbetslösa (inkl. långtid)	Ej tillämplig för programområde 1				
Långtidsarbetslösa	Ej tillämplig för programområde 1				
Utanför arbetskraften	Ej tillämplig för programområde 1				
Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	Ej tillämplig för programområde 1				
Ungdomar (15-24 år)	282	176	1 170	1 331	2 975 ²⁷
Äldre arbetstagare (55-64 år)	840	340	3 513	3 496	8 231 ²⁸
Personer med minoritetsstatus	-	-			

²⁵ För 190 deltagare saknas uppgift om kön

²⁶ För 190 deltagare saknas uppgift om kön

²⁷ För 16 deltagare saknas uppgift om kön

²⁸ För 42 deltagare saknas uppgift om kön



Utrikes födda*	374	249	2 622	2 856	6 101
Personer med funktionsnedsättning*	-	-	-	-	-
Övriga mindre gynnade grupper	-	-			
Grundskolenivå (åk 1-9)	262	240	1 587	2 623	4 712
Gymnasienivå	1 802	940	8 043	11 051	21 836
Eftergymnasial utbildning (ej högskola)	196	107	907	1 413	2 623
Högskoleutbildning	1 896	617	7 488	4 570	14 571

*I bilagan står det "Invandrare" och "Funktionshindrade", vilket inte överensstämmer med det operativa programmet i Sverige. 15 kvinnor och 17 män som deltagit i projekt är 65 år eller äldre. Dessutom saknas uppgift om ålder för 11 deltagare. För 26 programdeltagare saknas uppgift om utbildningsnivå varav 15 män, 2 kvinnor och 9 okända.

3.1.2 Betydande problem och åtgärder för att lösa dem

De betydande problem som var aktuella under 2009 gällde båda programområdena, se avsnitt 2.3.

3.2 Programområde 2

3.2.1 Uppnådda mål och analys av utvecklingen

Uppgifter om den fysiska och ekonomiska utvecklingen inom programrådet

Av nedanstående tabeller framgår resultat-, effekt-, fysiska och finansiella indikatorer. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer blir först aktuellt först under 2010.



Tabell 13. Kvantifierade mål för programområde 2. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.3.2

Indikatorer	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antal deltagare som är utanför arbetsmarknaden					
Resultat	2 862	2 984	6 995	7 997	20 914 ²⁹
Mål	75 000				
Basvärde: Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt 154 000 långtidsarbetslösa.					
Antal deltagare varav utrikesfödda					
Resultat	1 107	1 284	2 619	3 084	8 094
Mål	15 000				
Basvärde: Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt 76 000 utrikes födda					
Antal deltagare varav unga					
Resultat	871	1 216	2 522	3 764	8 400 ³⁰
Mål	5 000				
Basvärde: Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt 22 000 unga.					
Antal deltagare varav långtidssjukrivna					
Resultat	344	123	476	244	1 187
Mål	20 000				
Basvärde: Under 2006 var 119 000 långtidssjukskrivna enligt Försäkringskassan.	-				
Andelen deltagare, som efter avslutat projekt har fått jobb eller upplever att deras möjligheter att få jobb har ökat*					
Resultat	-	-	-		
Mål	70 procent				
Basvärde: Basvärde saknas					
Andelen deltagare i arbete, 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än det viktade genomsnittliga resultatet för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning, (eller annan reguljär åtgärd för motsvarande målgrupp) uppdelat för respektive år samt för hela programperioden.*					
Resultat	-	-	-	-	-
Mål	28 procent				
Basvärde: För 2005 var det viktade genomsnittliga andelen i arbete efter 90 dagar 18 % för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning.					

* Arbete med att utveckla resultat- och effektindikatorer pågår.

²⁹ För 76 deltagare saknas uppgift om kön

³⁰ För 27 deltagare saknas uppgift om kön



Kvalitetsanalys

Av nedanstående tabeller framgår resultat-, effekt-, fysiska och finansiella indikatorer. Underlag till en del av resultat- och effektindikatorerna kommer att finnas tillgängligt tidigast år 2010.

Effekter på främjande av jämställdhet och information i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) 1081/2006 finns redovisade i avsnitt 2.1.6. Det fanns för 2009 inga särskilda åtgärder för programområde 2 vad gäller dessa utan vidtagna åtgärder gällde för båda programområden.

Tabell 14. Resultat- och effektindikatorer för programområde 2*

Programområde 2: resultat- och effektindikatorer	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt är i arbete, varav:	-	-			
utrikesfödda	-	-			
16-24 år	-	-			
Långtidssjukskrivna	-	-			
Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt är i reguljär utbildning, varav:	-	-			
Utrikesfödda	-	-			
16-24 år	-	-			
Långtidssjukskrivna	-	-			
Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt har gått till annan arbetsmarknadspolitisk aktivitet, varav:	-	-			
Utrikesfödda	-	-			
16-24 år	-	-			

*Arbete pågår med att utveckla indikatorerna efter deltagarnas försörjning pågår

Programområde 2: resultat- och effektindikatorer	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män			
Antal deltagarna som upplever att möjligheterna att få arbete efter avslutat projekt ökat, varav:	-	-			
Utrikesfödda	-	-			
16-24 år	-	-			
Långtidssjukskrivna	-	-			

*Arbete med att utveckla resultat- och effektindikatorer pågår. Arbetet är dock ej avslutat och några uppgifter att redovisa finns i nuläget inte.

**Tabell 15 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal deltagare som påbörjade projektdeltagande ***

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer										
	Helt arbetslösa		Helt eller delvis sjukskrivna		Hel eller delvis sjukersättning		Ekonomiskt bistånd Introduktion s-ersättning		Unga i övergången mellan studier och arbetsliv	
	Kv	M	Kv	M	Kv	M	Kv	M	Kv	M
Antal deltagare som påbörjat projekt-deltagande.										
2008	-	-	344	123	-	-	-	-	871	1 216
2009			476	244					2 522	3 764

* Arbete pågår med att utveckla indikatorerna efter deltagarnas försörjning pågår

Tabell 16 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal individer som påbörjade projektdeltagande

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer						
	16-24 år		25-54 år		55-64 år	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Antal individer som påbörjat deltagande						
2008	871	1 216	1 744	1 520	247	246
2009	2 522	3 764	3 963	3 780	446	509

Fotnot. Förutom de som redovisas i ovanstående tabell är 2 deltagare äldre än 65 år och för 21 saknas uppgift

Tabell 17 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal utrikesfödda deltagare och deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga *

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antal utrikesfödda deltagare	1 107	1 284	2 619	3 084	8 094
Antal deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga*.	-	-	-	-	-

* Arbete pågår med att utveckla denna indikator

Tabell 18 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal timmar samt utbetalt stöd och verifierad medfinansiering per projekt

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008	2009	Totalt
Antal deltagartimmar per projekt.	22 548	39 455	41 066
Utbetalat ESF-stöd per projekt.	19 770	128 153	135 938
Godkänd medfinansiering per projekt	17 540	198 117	205 024



Socialfondens målgrupper enligt det operativa programmet finns redovisade i avsnitt 3. Nedan presenteras informationen i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Uppgifter för vissa målgrupper saknas ännu på grund av att utvecklingsarbete ännu pågår.

För personer med minoritetsstatus, i Sverige har bl.a. romer, samer och tornedalsfinnar minoritetsstatus, är uppföljningar inte möjliga eftersom minoritetsstatus inte finns i svenska register. NUTS 2-regionerna Övre och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och de regionala planerna nämner riktade insatser till samer.

Tabell 19 Uppgifter om deltagare i ESF-insatser i programområde 2, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.

	2008		2009		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
Antalet nya deltagare	2 862	2 984	6 995	7 997	20 914 ³¹
Deltagare som slutar	1 087	1 233			
Deltagare som försätter nästa år	1 775	1 751			
Sysselsatta	Ej tillämplig för programområde 2				
Egenföretagare	Ej tillämplig för programområde 2				
Arbetslösa (inkl. långtid)	-	-			
Långtidsarbetslösa	-	-			
Utanför arbetskraften	-	-			
Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	-	-			
Ungdomar (15-24 år)	871	1 216	2 973	4 410	
Äldre arbetstagare (55-64 år)	247	246	671	596	
Personer med minoritetsstatus	-	-	-	-	-
Utrikes födda*	1 107	1 284	3 326	3 876	
Personer med funktionsnedsättning*	-	-	-	-	-
Övriga mindre gynnade grupper	-	-	-	-	-
Grundskolenivå (åk 1-9)**	929	1 145	2 429	3 091	7 594
Gymnasienivå**	1 473	1 393	3 082	3 404	9 352
Eftergymnasial utbildning (ej högskola)**	89	93	219	226	627
Högskoleutbildning**	310	324	495	794	2 198

*I bilagan står det "Invandrare" och "Funktionshindrade", vilket inte överensstämmer med det operativa programmet i Sverige. En projektdeltagare är 65 år eller äldre och för 19 saknas uppgift om ålder. Uppgift om utbildningsnivå saknas för 78 kvinnor, 76 män och 19 okända.

³¹ För 76 deltagare saknas uppgift om kön



** Uppgift om utbildningsnivå saknas för 1 143 deltagare varav 556 kvinnor, 511 män och 76 personer där uppgift om kön saknas.

3.2.2 Betydande problem och åtgärder för att lösa dem

De betydande problem som var aktuella under 2009 gällde båda programområdena, se avsnitt 2.3.

4. ESF-program: Enhetlighet och koncentration

Koppling till Europeiska sysselsättningsstrategin

Socialfonden i Sverige är konstruerad så att den kan tjäna som ett komplement till nationella åtgärder inom utbildnings- och arbetslivsområdet.

Projektresultat för ansökningsomgångarna under 2008 kommer att finnas tillgängliga tidigast 2010. Genom programmets förutsättningar - urvalskriterier, partnerskap, förvaltnings- och kontrollsystem, utvärdering, indikatoruppföljning, nationellt temaarbete och processtöd - kommer dessa resultat att kunna konkretiseras och förädlas så att deras konkreta bidrag till Europeiska sysselsättningsstrategin synliggörs.

Den 17 oktober 2008 utgavs *Sveriges handlingsprogram för tillväxt och sysselsättning 2008-2010*³². Programmet är kopplat till Lissabonstrategin och dess mål. I programmet redovisas därmed hur Sverige avser att uppnå målen med Lissabonstrategin. Enligt handlingsprogrammet avser regeringen att ta ytterligare steg för att minska utanförskapet, varaktigt höja sysselsättningen och få svensk ekonomi att fungera bättre med en stigande välfärd som följd. Några åtgärder är skattelättnader, satsningar på infrastruktur och forskning samt tillskott till kommunsektorn. Ett särskilt avsnitt av programmet tillägnas strukturfonderna, därmed Socialfonden. Avsnittet är en beskrivning av fonden³³. Handlingsprogrammet fokuserar därmed särskilt på strukturfonderna som ett specifikt bidrag till Lissabonstrategin och understryker det starka fokuset på lärandet i båda fonder.

Koppling till nationella handlingsplanen för social delaktighet

Den 30 september 2008 lämnade regeringen Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008-2010 till Europeiska kommissionen. I strategirapporten ingår rubricerad handlingsplan. I handlingsplanen bedömer regeringen att de viktigaste målsättningarna³⁴ under 2008–2010 för att bekämpa fattigdom och social utestängning är att:

³² Skrivelse 2008/09:34.

³³ Ibid, sid. 87 och 89.

³⁴ Sid. 19 i Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008–2010



- öka äldres möjlighet till social delaktighet,
- minska utanförskapet bland unga,
- minska frånvaron från arbetslivet på grund av ohälsa och
- fortsätta stärka grupper i särskilt utsatta situationer.

Indikatorerna³⁵ är följande:

- Andelen sysselsatta bland äldre uppdelat på män och kvinnor (Eurostat).
- Andelen med psykisk ohälsa bland äldre uppdelat på män och kvinnor (SCB).
- Andelen med svåra besvär av långvarig sjukdom bland äldre uppdelat på män och kvinnor (SCB).
- Andelen relativt respektive absolut fattiga bland personer som är 65 år eller äldre (Eurostat).

Beröringspunkterna med Socialfondens programområde 2 finns i att Socialfonden finansierar projekt som arbetar mot ungas utanförskap. Detta nämns specifikt i handlingsplanen³⁶. En av temagrupperna har även detta som fokusområde. Ohälsa och grupper i särskilt utsatta situationer uppmärksammas också av programmet. I programområde 1 kan medel för kompetensutveckling i sjukfrånvaron och förebyggande åtgärder sökas.

I programområde 2 är sjukskrivna en prioriterad målgrupp tillsammans med ungdomar och långtidsarbetslösa. I den regionala planen för Stockholm uppmärksammas särskilt bl.a. hemlösa, offer för människohandel. Än har ingen ansökningsomgång gjorts inom detta område. I de övriga har ett flertal ansökningsomgångar, bl.a. en förprojektering på nationell nivå för projekt med transnationell verksamhet med fokus på ungdomar utanförskap.

Socialfonden nämns även tillsammans med övriga nationella instrument och åtgärder som ett viktigt bidrag till arbetet mot fattigdom och socialt utanförskap.

Koppling till sysselsättningsmålen och Europeiska kommissionens rekommendationer

Lissabonstrategins sysselsättningsmål på 70 procent sysselsättningsgrad, 60 procent för kvinnor och 50 procent för äldre har uppnåtts av Sverige. År 2009 var motsvarande siffror för Sverige för åldersgruppen 15-74 år cirka 65, 62 och cirka 70 procent (enligt tabell 2 i bilaga 1). Samtidigt finns det stora utmaningar såsom deltidssysselsättning bland kvinnor, hög arbetslöshet bland personer med utländsk bakgrund, ungdomar (både med svensk och utländsk bakgrund) samt personer som är helt eller delvis sjukskrivna³⁷.

³⁵ Ibid, sid. 21.

³⁶ Ibid, sid. 22

³⁷ Se Sveriges handlingsprogram för tillväxt och sysselsättning - *Uppföljningsrapport 2007*



I Europeiska kommissionens strategirapport 2008³⁸ bedömde man att Sverige gör goda framsteg i genomförandet av det nationella handlingsprogrammet. Bland styrkorna i handlingsprogrammet betonar kommissionen:

- Handlingsplanen för regelförenkling och insatserna för att stärka arbetet med konsekvensanalyser.
- Framstegen med att öka arbetskraftsutbudet och minska arbetslösheten.
- Hållbar energianvändning.
- Ökade insatser för att stärka offentliga investeringar i forskning och utbildning.

Viktiga insatser för de kommande åren är enligt Europeiska kommissionen:

1. Ytterligare lagstiftningsåtgärder för att stärka konkurrensen, inte minst i tjänstesektorn.
2. Fokusera på genomförandet och utvärdering av reformer för att öka incitament till arbete.
3. Hantera ungdomsarbetslösheten, öka sysselsättningen bland immigranter samt återinföra långtidssjukskrivna i arbete.

Socialfonden 2007-2013 kommer att särskilt bidra till den tredje insatsen, då programmets mål är öka anställbarheten bland ungdomar, personer med utländsk bakgrund och personer som är helt eller delvis sjukskrivna. Projektresultat kommer att bearbetas så att deras konkreta bidrag till Europeiska sysselsättningsstrategin synliggörs. Bearbetning har påbörjats under 2008 genom strategier för nationella temagrupper och etablering av nationella processtöd. Projektresultat blir aktuella tidigast i mitten av 2010.

Svenska ESF-rådet lämnade under 2009 bidrag till Näringsdepartementets "Strategisk uppföljning av en nationell strategi för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning 2007-2013".

5. Program som finansieras av ERUF/sammahållningsfonden: större projekt

Informationen avser Regionalfonden och sammanhållningsfonden.

6. Tekniskt stöd (programområde 3)

Det tekniska stödet, programområde 3, uppgår till totalt cirka 55,2 miljoner euro under perioden 2007-2013, varav hälften, 27,6 miljoner euro, finansieras av Socialfonden och hälften av nationell offentlig medfinansiering över anslaget 1:6 utgiftsområde 14.

³⁸ Faktapromemoria 2007/08: FPM 64 Rapport om Lissabonstrategin



Utfallet av tekniskt stöd för perioden januari 2007 till december 2009 är cirka 18,8 miljoner euro, varav hälften, 9,4 miljoner euro finansierats med Socialfonden och hälften med nationell offentlig medfinansiering.

Under 2009 har drygt 88 procent av det tekniska stödet till kostnader för planering, genomförande, övervakning och inspektion. De resterande knappa 12 procenten har gått till kostnader för utvärderings och studier, information och kommunikation. Fördelningen för hela perioden 2007-2009 är 81 respektive 19 procent (se tabell 4 ovan).

Procentuell andel av strukturfondsbidrag till tekniskt stöd

Den procentuella andelen är fyra procent av strukturfondsbidraget för hela programperioden. Det tekniska stödet för 2009 finansierades med lika mycket nationellt offentliga medel.

7. Information och offentlighet

Informationen om Socialfonden finns sedan programmets godkännande i september 2007 på Svenska ESF-rådets hemsida. Flertalet organisationer i Socialfondens övervakningskommitté och partnerskapen har också information om Socialfonden.

Svenska ESF-rådet bestämde i maj 2007 att all information om Socialfonden ska finnas elektroniskt. En mindre upplaga av broschyrer och gratisartiklar ska finnas tillgänglig. På hemsidan finns information om det operativa programmet, nationella urvalskriterier, ESF-rådets föreskrifter, regionala planer, regionala och nationella ansökningsomgångar, handledningar och länk till EBS och Projektrum. En särskild sida på www.esf.se tillägnas kravet på synliggörande för ESF-projekt.

År 2009 har genomsyrats av tre stora webbutvecklingsprojekt:

1. Nytt intranät
2. Nytt projektrum
3. Ny webbplats

I augusti lanserades vårt nya intranät med en rad nya funktioner som diskussionsforum, arbetsrum, kalender och omvärldsbevakning. Utgångspunkten var att medarbetarna på Svenska ESF-rådet är viktiga ambassadörer för Socialfonden i Sverige, och ett bra intranät kan ge dem bättre förutsättningar för att berätta om Socialfondens möjligheter, resultat och effekter.

Strax därefter släpptes en ny version av Projektrummet, som är vår onlinetjänst för dem söker projektmedel från Svenska ESF-rådet. Målet var att komma till rätta med problem när det gäller användbarhet, tillgänglighet samt språk, stil och ton.

I början av januari 2010 lanserades slutligen en ny version av vår webbplats esf.se där vi försökt tillmötesgå olika krav och behov från alla som besöker och använder esf.se. På den nya webbplatsen finns till exempel en klickbar Sverigekarta kopplad



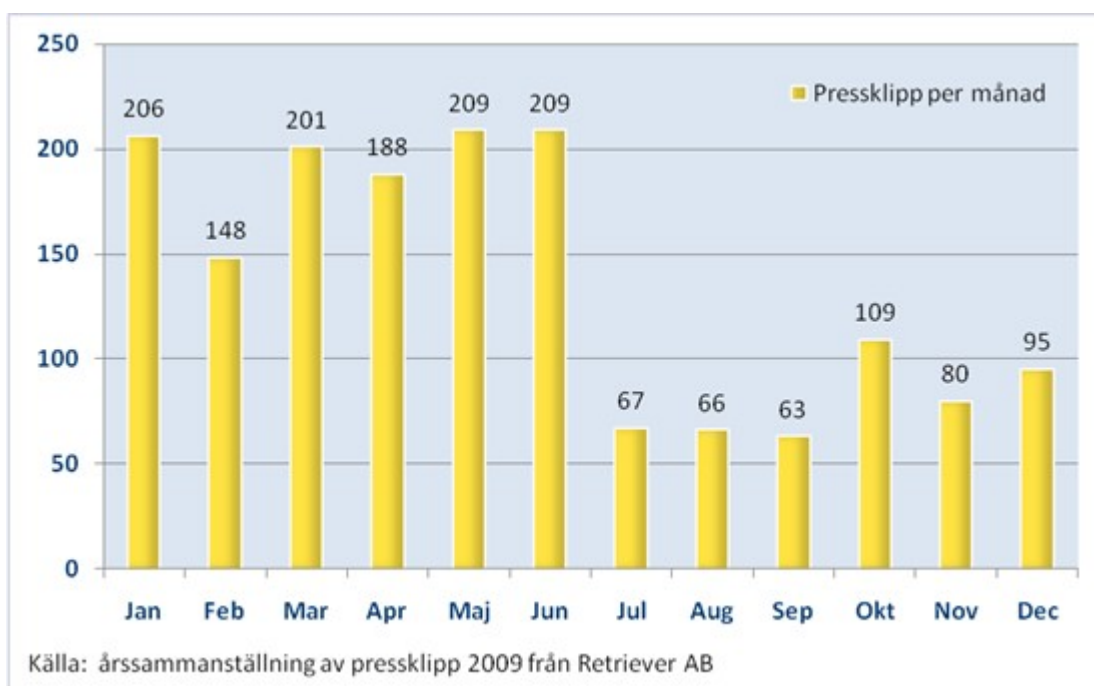
till pågående ansökningsomgångar, vår nya projektbank med alla pågående och avslutade ESF-projekt och en ny sektion som kontinuerligt uppdateras och presenterar statistik om inkomna ansökningar, beviljade projekt, intecknade medel och registrerade deltagare. Den nya webbplatsen innehåller också kalender över kommande händelser, Projektrummet där man kan ansöka om medel för att driva ESF-projekt och det är möjligt att prenumerera på våra nyheter via RSS. Genomsnittligt antal besök per månad för år 2009 var cirka 20 000.

Svenska ESF-rådets regionala kontor höll i totalt cirka 275 informationsmöten. Totala antalet personer som deltog var cirka 4 100, det vill säga ett genomsnittligt antal på 55 deltagare per möten. Genomsnittligt antal pressklipp per månad under 2009 uppgick till cirka 140.

Temat för ESF-dagen 2009 var integration i arbetslivet. Utan någon direkt inbjudan deltog omkring 200 personer från privat, ideell och offentlig sektor. Det fanns parallella seminarier som leddes av föreläsare från universitet, pågående Socialfondsprojekt och personal på Svenska ESF-rådet.

Ett enkelt och verkningsfullt sätt att nå ökad effekt är att dokumentera och presentera verksamhetens inriktning och omfattning i en trycksak. I samband med ESF-dagen gav vi därför även ut ett projektmagasin. Genom att utgå från hur enskilda projekt tar sig an aktuella utmaningar – och därifrån sätta fokus på användbara metoder – skapas engagemang och nyfikenhet samtidigt som magasinet:

- Inspirerar såväl pågående och presumtiva projekt som medarbetare på Svenska ESF-rådet.
- Vägleder och ger kunskap om hur projekt startar, arbetar och når framgång.
- Synliggör hur Socialfondens medel används och den effekt de bidrar till.
- Redovisar måluppfyllelse och effekt i avslutade projekt.



Genomsnittligt antal pressklipp per månad under 2009 uppgick till knappt 140, en ökning med 40 % sedan 2008.

Uppföljning och utvärdering

Som vi skriver i vår kommunikationsplan så följer vi upp och utvärderar kommunikationsarbetet löpande, enligt den så kallade "On-going evaluation-ansatsen".

Ett oberoende utvärderingsföretag, Sweco AB, fick i april 2008 uppdraget att utvärdera genomförandeorganisationen för socialfondsprogrammet och för de regionala strukturfondsprogrammen. Uppdraget gäller fram till halvtid det vill säga oktober 2010. Utvärdering av informations- och offentlighetsåtgärderna har inkluderats i denna utvärdering.

En central del i utvärderingen är lärseminarier, och i linje med kommissionens riktlinjer har utvärderingens slutsatser och rekommendationer återförts till förvaltningsmyndigheterna, partnerskapen samt representanter från övervakningskommittéerna. Totalt kommer Sweco med fem rapporter, varav den sista presenteras hösten 2010. Genom denna kontinuerliga återkoppling har vi kunnat utveckla våra arbetsmetoder allt eftersom.

Nu arbetar vi med en ny upphandling av utvärderingsinsatser där vi ska titta mer specifikt på kommunikationsinsatsernas effekter i relation till socialfondsprogrammets effekter i stort. Upphandlingen är sannolikt klar i juli/augusti, och vi räknar med att få den första rapporten under senhösten 2010. Därefter kommer vi att få regelbundna rapporter till hösten 2012.



Utöver dessa oberoende utvärderingsåtgärder gör vi även vår egna uppföljningar, till exempel:

- årliga kundundersökningar.
- antal nyhetsinslag i nationella, regionala och lokala medier.
- antal besökare på webbplatsen, uppdelade i olika kategorier, samt olika typer av kvalitativa frågor om webbplatsen.
- antal dekaler, affischer och broschyrer som beställs på webbplatsen.
- antal deltagare på regionala och nationella informationsmöten, uppdelade i olika kategorier, samt olika typer av kvalitativa frågor om mötena.

Indikatorer

Det finns inga specifika indikatorer kopplade till information och offentlighet.

Stöd för projektsökanden och projektägare

Under perioden februari och april 2008 ökades antalet handledningar, vilka kom att innefatta:

- Projekthandledning i ekonomi: framtagen av projektgranskningsenheten som huvudskrivare med en intern referensgrupp (2007, uppdaterades 2009).
- Vägledning i jämställdhetsintegrering (2007).
- Vägledning för tillgänglighet för personer med funktionsnedsättningar (2007, uppdaterades 2009).
- Guide för transnationellt samarbete (2008).
- Handledning för uppföljning och utvärdering (2008).
- Handledning för arbete med strategisk påverkan (2008).

Till dessa tillkommer handledningar i att arbeta med Projektrummet och dess olika funktioner, alltifrån ansökan till utbetalningar. I september 2008 gavs fyra faktablad ut om respektive genomförandekriterium: innovation, strategisk påverkan, samverkan och lärande miljöer. Syftet var att konkretisera dessa så att sökanden bättre kan koppla sina idéer till Socialfondens mål och visioner.

Ett viktigt stöd för projektsökanden och projektägare som nämnts i tidigare avsnitt (främst avsnitt 2.1.6 och 2.7.2) är de processtödjande projekten. I mitten av november 2008 avslutades ansökningsomgången för genomförandeprojekt när det gäller processtöd för jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Två ansökningar kom in, vilka godkändes av Svenska ESF-rådet och prioriterades av berörda partnerskap. Projekten startades i januari 2009 och har båda helpdesk i syfte att svara och vägleda projekten i dessa två viktiga kriterier.

I november och december 2008 påbörjades upphandlingen för processtöden för projektutveckling respektive lärande och strategisk påverkan. Både projekten startade i februari respektive mars 2009.

De fem temagrupperna påbörjade sitt arbete i januari 2009 och i fall de uppfyller förutsättningarna i ansökningsomgången efter den sex månaders långa mobiliseringsperioden (senast juni 2009) kommer de att verka som längst till 2011.



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden



Bilaga 1

Den svenska ekonomin

Den globala lågkonjunkturen har påverkat den exportberoende svenska ekonomin negativt. BNP minskade med nästan 5 procent 2009, vilket är det största fallet ett enskilt år sedan 1940-talet. Fallet i BNP har dock bromsats upp under 2009 och BNP väntas åter börja stiga 2010. Hushållens konsumtion minskade snabbt i slutet av 2008. Stramare kreditvillkor och en allmän oro för den ekonomiska utvecklingen, ledde till att hushållen ökade sitt sparande och drog ned på sin konsumtion. Under 2009 började konsumtionen öka svagt igen. I första hand berodde det på att hushållens disponibla inkomster ökade, till följd av såväl regeringens åtgärder, med bl.a. jobbskatteavdrag och sänkt skatt för pensionärer, som expansiv penningpolitik.

Tabell 1. Utvecklingen i Sverige; valda nyckeltal 2007-2009. Källa: Tabell 14 i *Tabellsamling makroekonomisk utveckling och offentliga finanser, bilaga 1 till den ekonomiska vårpropositionen år 2009/10:100*.

	2007	2008	2009
BNP	2,5	- 0,2	-4,9
Produktivitet	- 0,6	- 1,7	-2,2
Arbetade timmar	3,2	1,6	-2,9
Medelarbetstid	1,0	0,7	-0,9

Sysselsättningen

I slutet av 2008 inträffade den finansiella kris, vilket medfört ett högt antal varsel och därmed även eventuella uppsägningar. 2007 berördes cirka 30 000 personer av varsel, siffrorna fördubblades perioden 2008-2009. Sysselsättningsgraden för 2009 sjönk därmed med cirka två procentenheter jämfört med 2008. Största minskningen gäller den yngsta åldersgruppen (15-24 år) som ligger på cirka tre procentenheter för kvinnor och fyra procentenheter för män. Mäns sysselsättningsgrad är cirka fem procentenheter högre än kvinnors. Arbetsmarknaden är fortfarande starkt könsuppdelad.

Tabell 2 Andel sysselsatta av befolkningen per kön och ålder (15-74 år), i procent 2007-2008. Källa; SCB, AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2007-2009, tabell 1A.

	Kvinnor			Män			Totalt		
Ålder	2007	2008	2009	2007	2008	2009	2007	2008	2009
15-74 år	*	63,8	62,2	*	69,6	67,1	*	66,8	64,7
15-24 år	*	41,9	38,8	*	41,7	37,3	*	41,8	38,0
25-34 år	79,4	80,0	77,7	87,4	87,8	84,3	83,5	84,0	81,0
35-44 år	84,8	85,8	84,5	91,6	91,9	89,6	88,2	88,9	87,1
44-54 år	84,4	84,3	83,2	87,8	88,1	86,4	86,1	86,2	84,8
55-64 år	67,1	66,9	66,8	73,1	73,6	73,3	70,1	70,3	70,1
65-74 år	*	8,1	8,9	*	16,3	16,2	*	12,1	12,5



* Rapportering för detta åldersspann gjordes från och med år 2008. Under 2007 var sysselsättningsgraden för kvinnor, män och totalt i åldersspannet 16-64 år 73,2 78 och 75,6 procent, inom 16-19 år: 30,9, 25,1 och 27,9 samt inom 20-24 år: 60,7, 65,4 och 63,1.

När sysselsättningsgraden jämförs mellan inrikes och utrikes födda kvinnor och män (se tabellen nedan) ses samma förändring. Även här har sysselsättningsgraden sjunkit för båda grupper samt kön. Åldersgruppen 15 till 24 år är särredovisad med anledning av den höga arbetslösheten bland ungdomar generellt. Minskningen åren 2008-2009 är större för utrikes födda gruppen än den inrikes födda och är störst bland de unga männen (cirka fem procentenheter).

Tabell 3 Andel sysselsatta av befolkningen per kön, ålder (15-74 år) samt status som utrikes eller inrikes född, i procent. Källa; SCB, AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2007-2009, tabell 32B.

Kvinnor						
	2007*		2008		2009	
Ålder	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes
15-74 år	16-64 år: 75,9	16-64 år: 59,6	66,0	53,2	64,3	52,5
varav 15-24 år	16-24 år: 47,7	16-24 år: 59,6	43,0	34,0	39,7	30,9
Män						
	2007		2008		2009	
Ålder	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes
15-74 år	16-64 år: 79,6	16-64 år: 68,8	70,7	63,6	68,3	60,3
varav 15-24 år	16-24 år: 46,8	16-24 år: 40,9	42,0	39,4	37,7	33,8
Totalt						
	2007		2008		2009	
Ålder	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes
15-74 år	16-64 år: 77,8	16-64 år: 63,9	68,4	58,1	66,3	56,2
varav 15-24 år	16-24 år: 47,2	16-24 år: 39,3	42,5	36,8	38,6	32,3

* Åldersspannet 15-74 år finns inte framräknat för 2007, därmed anges gruppen 16-64 respektive 16-24 år.

När det gäller kopplingen funktionsnedsättning och sysselsättningsgrad har personer med funktionsnedsättningar en lägre sysselsättningsgrad än befolkningen i stort och än personer utan funktionsnedsättningar. Andelen sysselsatta män med funktionsnedsättningar är högre än andelen sysselsatta kvinnor med funktionsnedsättningar. Sysselsättningsgraden för personer med funktionsnedsättningar är minst 10 procentenheter lägre än för personer utan



funktionsnedsättningar. Enligt de senaste tillgängliga siffrorna³⁹ hade andelen sysselsatta personer med funktionsnedsättningar (16-64 år) minskat med en procentenhet under perioden 2006-2008. Cirka 60 procent av kvinnor med funktionsnedsättningar och cirka 66 procent av män med funktionsnedsättningar var sysselsatta.

Ohälsan i arbetslivet

Efter flera år med kraftigt ökade sjuktal⁴⁰ har utvecklingen under de senaste sex åren vänt. 2008 låg sjuktalet på 10,2 dagar för att 2009 ligga på 8 dagar. Minskningen för kvinnor låg på cirka tre dagar och för män på cirka 1,5 dagar. Könsfördelningen är oförändrad; 60 procent är kvinnor och 40 procent är män.

	Kvinnor			Män			Totalt		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Sjuktalet (dagar)	15,8	13,1	10,1	8,9	7,5	6,1	12,3	10,2	8,0

Arbetslöshet

2008 var i genomsnitt cirka 300 000 personer arbetslösa. Med anledning av finanskrisen ökade antalet till cirka 400 000 personer år 2009. Detta motsvarar cirka 8 procent av arbetskraften. Ökningen var störst generellt för män, men särskilt för kvinnor och män i den yngsta åldersgruppen.

Arbetslösheten för utrikes födda ökade med tre procentenheter från 12 till cirka 15 procent. Även här var ökningen störst för män generellt. Kvinnor och män i den yngsta åldersgruppen hade högsta arbetslösheten på cirka 32 respektive 38 procent. Utrikes födda kvinnors arbetslöshet är generellt högre än utrikes födda män (cirka två procentenheter). Arbetsförmedlingen hade

Tabell 420. Arbetslöshet per kön och ålder (15-74 år), 2007-2008, i procent. Källa; SCB, AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2007 och årsmedeltal 2008, tabell 1.

Ålder	Kvinnor			Män			Totalt		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009	2007	2008	2009
15-74 år	*	6,6	8,0	*	5,9	8,6	*	6,2	8,3
15-24 år	*	20,8	23,7	*	19,7	26,3	*	20,2	25,0
25-34 år	6,6	6,3	7,7	5,2	5,1	8,5	5,9	5,6	8,2

³⁹ SCB, Funktionshindrades situation på arbetsmarknaden – 4:e kvartalet 2008.

⁴⁰ Antal utbetalda dagar med sjukpenning per registrerad försäkrad i åldrarna 16-64 år exklusive försäkrade med hel sjukersättning eller aktivitetsersättning (före år 2003 hel förtidspension eller helt sjukbidrag). Sjuktalet redovisas för en tolv månadersperiod.

Källa: <http://statistik.forsakringskassan.se/pls/portal/url/folder/intstat/sjf/ohmatt>



34-44 år	4,6	4,2	5,5	3,7	3,3	5,2	4,1	3,8	5,3
45-54 år	3,2	3,6	4,8	3,5	3,7	5,7	3,4	3,7	5,3
55-64 år	3,5	3,4	4,6	4,3	4,1	5,8	3,9	3,8	5,2
65-74 år	*	--	--	*	--	--	*	--	--

* Rapportering för detta åldersspann gjordes från och med år 2008. Under 2007 var arbetslösheten för kvinnor, män och totalt i åldersspannet 16-64 år 4,7, 4,6 och 4,6 procent, inom 16-19: 13,6, 15,9 och 14,7, inom 20-24 år: 10,3, 10,4 och 10,4.

I december 2009 deltog cirka 159 000 personer (16-64 år) i program med aktivitetsstöd, vilket är en fördubbling jämfört med år 2008.⁴¹ Ökningen för 18 till 24 år tredubblades (cirka 56 000 jämfört med cirka 21 000 föregående år). Könsfördelningen är jämn i totala gruppen 16 till 64 år.

Den senaste statistiken om personer med funktionsnedsättningar är från det sista kvartalet 2008⁴². Andelen arbetslösa personer med funktionsnedsättningar i åldersgruppen 16 till 64 år har ökat marginellt sedan 2006, då den förra mätningen gjordes. Kvinnors arbetslöshet uppgick till 6,5 procent och män till 6,2 procent.⁴³

⁴¹ All statistik är hämtad från Arbetsförmedlingen månadsstatistik december 2009, <http://mstatkommun.arbetsformedlingen.se/>

⁴² Källa: SCB, Funktionshindrades situation på arbetsmarknaden – 4:e kvartalet 2008

⁴³ ibid., s. 37.


Bilaga 2, Socialfondens övervakningskommitté 2009. "AU" ingår i kommitténs arbetsutskott.

Organisation:	Ledamot:	Suppleant:
<u>Arbetsförmedlingen</u>	Jan-Olof Dahlgren, AU	Lena Liljebäck
<u>Arbetsgivarverket</u>	Josi Lundin	Anders Andersson
<u>Coompanion</u>	Roine Karlsson	Susanne Johansson
<u>DO</u>	Marie Ek	Yamam Al-Zubaidi
<u>FAS</u>	Kenneth Abrahamsson, AU	Ulla Wallin
<u>Företagarna</u>	Ove Jansson, AU	Anna Hedberg
<u>Försäkringskassan</u>	Ale Friberg	Lena Rönnevig
<u>Handikappförbundens Samarbetsorgan</u>	Barbro Lindgren, AU	Örjan Brinkman
<u>Hela Sverige ska leva</u>	Inez Abrahamsson	Jan Runfors, AU
<u>IFAU</u>	Erik Mellander	Eva Mörk
<u>Internationella programkontoret för utbildningsområdet</u>	Helén Säll Matsson, AU	Christina Jansson
<u>Kooperationens förhandlingsorganisation</u>	Lena Widman	Lars Trapp
<u>Landsrådet för Sveriges ungdomsorganisationer</u>	Fredrik Engström	Eva Westerberg
<u>LO</u>	Filis Sigala, AU	Thomas Hagnefur
<u>LRF</u>	Anders Johannesson	Lisbeth Björk
<u>Regeringskansliet</u>	Peter Strömberg	Annelie Westman
<u>Riksidrottsförbundet</u>	Marie Denitton, AU	Patrik Oscarsson
<u>SACO</u>	Charlotta Krafft	Göran Boldt
<u>Socialstyrelsen</u>	Bitte Fritzon	Eva Bergström
<u>Sveriges kommuner och landsting</u>	Gunnar Anderzon, AU	Vivi Jacobson-Libietis
<u>Svenskt Näringsliv</u>	Farbod Rezania	Lars Gellner
<u>Tillväxtverket</u>	Karin Hallerby	Lars Nyberg
<u>Ungdomsstyrelsen</u>	Maria Nyman	Vegard Hölaas



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Diarienummer
2010-00226

<u>Unionen</u>	Ulrika Hektor	Jaan Kolk
<u>VINNOVA</u>	Magnus Lagerholm	Ulla Göransson
<u>Växjö universitet</u>	Jonas Månsson	Maria Nilsson