



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Årsrapport

Diarienummer
2009-00369

Socialfonden 2007-2013

ÅRSRAPPORT

2008

*Innehåll*

1. Identifiering	3
2. Översyn över genomförandet av det operativa programmet	4
3. Uppgifter per programområde	24
4. ESF-program: Enhetlighet och koncentration	34
5. Program som finansieras av ERUF/sammahållningsfonden: större projekt	36
6. Tekniskt stöd (programområde 3)	36
7. Information och offentlighet	37

Bilagor

Bilaga 1. Den svenska ekonomin

Bilaga 2. Ledamöter i Socialfondens övervakningskommitté 2008



1. Identifiering

Operativt program	Mål: Regional konkurrenskraft och sysselsättning
	Stödberättigat område: Sverige
	Programperiod: 2007-2013
	Programnummer (CCI-nr): 2007SE052PO001
	Programmets namn: Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007-2013
Årsrapport om genomförandet	2008
	Den 10 juni 2008



2. Översyn över genomförandet av det operativa programmet

2.1 Resultat och analys av utvecklingen

Socialfonden 2007-2013, namnet för det operativa programmet i Sverige, godkändes av Europeiska kommissionen den 25 september 2007. 2008 har därmed varit det första operativa året med över 200 utlysningar och beredning av mer än 3 000 ärenden. Tabell 1 nedan visar inteckningen av programmedel fördelat på programområde vid utgången av år 2008.

Tabell 1. Intecknade programmedel och nationell medfinansiering efter programområde. Miljoner Euro¹.

Program- område	Beslutade medel ESF EUR	Med- finansiering EUR	Andel med- finansiering %
PO 1	33,2	33,2	50 %
PO 2	108,9	164,9	60 %
PO 3	3,2	3,2	50 %
Totalt	145,3	201,3	58 %

Nivån på de beslutade ESF-medlen är den nödvändiga inteckningen för att uppnå n+2. För programområde 1 är 17 procent av finansplanens ESF-medel intecknade och för programområde 2 är 23 procent av finansplanen intecknad.

I slutet av 2008 kom den finansiella krisen, vilket har medfört ett högt antal varsel och därmed även kommande uppsägningar. Under 2008 genomfördes ett fåtal utlysningar riktade till branscher med många varsel och flera utlysningar förbereddes under 2008 där utlysningarna skedde under år 2009. I slutet av december 2008 delgavs Europeiska kommissionen en möjlig tolkning av målgruppen för programområde 1, vilket skulle medföra att uppsagda kunde fortsätta sin kompetensutvecklingsinsats. ESF-medlen är väl anpassade för just sådana kriser, där kompetensutveckling kan vara en viktig åtgärd.

2008 har inneburit en fortsatt kvalitetssäkring av IT-stödet, beredningsprocessen och stöd till projekt. Samarbetet med strukturfondspartnerskapen har förstärkts särskilt efter utvärderingsrapporten. Temagrupper och processtöd har etablerats. Arbetet med att komplettera underlaget för kontroll- och förvaltningssystemet (*compliance*) har slutförts. Fonden har använts enligt principerna om sund ekonomisk förvaltning.

¹ För omräkning från SEK till Euro har genomgående i rapporten kursen 9,00 kr använts.



År 2008 bifölls 914 projektansökningar. Det första projektet började i april 2008 och några av förprojekteringarna avslutades redan i oktober och november 2008. 259 projekt befinner sig i genomförandefasen. Antalet förprojekteringar är det dubbla, 655. De flesta genomförandeprojekt kommer att avslutas i slutet av 2009 och 2010. 31 december 2008 uppgick det planerade antalet deltagare i båda programområdena till 79 000. Tabellen nedan visar en fördelning per programområde och kön.

Tabell 2. Planerat antal deltagare efter programområde och kön.

Programområde	Män	Kvinnor	Totalt
PO 1	19 783	27 200	46 983
PO 2	16 141	15 961	32 102
Totalt	35 924	43 161	79 085

Det planerade deltagarantalet motsvarar 20 procent av deltagarmålet för programområde 1 och 43 procent programområde 2. Av tabell 1 ovan framgick att de intecknade medlen för PO 1 uppgick till 17 procent och 23 procent för PO2. För PO 1 innebär detta att nivån på de intecknade medlen ligger i god fas med målen för programdeltagandet. För programområde 2 är däremot andelen planerade deltagare betydligt större än den intecknade delen av finansplanen. Notera dock att den slutliga uppföljningen av deltagarantalet görs med det faktiska antalet deltagare som projekten redovisar.

2.1.2 Uppgifter om den konkreta utvecklingen av det operativa programmet

Kvantifierade mål och indikatorer för Socialfonden i Sverige är fördelade mellan de två programområdena *Kompetensförsörjning (PO1)* och *Ökat arbetskraftsutbud (PO2)*. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer och kvantifierade mål blir först aktuellt under 2010.

Analys

Det är för tidigt att göra några omfattande analyser baserat på de indikatorer som redovisas i tabell 3 nedan. Man kan dock konstatera att antalet deltagare i projekt inriktade mot kompetensutveckling i likabehandling och kompetensutveckling för att minska långtidssjukrivningar är mycket lågt. Dessa insatser ska enligt programmålen vardera motsvara åtta procent av deltagarantalet inom programområde 1. Vid utgången av 2008 var deras respektive andel 0,9 respektive 0,6 procent.



Tabell 3. Kvantifierade mål för programområde 1 och 2. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.2.2 och 3.3.2 Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Indikatorer	2008		
	Kvinnor	Män	Totalt
Sysselsatta i kompetensutveckling			
Resultat	2 231	1 365	3 614*
Mål	-	-	200 000
Basvärde	-	-	Totalt antal sysselsatta individer 2006 enligt SCB arbetskraftsundersökningar, AKU, var 4 340 000 individer.
Sysselsatta i kompetensutveckling i likabehandling			
Resultat	18	2	20
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Andelen deltagare i projekt för att öka kompetensen inom mångfald, tillgänglighet och jämställdhet var drygt 6 procent av antalet deltagare i projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 i Växtkraft mål 3 under perioden 2000-2006.
Sysselsatta i kompetensutveckling för att minska långtidssjukskrivningar			
Resultat	18	16	34
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Empiriska studier visar att knappt 50 procent av de som arbetade innan sjukskrivningen, ansåg att deras sjukfrånvaro var arbetsrelaterad, år 2003.
Andel förprojekteringar som gått vidare till genomförande			
Resultat	.	.	10 procent
Mål	.	.	75 procent
Basvärde	-	-	I Växtkraft Mål 3 under 2000-2006 utgjorde projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 som andel av projekt i förprojekteringsfas, åtgärd 1:1, 69 procent för samlingsprojekt och 83 procent för enskilda projekt.
Antal deltagare som är utanför arbetsmarknaden			
Resultat	2 050	2 210	4 298**
Mål	-	-	75 000
Basvärde	-	-	Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt; 154 000 långtidsarbetslösa, 76 000 utrikes födda, 22 000 unga. Under samma period var 119 000 långtidssjukskrivna enligt Försäkringskassan
Antal deltagare varav utrikesfödda			
Resultat	770	931	1 701
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Se ovan
Antal deltagare varav unga			
Resultat	614	902	1 516
Mål	-	-	5 000
Basvärde	-	-	Se ovan
Indikatorer	2008		



	Kvinnor	Män	Totalt
Antal deltagare varav långtidssjukrivna			
Resultat	230	86	316
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Se ovan.
Andelen deltagare, som efter avslutat projekt har fått jobb eller upplever att deras möjligheter att få jobb har ökat,			
Resultat	-	-	-
Mål	-	-	70 procent
Basvärde	-	-	Basvärde saknas.
Andelen deltagare i arbete, 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än det viktade genomsnittliga resultatet för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning, (eller annan reguljär åtgärd för motsvarande målgrupp) uppdelat för respektive år samt för hela programperioden.			
Resultat	-	-	-
Mål	-	-	10 procentenheter högre än basvärde
Basvärde	-	-	För 2005 var den viktade genomsnittliga andelen i arbete efter 90 dagar 18 % för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning.

* För 9 deltagare saknas uppgift om kön. Det finns ytterligare 510 deltagare i programområde 1 som deltar i projekt vars huvudsakliga inriktning saknas av dessa är 416 kvinnor och 94 män.

** För 19 deltagare saknas uppgift om kön

2.1.2 Finansiell information

Medelsramen för Socialfonden beräknas till 691,6 miljoner euro för perioden 2007–2013 i löpande priser. Av medelsramen fördelas cirka 29 procent till programområde 1 och cirka 67 procent till programområde 2. För programområde 3, tekniskt stöd, avsätts 4 procent av medlen (se avsnitt 6).

Tom. år 2008 var totalt 145 miljoner euro i ESF beslutade. Dessa fördelade sig enligt nedan:

- Cirka 33 miljoner euro i ESF för programområde 1.
- Cirka 109 miljoner euro i ESF för programområde 2.
- Cirka 3 miljoner euro i ESF för programområde 3.

Beslutad medfinansiering uppgick till:

- Cirka 36 miljoner euro i nationell offentlig medfinansiering via anslag varav 33 miljoner för PO1 och 3 miljoner för PO 3.
- Cirka 165 miljoner euro i ESF för programområde 2, varav cirka 69 miljoner euro kom från statliga myndigheter och cirka 96 miljoner euro från landstingskommunal och primärkommunal sektor.

Under 2008 har viss projektverksamhet ägt rum. Europeiska kommissionen har utbetalat förskott på cirka 34,6 miljoner euro, såsom framgår av tabell 4. Under 2008 godkändes stödberättigade kostnader på totalt 11,2 miljoner Euro varav 1,8 miljoner Euro avsåg programområde 1, 3,0 miljoner Euro programområde 2 och 6,4 miljoner Euro programområde 3.



Tabell 4. Finansiell information, samtliga belopp är i miljoner euro. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.

	Av projektägare ansökt belopp	Godkända stödberättigade kostnader ²	Ej godkända kostnader ³	Godkända stödberättigade kostnader tom 2008-12-31	Summa inbetalningar från Europeiska kommissionen (€)
Programområde 1	Europeiska socialfonden				
Fond	5,8	5,3	0,5	1,8	10,0
därav utgifter av ESF-typ	5,8	5,3	0,5	1,8	10,0
därav utgifter av ERUF-typ ⁴	0	0	0	0	0
Programområde 2	Europeiska socialfonden				
Fond	11,8	10,4	1,3	3,0	23,3
därav utgifter av ESF-typ	11,8	10,4	1,3	3,0	23,3
därav utgifter av ERUF-typ	0	0	0	0	0
Programområde 3	Europeiska socialfonden				
Fond	6,4	6,4		6,4	1,4
därav utgifter av ESF-typ	6,4	6,4		6,4	
därav utgifter av ERUF-typ	0	0	0	0	0
Slutsumma	24,0	22,1	1,9	11,2	34,6
Summa för regioner med övergångstöd som ingår i slutsumman	0	0	0	0	0
Utgifter av ESF-typ som ingår i slutsumman om det operativa programmet medfinansieras av ERUF	0	0	0	0	0
Utgifter av ERUF-typ som ingår i slutsumman om det operativa programmet medfinansieras av ESF	0	0	0	0	0

² Beslut är inte fattade för samtliga ansökningar om utbetalning som inkom under år 2008.

³ Det belopp som redovisas i denna kolumn är skillnaden mellan ansökt och godkänt belopp. Eftersom beslut ännu inte är fatta för samtliga ansökningar om utbetalning som inkom under år 2008 kan beloppet för godkända stödberättigade kostnader ändras och följaktligen även dej ej godkända kostnaderna.

⁴ 4 av 914 beviljade ansökningar var av ERUF-typ. Ingen ansökning om utbetalning inkom under år 2008 från något av dessa fyra projekt.



2.1.3 Uppgifter om uppdelningen av användningen av stödet från fonderna

Socialfonden i Sverige är uppdelad i två prioriteringar: programområde 1, *Kompetensförsörjning* och programområde 2, *Ökat arbetskraftsutbud*. Enligt avsnitt 2 i det operativa programmet har dessa en tydlig koppling till Europeiska sysselsättningsstrategin och den svenska regeringens fyra riktlinjer för Socialfonden. De fyra riktlinjerna är:

- Främja sådan kompetensutveckling som säkerställer en omställning av redan sysselsatta så att de inte riskerar arbetslöshet på grund av att de inte har efterfrågad kompetens.
- Underlätta för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden att träda in och stanna kvar på arbetsmarknaden genom otraditionella insatser.
- Förebygga och motverka diskriminering och utestängning på arbetsmarknaden.
- Förebygga långtidssjukskrivningar och underlätta en återgång till arbete för personer som är eller har varit långtidssjukskrivna genom innovativa insatser.

Utgiftskategorierna är kopplade till programområdena:

Kod 62 Utveckling av system och strategier för livslångt lärande i företag, utbildning och tjänster för anställda i syfte att ge dem bättre förutsättningar att anpassa sig till förändringar; främjande av entreprenörskap och innovation (*programområde 1*)

Kod 64 Utveckling av särskilda tjänster för anställning, utbildning och stöd i samband med omstrukturering av sektorer och företag, samt utveckling av system för att föregripa ekonomiska förändringar och framtida krav vad gäller arbete och kompetens (*programområde 1*)

Kod 66 Genomförande av aktiva och förebyggande åtgärder på arbetsmarknaden (*programområde 2*)

Kod 71 Vägar som leder till integration och återinträde på arbetsmarknaden för mindre gynnade människor; bekämpande av diskriminering när det gäller tillträde till och förmåga att gå vidare på arbetsmarknaden samt främjande av positiva attityder till mångfald på arbetsplatsen (*programområde 1*)

Kod 72 Planering, införande och genomförande av reformer av utbildningssystemen för att öka anställbarheten; bättre anpassning av såväl den grundläggande som den yrkesinriktade utbildningen till arbetsmarknadens behov samt uppdatering av utbildarnas kompetens med innovation och en kunskapsbaserad ekonomi som mål (*programområde 2*)

Den sista kategorin är kopplad till tekniskt stöd, programområde 3:

Kod 85 Planering, genomförande, övervakning och inspektion.

Kod 86 Utvärdering och studier, information och kommunikation.

Tabell 5. Intecknat kumulativt belopp uppdelat i kategorier av gemenskapens stöd i euro.
Tabellspecifikation bilaga 2 del C i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Kommissionens referensnummer		CCI- nummer 2007SE052PO001			
Programmets namn:		Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007-2013			
Datum för kommissionens senaste beslut om programmet:		Den 25 september 2007			
Prioriterat område	Finansieringsform	Typ av område	Näringsgren	Region	Belopp i euro
62	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	20 882 408
64	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	10 228 819
66	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	75 053 496
71	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	2 076 884
72	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	33 899 728
85	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Inte tillämpligt (kod: 00)	SE0	2 399 971
86	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Inte tillämpligt (kod: 00)	SE0	800 029

2.1.4 Stöd per målgrupp

Socialfondens målgrupper enligt det operativa programmet finns redovisade i avsnitt 3. Nedan presenteras informationen i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Uppgifter för vissa målgrupper saknas ännu på grund av att utvecklingsarbete för rapporteringssystemet ännu pågår ännu pågår.

För personer med minoritetsstatus, i Sverige har bl.a. romer, samer och tornedalsfinnar minoritetsstatus, är uppföljningar inte möjliga eftersom Socialfonden i Sverige inte har prioriterat särskilda insatser för dessa minoriteter. NUTS2-regionerna Övre och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och de regionala planerna nämner riktade insatser till samer.



Tabell 6. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006*.

	2008	
	Kvinnor	Män
Antalet nya deltagare	4 893	3 737
Deltagare som slutar	1 394	1 005
Deltagare som försätter nästa år	3 339	2 682
Sysselsatta	2 640	1 393
Egenföretagare	43	84
Arbetslösa (inkl. långtid)	-	-
Långtidsarbetslösa	-	-
Utanför arbetskraften	-	-
Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	-	-
Ungdomar (15-24 år)	754	1 038
Äldre arbetstagare (55-64 år)	709	440
Personer med minoritetsstatus	-	-
Utrikes födda*	972	1 134
Personer med funktionsnedsättning**	-	-
Övriga mindre gynnade grupper	-	-
Grundskolenivå (åk 1-9)	898	1 129
Gymnasienivå	2 179	1 684
Eftergymnasial utbildning (ej högskola)	184	144
Högskoleutbildning	1 393	637

* Tabellen redovisar deltagare i båda programområdena.

**I bilagan står det "Invandrare" och "Funktionshindrade", vilket inte överensstämmer med det operativa programmet i Sverige. I gruppen äldre arbetstagare ingår 17 kvinnor och 15 män 65 år eller äldre. Uppgifter om utbildningsnivå saknas för 199 deltagare varav 78 kvinnor, 93 män och 28 okända.

2.1.5 Stöd som återbetalats eller använts på nytt

Enligt artikel 57 i Rådets förordning (EG) 1083/2006 ska särskilda förändringar hos projektägare redovisas inom fem år efter att projektet avslutats.

Inget förfarande enligt artiklarna 57 eller 98 (om finansiella korrigeringar) i nämnd förordning har gjorts under 2008.

2.1.6 Kvalitetsanalys

Arbetet under 2008 har fokuserat på att bereda ansökningar, göra utlysningar samt informera om Socialfonden i syfte att in-teckna medlen för perioden 2007 och 2008. 2008 är därmed Socialfondens första operativa år för perioden 2007-2013.



Under 2008 prövades därmed samtliga stöddokument för handläggare och projektsökande för första gången. Samtidigt lanserades IT-stödet för projektsökande, Projektrummet och IT-stödet EBS för handläggare. Dessa IT-stöd har uppdaterats och utvecklas ständigt med ett antal lanseringar under 2008.

Samtidigt har fem temagrupper och arbetet med att etablera fyra processtödjande projekt avslutats. Precis som det står i programmet ska temagrupperna lyfta fram resultat och med grund i forskning och omvärldshändelser sprida dem så att berörd målgrupp kan dra nytta av dem. De fem temagrupperna täcker i stor utsträckning Socialfondens viktigaste teman:

- Integration i arbetslivet.
- Arbetsplatslärande och omställning i arbetslivet.
- Likabehandling och diskriminering i arbetslivet.
- Företagande och entreprenörskap.
- Ungdomars utanförskap i arbetslivet.

Temagrupperna började sin verksamhet den 1 januari 2009. En första avstämning kommer att göras i slutet av juni för att säkerställa att de uppfyller målen.

Två processtöd, för jämställdhetsintegrering och tillgänglighet, har startats i januari respektive februari 2009. Det två kvarstående processtöden var under upphandling i slutet av 2008 och startades februari respektive mars 2009. Det ena är projektutveckling med fokus på ansöknings- och förprojekteringsfasen och det andra är strategiskt lärande och påverkan, med fokus på genomförandeprojekten och processen efter projektets avslut.

Under 2008 har ansökta beloppet varit cirka 30 procent högre än det utlysta beloppet, vilket visar på det stora intresset för Socialfonden. Andelen av Svenska ESF-rådet godkända ansökningar som lämnas över till strukturfondspartnerskapen har därmed ökat sedan januari 2008 från 40 procent (av total inkomna ansökningar) till 64 procent för ansökningar från den sista utlysningen för år 2008 (september och oktober).

Under 2007 fanns fortfarande regionala enheter på andra orter och en del omflyttningar gjordes. Svenska ESF-rådets organisation med åtta regionkontor och två huvudkontor färdigställdes därmed. Under 2008 kom även den personal som arbetade med slutförandet av perioden 2000-2006 att lämna myndigheten. I december 2008 var 153 personer anställda av Svenska ESF-rådet, något fler än planen för den nya organisationen.

Analys av resultat i förhållande till indikatorer och mål

Under 2008 har främst ett fåtal förprojekteringar avslutats. Resultatet av dessa har lett nya ansökningar i genomförandet. 8 400 deltagare fanns registrerade vid slutet av 2008. Det viktigaste resultatet är Svenska ESF-rådets och strukturfondspartnerskapens arbete som har lett till att cirka 145 miljoner euro av ESF-medlen är in-tecknade, vilket bl.a. kan säkra att n+2 kommer att uppfyllas.



Eftersom indikatorerna är främst kopplade till genomförandeprojekt och deras resultat, kommer underlag att finnas under 2010.

Effekter på jämställdhet

Då projektverksamheten börjat äga rum under 2008, är det för tidigt att skönja effekter på jämställdhet eller andra delar av programmet. I arbetet med att säkra förutsättningar för programmet har processtöd för jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning etableras. Deras arbete påbörjades i januari 2009.

Beskrivning av partnerskap

Partnerskapsbegreppet motsvarar i Socialfonden strukturfondspartnerskapen (framöver partnerskap) och Socialfondens övervakningskommitté. Partnerskapen representerar viktiga aktörer för den regionala utvecklingen i strukturfondsregionerna (NUTS-2). Minst hälften av ledamöterna är politiker från kommuner och landsting. Partnerskapen har ledamöter från offentlig sektor, social ekonomi och arbetsmarknadens organisationer.

Partnerskapen⁵ ska prioritera mellan ansökningar som av Svenska ESF-rådet redan har prövats mot formalia och urvalskriterier. Efter partnerskapets prioritering fattar Svenska ESF-rådet beslut och följer projekten i enlighet med myndighetens föreskrifter. Under 2008 har därmed denna uppdelning av arbetsuppgifter prövats för första gången och har haft åtta olika utvecklingar i landet. Enligt utvärderingsrapporten som hänför sig till utlysningen i början av år 2008 framkommer olika arbetssätt mellan strukturfondspartnerskapen, här lyfts främst de goda erfarenheterna av Väst- och Sydsverige. Bifallsandelen av ansökningar, vilket bestäms av vilka projektansökningar som prioriteras av partnerskapen ökade från 69 procent för utlysningar beslutade under 2007 till 87 procent för ansökningar som kom in i sista utlysningen i september och oktober 2008. Detta visar på främst ansökningarnas kvalité men också partnerskapens mobilisering under året.

I december 2008 tillsattes en arbetsgrupp som särskilt ska se över det underlag som lämnas till partnerskapen från NUTEK och Svenska ESF-rådet. Denna gemensamma arbetsgrupp ska presentera ett gemensamt underlag för hela landet och för båda myndigheter i juni 2009. Arbetet med partnerskapens egen mobilisering har också fortsatt.

Under hösten och vintern påbörjade partnerskapen och ESF-kontoren revideringen av de regionala planerna, som ska Socialfondens övervakningskommitté den 25 mars 2009 ska avgöra om de överensstämmer med programmets ramar och intentioner. Under december besökte ett antal ledamöter från arbetsutskottet för kommittén partnerskapen och deltog på deras prioriteringsmöten.

⁵ Avsnitt 4.5.1 i det operativa programmet samt lagen om strukturfondspartnerskap (2007:459)



I en enkät till partnerskapen våren 2009, vilken hänför sig till år 2008, kom följande uppgifter om Svenska ESF-rådet fram:

- Strukturfondpartnerskapen och Övervakningskommittén är positiva i sina omdömen om samarbetet med Svenska ESF-rådet.
- De kan rekommendera organisationer och företag att söka stöd

Socialfondens övervakningskommittés arbete beskrivs i avsnitt 2.7.1.

Artikel 10-kriterier

Artikel 10 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) 1081/2006 berör genomförandet utifrån:

- a) Jämställdhetsintegrering.
- b) Verksamhet som syftar till att öka deltagandet i arbetslivet för personer med utländsk bakgrund samt stärka deras sociala integration.
- c) Verksamhet som syftar till att stärka integration i arbetslivet och därmed förbättra social integration för personer som tillhör grupper med minoritetsstatus.
- d) Verksamhet som syftar till att stärka integrationen i arbetslivet och social integration för personer med funktionsnedsättning samt personer som missgynnas pga. sin sociala status och liknande.
- e) Innovativ verksamhet med redovisning av resultat och deras integrering.
- f) Transnationell och interregional verksamhet.

Under 2008 skedde utlysningar som täcker b, d, e och f.

Vad gäller punkt c har inte Socialfonden i Sverige prioriterat några särskilda insatser för minoriteter. Programmet inkluderar naturligtvis personer med minoritetsstatus. Punkt e motsvarar i Sverige två av Socialfondens genomförandekriterier⁶, nämligen innovation och strategisk påverkan. Vid utlysningar ska minst ett av genomförandekriterierna väljas. Innovation och strategisk påverkan har förekommit bland samtliga utlysningar med några få undantag. Samtliga utlysningar har innehållit krav på att sökanden ska beakta jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Genom etableringen av processtöd kommer ansökningarnas kvalitet när det gäller arbetet med dessa två perspektiv att öka, se ”Stöd för projektsökanden och projektägare” i avsnitt 7.

Svenska ESF-rådet bedömer att inkomna ansökningar med tiden har mer och mer motsvarat utlysningarna, vilket framgår av ovan angående andelen godkända och andelen prioriterade. 85 av 914, dvs., nio procent, av de bifallna ansökningarna hade transnationella aktiviteter.

⁶ Se avsnitt 2.5 i det operativa programmet, genomförandekriterierna är samverkan, lärande miljöer, innovation och strategisk påverkan.



En utlysning med nationella medel⁷ gjordes i syfte att öka antalet projekt med transnationell inriktning i programområde 2. Utlysningen riktade sig till målgruppen unga vuxna 16 till 24 år, vilka inte kommit in på den ordinarie arbetsmarknaden, har blivit arbetslösa, är långtidssjukskrivna eller riskerar att bli långtidssjukskrivna. Totalt bifölls 11 förprojekteringar på totalt 532 000 euro i ESF. Genomförande-utlysningen på 5,5 miljoner euro gjordes i mars 2009.

Enligt Svenska ESF-rådets strategi⁸ för transnationellt arbete ska temagrupperna och processtöden ha en transnationell koppling till det europeiska arbetet inom samma temaområden.

2.2 Uppgifter om överensstämmelse med gemenskapslagstiftning

I enlighet med Europeiska kommissionens riktlinjer om förenkling av regelverk väcktes frågan upp om indirekta kostnader. Riktlinjerna innebär en ändring av den svenska strukturfondsförordningen (2007:14). En process kring en eventuell förändring i enlighet med riktlinjerna påbörjades under december 2007 och arbetet fortgår fortfarande.

Under 2008 har inte några ställningstaganden i form av riktlinjer eller föreskrifter gjorts i strid med gemenskapslagstiftningen.

2.3 Betydande problem och vidtagna åtgärder

IT-stöd

För Svenska ESF-rådet innebar år 2008 ett intensivt arbete med att bevilja ansökningar. Det främsta betydande problemet uppstod i slutet av år 2007 och under januari och februari 2008 då IT-stödet (EBS och Projektrum) inte kunde sättas i drift. På grund av tekniska problem kom den att sättas i drift i slutet av mars 2008. Sedan denna månad medförde utvecklingsarbetet att EBS och Projektrum kompletterats med nya funktioner, bl.a. utbetalnings- och beslutämningsfunktionen som blev tillgängliga under hösten 2008.

Programområde 1

En viktig återkommande utmaning har varit kommunikation angående programområde 1, som har haft få strategiska ansökningar, vilka uppfyller Socialfondens mål. En strategigrupp tillsattes i september 2008 med representanter från Svenska ESF-rådet och Övervakningskommitténs arbetsutskott. Fyra möten har ägt rum där bl.a. förslag till att pröva kortare ledtider har diskuterats. Detta förslag prövades först i utlysningen om temagrupper, vilket innebär att projektansökare har möjlighet att under genomförandeperioden första månader mobilisera klart sitt projekt. Detta medför att man inte behöver söka till en förprojektering och invänta en

⁷ 10 procent av totala ESF-medel i enlighet med Socialfondens övervakningskommittés beslut den 23 november 2007.

⁸ Strategin togs fram i december 2008 och nämner Svenska ESF-rådets åtaganden samt programmets transnationella perspektiv.



kommande utlysning om genomförande (vilket kan ta mellan åtta månader till ett år). Detta arbetssätt provas på nationell nivå för att säkras utifrån lag och förordning.

Artikel 62-åtgärder

Problem och eventuella åtgärder utifrån artikel 62.1 d i Rådets förordning (EG) 1083/2006 har inte varit aktuella under 2008 då inga utbetalningar hade gjorts under perioden januari 2007 till juni 2009. Ansvarig myndighet för revision, ESV, lämnade sin rapport i slutet av december 2008, där det av förklarliga skäl inte fanns några anmärkningar. Arbetet med urvalskontroller påbörjades september 2008.

Artikel 10-åtgärder

Problem och eventuella åtgärder utifrån artikel 10 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) 1081/2006 har inte heller varit aktuella under 2008. Arbetet har främst varit fokuserat att tolka innebörden av centrala begrepp och kriterier i Socialfonden: jämställdhetsintegrering, tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning, de fyra genomförandekriterierna samt transnationalitet. Erfarenheterna från första utvärderingsrapporten, som delgavs Socialfondens övervakningskommitté den 22 oktober 2008 (se avsnitt 2.6 och 2.7) visar att projektsökanden och projektägare kommer att behöva stöd med dessa kriterier och hur man konkret ska arbeta med dessa. Fyra processtöd som nämnts ovan finns tillgängliga för dessa kriterier (se även avsnittet "Stöd för projektsökanden och projektägare").

2.4 Förändringar i genomförandet av det operativa programmet

Utifrån den socioekonomiska situation som ligger till grund för programmet har det under år 2008 skett förändringar i form av högre arbetslöshet. Dessa beror på den finansiella krisen som främst påverkade och fortsätter påverka svensk exportindustri men även inhemsk industri. I slutet av december 2008 lämnades en avstämning kring möjlighet att uppsägda anställda som vid tiden för projektet varit anställda kan fortsätta sina kompetensinsatser. Detta är en viktig åtgärd för att förebygga arbetslöshet och påverkar främst insatserna i programområde 1 (se bilaga 1).

2.5 Betydande förändringar enligt artikel 57

Med hänvisning till tidigare avsnitt, har under 2008 inte gjorts något förfarande i enlighet med artikel 57 i Rådets förordning (EG) 1083/2006. Inga betydande förändringar kan därmed rapporteras.

2.6 Komplementaritet med andra EU-program

Under hösten 2007 bildades en samordningsgrupp för Regionalfonden (ERUF), Socialfonden, Europeiska fiskerifonden (EFF) samt Landsbygdsprogrammet. Gruppen hade möten i september och december. Arbetsgruppens uppgifter ska vara att behandla övergripande strategiska frågor när det gäller synergier och överlappningar mellan finansiella instrument och även utarbeta konkreta rutiner för hanteringen av ansökningar så att dubbelfinansiering undviks. Gruppen har haft fyra möten under 2008.

Svenska ESF-rådet och NUTEK har ett samverkansuppdrag och under 2008 skedde ett erfarenhetsseminarium, där chefer och handläggare från båda myndigheter



träffades. Sekretariatet från partnerskapen var också inbjudna. Svenska ESF-rådet och NUTEK är samlokaliserade på sju av tio orter, vilket har medfört att ett samarbete har skett under 2008.

Under 2008 har båda myndigheter arbetat med att få samsyn och samverkan vad gäller uppföljning och utvärdering genom en gemensam styrgrupp med representanter från båda myndigheter samt berörda departement. Den 21 april 2008 fanns utvärderarna Sweco Eurofuture AB på plats för att inför Socialfondens och Regionalfondens övervakningskommittéer lämna den första utvärderingsrapporten (se avsnitt 2.7.2). En utvärderingskurs för projektägare i Social- och Regionalfonden samt anställda på Svenska ESF-rådet och NUTEK har hållits vid Linköpings universitet.

I november 2008 ägde ett gemensamt möte rum mellan NUTEK och Svenska ESF-rådet angående gemensamma uppdrag, varav ett handlar om framtagande av gemensamt underlag inför partnerskapen och ett annat Socialfondens processtödjande projekt och beröringspunkterna med Regionalfonden.

Svenska ESF-rådet är även förvaltande och attesterande myndighet för Integrationsfonden, som sedan februari 2008 finns vid huvudkontoret i Stockholm. Här har erfarenheter från Socialfondens etablering tagits till vara i den mån regelverket för Integrationsfonden tillåter.

I samtliga regionala planer räknas samtliga EU-program upp, som är relevanta för respektive region. Projektsökanden får i ett särskilt fält i ansökningsblanketten redogöra för samverkan med sådana program eller andra nationella insatser. Information i detta fält bidrar därmed till kontrollen av eventuellt risk för dubbelfinansiering. Under 2008 har inga sådana fall uppmärksamats.

2.7 Övervakning

Detta avsnitt redogör för Socialfondens övervakningskommittés arbete under 2008 samt arbetet med uppföljning och utvärdering.

2.7.1 Socialfondens övervakningskommitté

I detta avsnitt beskrivs Socialfondens övervakningskommittés (framöver ÖK), uppföljning av genomförandet, arbete med fördelningsmodellen samt slutsatser från programutvärderingen.

Uppföljning av genomförandet

I väntan på utvärderingsrapporten i början av oktober 2008 fokuserade årets första två sammanträden (den 4 april respektive den 13 juni) på uppföljning av genomförandet. På junisammanträdet godkändes samtliga årsrapporterna för Equal, Växtkraft Mål 3 och Socialfonden. Till båda sammanträdena inbjöds projekt från Equal (projektet *FIR-E*) och Växtkraft Mål 3 (Region Skånes projekt om företagande och kompetensutveckling).

På samtliga sammanträden (inklusive det tredje, den 22 oktober 2008) har information om utvecklingen av Växtkraft Mål 3 och Equal getts. Kommittén



lämnade inga rekommendationer angående detta utan konstaterade att utvecklingen följer planerna.

På båda sammanträdena konstaterade kommittén att arbetet fortskrider med viss försening och övriga utmaningar vid starten av ett nytt program, bl.a. uteblivet IT-stöd, bedömning av urvalskriterier och potentiella projektsökandens uppfattning och kunskap om Socialfonden. På junisammanträdet gavs rekommendationen att fokus borde läggas vid förstärkt kommunikation med projektsökanden och partnerskapen.

Genom tillsättandet av ett arbetsutskott den 23 november 2007 har kommittén fått möjlighet att även mellan de formella sammanträdena följa upp arbetet med genomförandet. Arbetsutskottet hade sammanlagt nio möten under året med det första, som ägde rum den 17 januari 2008. Eftersom arbetsutskottet har styrgruppsfunktionen för programutvärderingen (i enlighet med beslutad plan den 23 november 2007) har två gemensamma möten ägt rum med Regionalfondens utvärderingsgrupp bestående av ledamöter från de tre övervakningskommittéerna. Dessa möten har haft i uppgift att komma överens om beställning av uppdrag inför varje halvår till utvärderarna, Sweco Eurofuture AB (se även avsnitt 2.7.2).

Arbetsutskottet tog under hösten 2008 initiativ till att delta på partnerskapens prioriteringsmöten. Endast Övre Norrland och Norra Mellansverige kvarstår för besök. Deltagandet på mötena gav en insikt i prioriteringsprocessen och partnerskapens engagemang.

Fördelningsmodellen

Enligt avsnitt 4.5.4 i det operativa programmet ska en modell tas fram för fördelning av programmedel dels mellan regionerna för regionala utlysningar, dels för nationella utlysningar. Modellen ska godkännas av kommittén. Detta gjordes den 23 november 2007. Beslutet vid detta formella sammanträde medförde att föreslagen fördelningsmodell fick gälla i perioden 2007-2008 och att delar av den skulle ses över under 2008. Arbetet påbörjades den 6 februari 2008 av kommitténs arbetsutskott. Ett ytterligare möte hölls den 27 maj. Översynen koncentrerades på programområde 1 och de borttagna komponenterna rese- och genuskomponenten. De simuleringar som gjordes genom att vikta fördelningsmodellens komponenter med olika procent och även att komplettera dem med ytterligare statistik visar på små avvikelser. Arbetsutskottets slutsats blev att modellen kunde fortsätta att användas för 2009.

På ÖK:s sammanträde den 22 oktober 2008 fattades därmed beslut om en eventuell revidering under 2009 inför åren 2010 och framåt. För detta ändamål tillsattes i november 2009 en översynsgrupp med ledamöter från både arbetsutskottet och ÖK. Första mötet ägde rum den 28 januari 2009.

Programutvärderingen

På aprilsammanträdet (den 4 april) ändrades planen för uppföljning och utvärdering. Avsnittet om lärande och processtödjande projekt lyftes bort.



Den första delrapporten i programutvärderingen behandlades på kommitténs sammanträde den 22 oktober 2008. Utav arbetsutskottets 10 möten, handlade fem om uteslutande om utvärdering. Ett av dess ägde rum inför nämnt sammanträde, där arbetsutskottet tog fram förslag till rekommendationer. Utöver arbetsutskottets förslag till rekommendationer, tillstyrktes även utvärderingsrapportens egna slutsatser.

ÖK ställde sig bakom utvärderarnas slutsatser (avsnitt 7 i rapporten):

- Sätt uppgiften i fokus.
- Större fokus på förprojekteringsfasen.
- Bättre information och dialog med sökanden.
- Undvik dubbelarbete.
- Lär av varandra genom en mer pragmatisk hållning vad gäller kontakter med sökande, nyttja all kompetens för bästa möjliga prioriteringsunderlag samt genom samverkan, tillit och politiskt ansvarstagande.
- Tydliga ramar för regionala variationer.
- Att bryta utanförskapet är också tillväxtpolitik.

ÖK egna rekommendationer var:

- Öka kundnöjdheten i processen från idé till beslut genom att förbättra information och tillgänglighet.
- Förbättra/utveckla beredningsprocessen så att dubbelarbete minimeras och så att information som kommit fram i de olika beredningsstegen återanvänds.
- Utveckla transparensen och samarbetet för att ge förutsättningar för benchlearning mellan regioner och organisationer.
- Rikta särskilda informations- och kommunikationsinsatser mot ideella och privata organisationer för att öka deras valbarhet i beslutsprocessen.

Svenska ESF-rådet skulle göra uppföljningen av rekommendationerna i form av en åtgärdsplan, som redovisas löpande på möten och sammanträden för både arbetsutskottet och kommittén.

2.7.2 Uppföljning och utvärdering

Arbetet med uppföljnings och utvärdering rymmer flera områden:

- Ett datoriserat system för indikatoruppföljning och rapportering.
- En organisation för lärande, där kunskap och projektresultat sprids och tas tillvara så att nya projektansökningar inte uppfinner hjulen på nytt, utan istället bidrar till att regionens utveckling.
- Styrfrågor och genomförandeorganisation (programutvärderingen).

2008 säkerställde en vidare utveckling av samtliga ovanstående punkter, vilka beskrivs i särskild ordning nedan.

Ett datoriserat system för indikatoruppföljning och rapportering



Detta system är delvis Svenska ESF-rådets IT-stöd för handläggare (EBS) och projektsökande (Projektrummet) samt rapporteringen som underhålls av Statistiska centralbyrån (SCB).

I Projektrummet fanns i slutet av december 2008 funktioner för:

- Ansökningar: sökanden använder sig av ett webbformulär som fylls i, kan sparas och senare även skickas till Svenska ESF-rådet. Ansökningsformuläret tar bl.a. in data om slutlig stödmottagare och övriga projektaktörer, antal planerade deltagare fördelade på kvinnor och män samt budget.
- Utbetalningar: projektägare fyller i nödvändig information i ett webbformulär enligt anvisningar. Framtill september fanns inte denna funktion och manuella blanketter hade särskilt tagits fram för detta ändamål. Utbetalningsformuläret innehåller samtliga uppgifter som ska rapporteras i tabell 4 i denna rapport.
- Ändringar av projektplan och budget: denna funktion är viktig då ett projekts livscykel är dynamisk och mycket kan förändras. För processtödjande projekt och temagrupper finns en särskild budgetavstämning planerad varje år under oktober månad.
- Läges- och slutrapporteringar: då förprojekteringarna är på högst ett halvår, har redan ett antal slutrapporter kommit in. Lägesrapporterna skickas tillsammans med utbetalningsansökan.

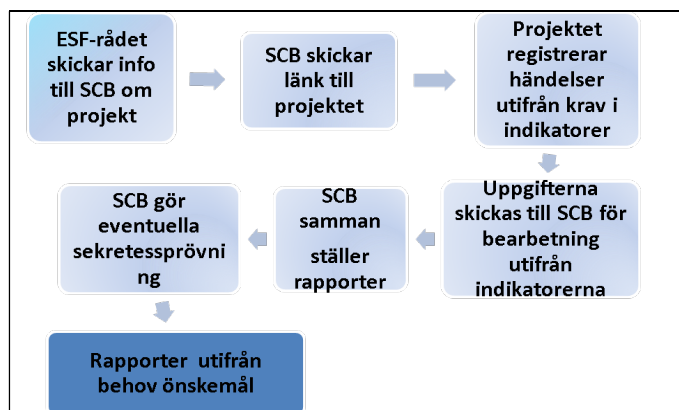
Samtliga uppgifter i Projektrummet kommer in i EBS. För handläggare finns utöver de ovan nämnda funktionerna även funktionerna för upprättande utlysningar och beredningsprotokoll. Protokollet innehåller formaliakrav och urvalskriterierna. Formaliakraven följer de EU-rättsliga och nationella lagarna och riktlinjerna.

Svenska ESF-rådet kom under andra hälften av året besluta om en intern styrmodell med ett antal delmål och indikatorer som har kopplats till samtliga ledprocesser. Denna styrmodell kommer också vara ett underlag för kvalitetssäkringen av programgenomförandet, som är Svenska ESF-rådets huvuduppdrag.

Uppgifter som kommer från EBS är främst finansiella och handlar om antalet utlysningar, in-tecknat eller beslutat belopp för både ESF och medfinansiering (fördelade på olika variabler) samt planerat antal deltagare på kvinnor och män. EBS kan även ge information om hur många förprojekteringar som har gått vidare till genomförande (berör endast programområde 1).

Själva resultatindikatorerna och de kvantifierande målen (bl.a. tabell 1 samt avsnitt 3 i denna rapport) är i stor utsträckning kopplade till personuppgifter. Dessa kan inte behandlas av Svenska ESF-rådet på grund av personuppgiftslagen samt att många personuppgifter är sekretessbelagda. Genom samarbetet med Statistiska centralbyrån, som formaliserats med ett avtal, kommer Svenska ESF-rådet att få anonyma och redan bearbetade data, vilka kan rapporteras till Europeiska kommissionen och regeringen. Figur 1 nedan visar hur uppgifter kommer att samlas in.

Figur 1 Indikatorinsamling genom Statiska centralbyrån, SCB.



Indikatorbearbetningen påbörjades i mitten av mars. För de indikatorer som inte kan följas upp med hjälp av registerbearbetningar utan ska inhämtas via enkäter används uppgifterna från deltagarredovisningen för att återfinna deltagare och att utforma urval mm. i undersökningarna.

En organisation för lärande

Strukturen för denna organisation finns internt på Svenska ESF-rådet, i projekten, och mellan projekten.

När det gäller Svenska ESF-rådet har utvecklingsdagar ordnats för samordnare, ekonomer och granskare om programmet. Här har beredning, revision, ekonomi och kommunikation avhandlats.

Fem nätverk har byggts upp från början 2007. Dessa är projektgruppen för EBS och Projektrum, videomötena, nätverk för transnationalitet, kontrollernätverket samt nätverket för uppföljning och utvärdering.

Projektgruppen för EBS har haft handläggare och ekonomer kopplade till sig för både testning av systemen men också som noder för både anställda på ESF-rådet och projekt.

På ledningsgruppens initiativ har videomöten hållits mellan samordnare om programmet. Videomötena har avhandlat frågor som bedömning, statsstöd, fleraktörsprojekt. Mötena har ägt rum varannan vecka med uppehåll för utvecklingsdagar och helger. Varje region har haft minst två handläggare på mötena.

Före sommaren 2008 startades ett nätverk för transnationalitet med en samordnare från varje region. Detta nätverk har bl.a. varit på studieresa i Bryssel och deltagit på övriga transnationella evenemang. Nätverket var bedömningsgrupp för ansökningar med transnationell verksamhet (se avsnitt 2.1.6 om Artikel 10-kriterier).

Redan 2007 etablerades nätverket för controllers (en från varje region). Under 2008 har fyra möten hållits. Största delen av nätverkets arbete har gällt programperioden 2000-2006, främst med anledning av Europeiska kommissionens och Revisionsrättens revisioner.



Slutligen har ett nätverk byggts upp kring uppföljning och utvärdering. Medlemmarna i nätverket har gått kursen i utvärdering som arrangerats av Linköpings universitet.

Med hänsyn till att de flesta projekt inte har kommit långt i sitt genomförande, kan endast tentativa slutsatser dras av hur lärandet äger rum. Det främsta lärandet sker främst under förprojekteringen, då nödvändiga analyser och kartläggningar visar på vilket behov som behöver konkretiseras inför ett eventuellt genomförande.

I genomförandeprojekten är uppföljning och utvärdering obligatoriska. Principen är process- eller pågående utvärdering (*on-going evaluation*). I februari 2008 togs en handledning fram för projektsökande och projektägare om denna fråga. Svenska ESF-rådet har inte rekommenderat någon speciell andel av programmedel för detta arbete, utan det styrs av projektets mål, organisation och arbetssätt.

Genom processtödjande projektet *Lärande och strategisk påverkan* avser Svenska ESF-rådet stödja projekten i att främst dra relevanta slutsatser av sina utvärderingar för att kunna förbättra sitt resultat och projektupplägg. Processtödet etablerades i mars 2009. Upphandlingen påbörjades december 2008. Syftet med samtliga processtöd är att förstärka projektsökande och projektägare i kompetenser kopplade till Socialfondens mål och kriterier. Processtödet beskrivs ytterligare i avsnitt 7. Dessa processtöd är ett starkt bidrag till lärandet i projekten.

Lärandet och erfarenheterna mellan projekten byggs upp dels av projektens egna kontakter och initiativ men också genom processtöden samt temagrupperna. Temagrupperna, som ska bidra till att ta fram kontentan av projekten, sprida resultat och omvärldsbevakning, började sin verksamhet i januari 2009. Utlysningen ägde rum i september 2008 och beslut fattades i december samma år. Det långsiktiga arbetet i temagrupperna ska se till att samla relevanta projekt antingen genom kartläggningar eller seminarier, för att få fram nödvändigt underlag för spridning av resultat på lokal, regional men främst nationell nivå. Temagruppernas bidrag i lärandet blir främst i förhållande till intressenterna av Socialfondens resultat.

Under 2008 har därmed grunden för en lärandeorganisation lagts och i vissa delar utvecklats och förstärkts. Särskild uppföljning kommer att göras av både processtöden och temagrupperna för att se i fall deras arbete är effektivt och relevant.

Styrfrågor och genomförandeorganisation (programutvärderingen)

I april 2008 utsågs genom upphandling Sweco Eurofuture AB till programutvärderare för både Social- och Regionalfonden. Samarbetet mellan fonderna har fungerat väl under 2008 i de tre grupper som finns knutna till utvärderingen:

- Två möten hölls i april respektive december 2008 mellan utvärderarna, NUTEK, Svenska ESF-rådet och ledamöter från samtliga fyra övervakningskommittéer. Eftersom Regionalfonden har tre kommittéer har en referensgrupp sammansatt av ledamöter från samtliga kommittéer tillsatts för utvärderingen. I Socialfondens fall är det arbetsutskottet som har



styrfunktionen för programutvärderingen⁹. Mötena avhandlade beställning till utvärderarna.

- Regelbundna möten (varannan månad) har hållits mellan ansvariga för utvärdering på NUTEK och Svenska ESF-rådet tillsammans med utvärderarna. På dessa möten har även respektive departementen deltagit.

Den 10 december 2008 hölls den första nationella lärkonferensen med anledning av utvärderingsrapportens rekommendationer och slutsatser. Här deltog representanter från samtliga sektorer, övervakningskommittéer, departementet och partnerskap. På förmiddagen hölls seminarier kring ett flertal teman såsom lärande, partnerskaparbete och på eftermiddagen hölls regionvisa seminarier om framtida utvecklingsarbete. Konferensen hade mer än 100 deltagare och mottogs väl av deltagarna. Det viktigaste var mötet mellan samtliga intressenter i Socialfonden och deras ambitioner att lära sig av utvärderingen.

På det andra mötet för Socialfondens styrgrupp och Regionalfondens referensgrupp för utvärdering beställdes temat för utvärderingsrapporten för maj 2009. Innehållet kommer att dels bygga på samarbetet mellan fonderna, uppföljningen av tidigare rapport och en analys av urvalskriterierna för båda fonder.

⁹ I enlighet med planen för uppföljning och utvärdering, beslut per den 23 november 2007.



2.8 Nationell resultatreserv

Socialfonden i Sverige har ingen nationell resultatreserv.

3. Uppgifter per programområde

Programområde 1 fokuserar på att sysselsätta ska ha en adekvat kompetens, att motverka diskriminering och främja likabehandling i arbetslivet och att förebygga långtidssjukskrivningar. Programområde 2 ska i första hand fokusera på personer som står längst från arbetsmarknaden. I andra hand kan ESF-insatserna inom programområde 2 även omfatta insatser för att underlätta ungas etablering i arbetslivet samt insatser för att förebygga att unga hamnar i utanförskap¹⁰.

3.1 Programområde 1

Under 2008 beviljades 575 projekt inom programområde 1 fördelade på 457 förprojekteringar och 118 genomförandeprojekt. Drygt en tredjedel av projekten beslutades i december månad.

3.1.1 Uppnådda mål och analys av utvecklingen

Uppgifter om den fysiska och ekonomiska utvecklingen inom programområdet

Av tabellerna nedan framgår kvantifierade mål för programområde 1. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer och kvantifierade mål blir först aktuellt först under 2010.

10 procent av förprojekteringarna har hittills gått vidare till genomförande. Det är dock för tidigt att slå fast den slutliga andelen eftersom genomförande beslut baserade på förprojekteringar beslutade under år 2008 även kommer att fattas senare under programperioden.

¹⁰ Avsnitt 3.1 i det operativa programmet



Tabell 7. Kvantifierade mål för programområde 1. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.2.2. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Indikatorer för programområde 1	2008		
	Kvinnor	Män	Totalt
Sysselsatta i kompetensutveckling			
Resultat	2 231	1 365	3 605
Mål	-	-	200 000
Basvärde	-	-	Totalt antal sysselsatta individer 2006 enligt SCB arbetskraftsundersökningar, AKU, var 4 340 000 individer.
Sysselsatta i kompetensutveckling i likabehandling			
Resultat	18	2	20
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Andelen deltagare i projekt för att öka kompetensen inom mångfald, tillgänglighet och jämställdhet var drygt 6 procent av antalet deltagare i projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 i Växtkraft mål 3 under perioden 2000-2006.
Sysselsatta i kompetensutveckling för att minska långtidssjukskrivningar			
Resultat	18	16	34
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Empiriska studier visar att knappt 50 procent av de som arbetade innan sjukskrivningen, ansåg att deras sjukfrånvaro var arbetsrelaterad, år 2003.
Andel förprojekteringar som gått vidare till genomförande			
Resultat	-	-	10 procent
Mål	-	-	75 procent
Basvärde	-	-	I Växtkraft Mål 3 under 2000-2006 utgjorde projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 som andel av projekt i förprojekteringsfas, åtgärd 1:1, 69 procent för samlingsprojekt och 83 procent för enskilda projekt.

Fotnot: Totalt har 4 169 individer varav 2 683 kvinnor, 1 477 män och 9 okända deltagit. För 510 av dessa har projektets inriktning ännu inte rapporterats. Av dessa 510 är 416 kvinnor och 94 män.

Kvalitetsanalys

Av nedanstående tabeller framgår resultat-, effekt-, fysiska och finansiella indikatorer. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer och kvantifierade mål blir först aktuellt först under 2010.

Effekter på främjande av jämställdhet och information i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) 1081/2006 finns redovisade i avsnitt 2.1.6. Det fanns för 2008 inga särskilda åtgärder för programområde 1 vad gäller dessa utan vidtagna åtgärder gällde för båda programområdena.



Tabell 8. Resultat- och effektindikatorer för programområde 1. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Programområde 1: resultat- och effektindikatorer	2008	
	Kvinnor	Män
1a. Antal deltagare som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att vederbörande getts förutsättningar att ta sig an fördjupade arbetsuppgifter eller breddat sitt arbetsområde.	-	-
1b. Antal deltagare som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att vederbörande har fått fördjupade eller breddade arbetsuppgifter.	-	-
	Arbetsställen	
2a. Antal deltagande arbetsställen som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att arbetsplatsen präglas av fördjupade kunskaper inom nuvarande arbetsområden.		-
2b. Antal deltagande arbetsställen som upplever att kompetensutvecklingsinsatsen resulterat i att arbetsplatsen har breddat sin verksamhet, vilket kommer att leda/har lett till ett behov av att få nya eller förändrade arbetsuppgifter utförda.		-
3. Antal deltagande arbetsställen som upplever efter avslutat projekt att de står bättre rustade för att förhindra långtidssjukskrivningar.		-
4. Antal deltagande arbetsställen som upplever efter avslutat projekt att arbetsplatsen har fått en ökad kunskap om hur diskriminering motverkas och likabehandling främjas.		-

Tabell 9. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, antal arbetsställen som påbörjat projektdeltagande. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006

Programområde 1: finansiella och fysiska indikatorer	2008
	Antal arbetsställen
Antal arbetsställen som påbörjat deltagande i projekt i programmet, per år och totalt, fördelade på antal anställda, bransch och arbetsmarknadssektor.	
Anställda 1-10	363
11-49	350
50-99	156
100-199	110
200-499	49
500-999	10
1 000<	14
Branscher	
Areella näringar	6
Tillverkning och utvinning	107
Energi-miljö	8
Byggverksamhet	15
Handel	247
Transport	14



Hotell och restaurang	23
Information och kommunikation	10
Företagstjänster	78
Offentlig förvaltning m.m.	75
Utbildning	275
Vård och omsorg	152
Personliga och kulturella tjänster	40
Okänd bransch	2
Arbetsmarknadssektor	
Offentlig sektor	478
Privat sektor	526
Ideell sektor	31
Ekonomisk förening	13
Okänd sektor	4

Tabell 10. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, deltagare samt stödberättigande kostnader

Programområde 1: finansiella och fysiska indikatorer	2008					
	16-24 år		25-54 år		55-64 år	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Antal individer som påbörjat deltagande i projekt i programmet	140	136	2 014	1 074	512	250
				Kvinnor	Män	
Antal egenföretagare som påbörjat deltagande i projekt i programmet, per år och totalt.				43	84	
Antal deltagare i projekt med inriktning på de olika diskrimineringsgrunderna.				2 419	1 400	
Antal deltagare i projekt med inriktning på att förebygga långtidssjukskrivningar				18	16	
Genomsnittligt utbetalat stöd per deltagande arbetsställe, ESF-stöd				1 569	1 569	
Genomsnittligt utbetalat stöd per deltagande arbetsställe, nationell medfinansiering.				1 569	1 569	
Genomsnittligt utbetalt ESF-stöd samt nationell medfinansiering per deltagare under förprojektering.				Inga deltagare i förprojekteringar	Inga deltagare i förprojekteringar	
Genomsnittligt utbetalt ESF-stöd samt nationell medfinansiering per deltagare under genomförande.				43,3	43,3	

Fotnot. För 19 deltagare saknas uppgift om ålder.



Tabell 11. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, timmar per projekt och övergången från förprojektering till genomförande.

Programområde 1: finansiella och fysiska indikatorer	2008
Antal deltagartimmar per projekt.	53 091
Antal projekt som gått från förprojekteringsfas till genomförandefas med stöd från Socialfonden.	56

Socialfondens målgrupper enligt det operativa programmet finns redovisade i avsnitt 3. Nedan presenteras informationen i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Uppgifter för vissa målgrupper saknas ännu på grund av att utvecklingsarbete ännu pågår.

För personer med minoritetsstatus, i Sverige har bl.a. romer, samer och tornedalsfinnar minoritetsstatus, är uppföljningar inte möjliga eftersom Socialfonden i Sverige inte har prioriterat särskilda insatser för dessa minoriteter. NUTS2-regionerna Övre och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och de regionala planerna nämner riktade insatser till samer.

Tabell 12. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser i programområde 1, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.

	2008	
	Kvinnor	Män
Antalet nya deltagare	2 683	1 477
Deltagare som slutar	759	334
Deltagare som försätter nästa år	1 924	1 143
Sysselsatta	2 640	1 393
Egenföretagare	43	84
Arbetslösa (inkl. långtid)	Ej tillämplig för programområde 1	
Långtidsarbetslösa	Ej tillämplig för programområde 1	
Utanför arbetskraften	Ej tillämplig för programområde 1	
Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	Ej tillämplig för programområde 1	
Ungdomar (16-24 år)	140	136
Äldre arbetstagare (55-64 år)	512	250
Personer med minoritetsstatus	-	-
Utrikes födda*	202	203
Personer med funktionsnedsättning*	-	-
Övriga mindre gynnade grupper	-	-
Grundskolenivå (åk 1-9)	160	205
Gymnasienivå	1 202	760



Eftergymnasial utbildning (ej högskola)	116	78
Högskoleutbildning	1 203	419

*I bilagan står det "Invandrare" och "Funktionshindrade", vilket inte överensstämmer med det operativa programmet i Sverige. 15 kvinnor och 17 män som deltagit i projekt är 65 år eller äldre. Dessutom saknas uppgift om ålder för 11 deltagare. För 26 programdeltagare saknas uppgift om utbildningsnivå varav 15 män, 2 kvinnor och 9 okända.

3.1.2 Betydande problem och åtgärder för att lösa dem

De betydande problem som var aktuella under 2008 gällde båda programområdena, se avsnitt 2.3.

3.2 Programområde 2

Under 2008 beviljades 339 projekt inom programområde 1 fördelade på 198 förprojekteringar och 141 genomförandeprojekt. En tredjedel av projekten beslutades i december månad.

3.2.1 Uppnådda mål och analys av utvecklingen

Uppgifter om den fysiska och ekonomiska utvecklingen inom programrådet

Av nedanstående tabeller framgår resultat-, effekt-, fysiska och finansiella indikatorer. Eftersom viss programverksamhet har ägt rum finns det data för några av indikatorerna, främst de som är finansiella och fysiska. Underlag till resultatindikatorer och kvantifierade mål blir först aktuellt först under 2010.



Tabell 13. Kvantifierade mål för programområde 2. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.3.2

Indikatorer	2008		
	Kvinnor	Män	Totalt
Antal deltagare som är utanför arbetsmarknaden			
Resultat	2 050	2 210	4 279*
Mål	-	-	75 000
Basvärde	-	-	Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt 154 000 långtids-arbetslösa.

Indikatorer	2008		
	Kvinnor	Män	Totalt
Antal deltagare varav utrikesfödda			
Resultat	770	931	1 701
Mål	-	-	15 000
Basvärde	-	-	Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt 76 000 utrikes födda
Antal deltagare varav unga			
Resultat	614	902	1 516
Mål	-	-	5 000
Basvärde	-	-	Av antalet arbetslösa under 2006 var enligt AMS i genomsnitt 22 000 unga.
Antal deltagare varav långtidssjukrivna			
Resultat	230	86	316
Mål	-	-	20 000
Basvärde	-	-	Under 2006 var 119 000 långtidssjukskrivna enligt Försäkringskassan.
Andelen deltagare, som efter avslutat projekt har fått jobb eller upplever att deras möjligheter att få jobb har ökat,			
Resultat	-	-	-
Mål	-	-	70 procent
Basvärde	-	-	Basvärde saknas.
Andelen deltagare i arbete, 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än det viktade genomsnittliga resultatet för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning, (eller annan reguljär åtgärd för motsvarande målgrupp) uppdelat för respektive år samt för hela programperioden.			
Resultat	-	-	-
Mål	-	-	28 procent
Basvärde	-	-	För 2005 var det viktade genomsnittliga andelen i arbete efter 90 dagar 18 % för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning.

Fotnot. För 19 deltagare saknas uppgift om kön.

Kvalitetsanalys

Av nedanstående tabeller framgår resultat-, effekt-, fysiska och finansiella indikatorer. Eftersom viss projektverksamhet har ägt rum under 2008 är inte informationen heltäckande. Underlag till en del av indikatorerna kommer att finnas tillgängligt tidigast år 2010.



Effekter på främjande av jämställdhet och information i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) 1081/2006 finns redovisade i avsnitt 2.1.6. Det fanns för 2008 inga särskilda åtgärder för programområde 2 vad gäller dessa utan vidtagna åtgärder gällde för båda programområden.

Tabell 14. Resultat- och effektindikatorer för programområde 2

Programområde 2: resultat- och effektindikatorer	2008	
	Kvinnor	Män
Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt är i arbete, varav: utrikesfödda 16-24 år Långtidssjukskrivna	-	-
	-	-
	-	-
	-	-
Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt är i reguljär utbildning, varav: Utrikesfödda 16-24 år Långtidssjukskrivna	-	-
	-	-
	-	-
	-	-
Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt har gått till annan arbetsmarknadspolitisk aktivitet, varav: Utrikesfödda 16-24 år	-	-
	-	-
	-	-

Programområde 2: resultat- och effektindikatorer	2008	
	Kvinnor	Män
Antal deltagarna som upplever att möjligheterna att få arbete efter avslutat projekt ökat, varav: Utrikesfödda 16-24 år Långtidssjukskrivna	-	-
	-	-
	-	-
	-	-

**Tabell 15 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal deltagare som påbörjade projektdeltagande**

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008									
	Helt arbetslösa		Helt eller delvis sjukskrivna		Hel eller delvis sjukersättning		Ekonomiskt bistånd Introduktion s-ersättning		Unga i övergången mellan studier och arbetsliv	
	Kv	M	Kv	M	Kv	M	Kv	M	Kv	M
Antal deltagare som påbörjat projekt-deltagande.	-	-	-	-	-	-	-	-	614	902

Tabell 16 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal individer som påbörjade projektdeltagande

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008					
	16-24 år		25-54 år		55-64 år	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Antal individer som påbörjat deltagande	614	902	1 239	1 117	197	190

Fotnot. Förutom de som redovisas i ovanstående tabell är en deltagare äldre än 65 år och för 19 saknas uppgift

Tabell 17 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal utrikesfödda deltagare och deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008	
	Kvinnor	Män
Antal utrikesfödda deltagare	770	931
Antal deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga.	-	-

Tabell 18 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal timmar samt utbetalt stöd och verifierad medfinansiering per projekt

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008
Antal deltagartimmar per projekt.	1 469 436
Utbetalat stöd per projekt.	4 962 euro
Godkänd medfinansiering per projekt	4 068 euro

Socialfondens målgrupper enligt det operativa programmet finns redovisade i avsnitt 3. Nedan presenteras informationen i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Uppgifter för vissa målgrupper saknas ännu på grund av att utvecklingsarbete ännu pågår.



För personer med minoritetsstatus, i Sverige har bl.a. romer, samer och tornedalsfinnar minoritetsstatus, är uppföljningar inte möjliga eftersom Socialfonden i Sverige inte har prioriterat särskilda insatser för dessa minoriteter. NUTS2-regionerna Övre och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och de regionala planerna nämner riktade insatser till samer.

Tabell 19 Uppgifter om deltagare i ESF-insatser i programområde 2, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.

	2008	
	Kvinnor	Män
Antalet nya deltagare	2 050	2 210
Deltagare som slutar	635	671
Deltagare som försätter nästa år	1 415	1 539
Sysselsatta	Ej tillämplig för programområde 2	
Egenföretagare	Ej tillämplig för programområde 2	
Arbetslösa (inkl. långtid)	-	-
Långtidsarbetslösa	-	-
Utanför arbetskraften	-	-
Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	-	-
Ungdomar (15-24 år)	614	902
Äldre arbetstagare (55-64 år)	197	190
Personer med minoritetsstatus	-	-
Utrikes födda*	770	931
Personer med funktionsnedsättning*	-	-
Övriga mindre gynnade grupper	-	-
Grundskolenivå (åk 1-9)	738	924
Gymnasienivå	977	924
Eftergymnasial utbildning (ej högskola)	68	66
Högskoleutbildning	191	218

*I bilagan står det "Invandrare" och "Funktionshindrade", vilket inte överensstämmer med det operativa programmet i Sverige. En projektdeltagare är 65 år eller äldre och för 19 saknas uppgift om ålder. Uppgift om utbildningsnivå saknas för 78 kvinnor, 76 män och 19 okända.

3.2.2 Betydande problem och åtgärder för att lösa dem

De betydande problem som var aktuella under 2008 gällde båda programområdena, se avsnitt 2.3.



4. ESF-program: Enhetlighet och koncentration

Koppling till Europeiska sysselsättningsstrategin

Under 2008 har viss projektverksamhet ägt rum. Socialfonden i Sverige är konstruerad så att den kan tjäna som ett komplement till nationella åtgärder inom utbildnings- och arbetslivsområdet.

Projektresultat för utlysningarna under 2008 kommer att finnas tillgängliga tidigast i mitten av 2010. Genom programmets förutsättningar - urvalskriterier, partnerskap, förvaltnings- och kontrollsystem, utvärdering, indikatoruppföljning, nationellt temaarbete och processtöd - kommer dessa resultat att kunna konkretiseras och förädlas så att deras konkreta bidrag till Europeiska sysselsättningsstrategin synliggörs.

Den 17 oktober 2008 utgavs *Sveriges handlingsprogram för tillväxt och sysselsättning 2008-2010*¹¹. Programmet är kopplat till Lissabonstrategin och dess mål. I programmet redovisas därmed hur Sverige avser att uppnå målen med Lissabonstrategin. Enligt handlingsprogrammet avser regeringen att ta ytterligare steg för att minska utanförskapet, varaktigt höja sysselsättningen och få svensk ekonomi att fungera bättre med en stigande välfärd som följd. Några åtgärder är skattelättnader, satsningar på infrastruktur och forskning samt tillskott till kommunsektorn. Ett särskilt avsnitt av programmet tillägnas strukturfonderna, därmed Socialfonden. Avsnittet är en beskrivning av fonden¹². Handlingsprogrammet fokuserar därmed särskilt på strukturfonderna som ett specifikt bidrag till Lissabonstrategin och understryker det starka fokuset på lärandet i båda fonder.

Koppling till nationella handlingsplanen för social delaktighet

Den 30 september 2008 lämnade regeringen Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008-2010 till Europeiska kommissionen. I strategirapporten ingår rubricerad handlingsplan. I handlingsplanen bedömer regeringen att de viktigaste målsättningarna¹³ under 2008-2010 för att bekämpa fattigdom och social utestängning är att:

- öka äldres möjlighet till social delaktighet,
- minska utanförskapet bland unga,
- minska frånvaron från arbetslivet på grund av ohälsa och
- fortsätta stärka grupper i särskilt utsatta situationer.

Indikatorerna¹⁴ är följande:

¹¹ Skrivelse 2008/09:34.

¹² Ibid, sid. 87 och 89.

¹³ Sid. 19 i Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008-2010

¹⁴ Ibid, sid. 21.



- Andelen sysselsatta bland äldre uppdelat på män och kvinnor (Eurostat).
- Andelen med psykisk ohälsa bland äldre uppdelat på män och kvinnor (SCB).
- Andelen med svåra besvär av långvarig sjukdom bland äldre uppdelat på män och kvinnor (SCB).
- Andelen relativt respektive absolut fattiga bland personer som är 65 år eller äldre (Eurostat).

Beröringspunkterna med Socialfondens programområde 2 finns i att Socialfonden finansierar projekt som arbetar mot ungas utanförskap. Detta nämns specifikt i handlingsplanen¹⁵. En av temagrupperna har även detta som fokusområde. Ohälsa och grupper i särskilt utsatta situationer uppmärksammas också av programmet. I programområde 1 kan medel för kompetensutveckling i sjukfrånvaron och förebyggande åtgärder sökas.

I programområde 2 är sjukskrivna en prioriterad målgrupp tillsammans med ungdomar och långtidsarbetslösa. I den regionala planen för Stockholm uppmärksammas särskilt bl.a. hemlösa, offer för människohandel. Än har ingen utlysning gjorts inom detta område. I de övriga har ett flertal utlysningar, bl.a. en förprojektering på nationell nivå för projekt med transnationell verksamhet med fokus på ungdomar utanförskap.

Socialfonden nämns även tillsammans med övriga nationella instrument och åtgärder som ett viktigt bidrag till arbetet mot fattigdom och socialt utanförskap.

Koppling till sysselsättningsmålen och Europeiska kommissionens rekommendationer

Lissabonstrategins sysselsättningsmål på 70 procent sysselsättningsgrad, 60 procent för kvinnor och 50 procent för äldre har uppnåtts av Sverige. År 2008 var motsvarande siffror för Sverige cirka 76, 73 och cirka 70 procent för åldersgruppen 16 till 64 år (enligt tabell 19 i bilaga 1). Samtidigt finns det stora utmaningar såsom deltidssysselsättning bland kvinnor, hög arbetslöshet bland personer med utländsk bakgrund, ungdomar (både med svensk och utländsk bakgrund) samt personer som är helt eller delvis sjukskrivna¹⁶.

I Europeiska kommissionens strategirapport 2008¹⁷ bedömde man att Sverige gör goda framsteg i genomförandet av det nationella handlingsprogrammet. Bland styrkorna i handlingsprogrammet betonar kommissionen:

- Handlingsplanen för regelförenkling och insatserna för att stärka arbetet med konsekvensanalyser.

¹⁵ Ibid, sid. 22

¹⁶ Se Sveriges handlingsprogram för tillväxt och sysselsättning - *Uppföljningsrapport 2007*

¹⁷ Faktapromemoria 2007/08: FPM 64 Rapport om Lissabonstrategin



- Framstegen med att öka arbetskraftsutbudet och minska arbetslösheten.
- Hållbar energianvändning.
- Ökade insatser för att stärka offentliga investeringar i forskning och utbildning.

Viktiga insatser för de kommande åren är enligt Europeiska kommissionen:

1. Ytterligare lagstiftningsåtgärder för att stärka konkurrensen, inte minst i tjänstesektorn.
2. Fokusera på genomförandet och utvärdering av reformer för att öka incitament till arbete.
3. Hantera ungdomsarbetslösheten, öka sysselsättningen bland immigranter samt återinföra långtidssjukskrivna i arbete.

Socialfonden 2007-2013 kommer att särskilt bidra till den tredje insatsen, då programmets mål är öka anställbarheten bland ungdomar, personer med utländsk bakgrund och personer som är helt eller delvis sjukskrivna. Projektresultat kommer att bearbetas så att deras konkreta bidrag till Europeiska sysselsättningsstrategin synliggörs. Bearbetning har påbörjats under 2008 genom strategier för nationella temagrupper och etablering av nationella processtöd. Projektresultat blir aktuella tidigast i mitten av 2010.

5. Program som finansieras av ERUF/sammahållningsfonden: större projekt

Informationen avser Regionalfonden och sammanhållningsfonden.

6. Tekniskt stöd (programområde 3)

Det tekniska stödet, programområde 3, uppgår till cirka 27,6 miljoner euro under perioden 2007-2013.

Utfallet av tekniskt stöd var cirka 6,4 miljoner euro, varav hälften finansierades med nationell offentlig medfinansiering över anslaget 22:5. Utfallet gäller perioden januari 2007 till december 2008.

Drygt 60 procent av det tekniska stödet har gått till personalkostnader för förvaltning och kontroll för Socialfonden 2007-2013, däri ingår samordnare, controller, administratörer och chefer.

I de övriga 40 procenten ingår lokalkostnader och inköp av varor och tjänster. Varor och tjänsterna är kopplade till uppbyggnaden av regionkontoren och framtagandet av regionala planer. Här ingår även informationsmöten för sökanden och utbildning i Socialfonden.

Procentuell andel av strukturfondsbidrag till tekniskt stöd



Den procentuella andelen är fyra procent av strukturfondsbidraget för hela programperioden. Det tekniska stödet för 2008 finansierades med lika mycket nationellt offentliga medel.

7. Information och offentlighet

Information om och publicitet åt Socialfonden, inklusive föredömliga exempel och viktigare evenemang

Informationen om Socialfonden finns sedan programmets godkännande i september 2007 på Svenska ESF-rådets hemsida. Flertalet organisationer i Socialfondens övervakningskommitté och partnerskapen har också information om Socialfonden.

Svenska ESF-rådet bestämde i maj 2007 att all information om Socialfonden ska finnas elektronisk. En mindre upplaga av broschyrer och gratisartiklar ska finnas tillgänglig. På hemsidan finns information om det operativa programmet, nationella urvalskriterier, ESF-rådets föreskrifter, regionala planer, regionala och nationella utlysningar, handledningar och länk till EBS och Projektrum. En särskild sida på www.esf.se tillägnas kravet på synliggörande för ESF-projekt. Genomsnittligt antal besök per månad för år 2008 var cirka 22 000.

Svenska ESF-rådets regionala kontor höll i totalt cirka 450 informationsmöten, varav var riktade till en särskilt målgrupp (beroende på de mer än 200 utlysningarna). Totala antalet personer som deltog var cirka 8 500, dvs. ett genomsnittligt antal på 20 deltagare per möten. Genomsnittligt antal pressklipp per månad under 2008 uppgick till cirka 100.

Utvecklingen av och förbättringen av IT-stödet för projektsökande har varit ett fokusområde för år 2008 och fortsätter att vara det för år 2009. Utvecklingen handlar om att förfina, förenkla och effektivisera Projektrummet (se avsnittet 2.7.2).

Kommunikationsplanen godkändes av Europeiska kommissionen i sommaren 2008 och delgavs Socialfondens övervakningskommitté den 22 oktober 2008. I kommunikationsplanen kopplas det tydligt till processtödet och temagrupperna, främst i arrangemanget av de s.k. ESF-dagarna som planerats för varje år. För 2008 var temat för ESF-dagen den 12 november 2008 jämställdhetsintegrering. Utan någon direkt adresserad inbjudan deltog mer än 300 personer från privat, ideell och offentlig sektor på ESF-dagen. Det fanns parallella seminarier, på vilka föreläsare från universitet och tidigare projekt inom Equal och Mål 3 hade inbjudits. ESF-dagen uppmärksammade därmed både den tidigare och innevarande programperiod. En stor andel av de deltagande var nöjda med dagen och ett nätverk bildades mellan intresserade i temat jämställdhetsintegrering. Första kallelse i nätverket gjordes i februari 2009. ESF-dagen 2009 är tillägnad integration i arbetslivet.

I samband med ESF-dagen 2008 utgavs två broschyrer, *Konsten att förändra* och *Makten att förändra*, vilka tog fasta på erfarenheterna från främst Equal. I den första broschyren gavs projektkoordinatörer i Equalprojekt tips om hur man ska arbeta med



några av Socialfondens (2007-2013) principer och projekt. I den andra presenterades uppnådda resultat av Equalprojekt.

Indikatorer

Arbetet med programindikatorer har redovisats i avsnitt 2.7.2 och 3.

Stöd för projektsökanden och projektägare

Under perioden februari och april 2008 utökades antalet handledningar, vilka kom att innefatta:

- Projekthandledning i ekonomi: framtagen av projektgranskningsenheten som huvudskrivare med en intern referensgrupp (2007).
- Vägledning i jämställdhetsintegrering (2007).
- Vägledning för tillgänglighet för personer med funktionsnedsättningar (2007).
- Guide för transnationellt samarbete (2008).
- Handledning för uppföljning och utvärdering (2008).
- Handledning för arbete med strategisk påverkan (2008).

Till dessa tillkommer handledningar i att arbeta med Projektrummet och dess olika funktioner, alltifrån ansökan till utbetalningar. I september 2008 gavs fyra faktablad ut om respektive genomförandekriterium: innovation, strategisk påverkan, samverkan och lärande miljöer. Syftet var att konkretisera dessa så att sökanden bättre kan koppla sina idéer till Socialfondens mål och visioner.

Ett viktigt stöd för projektsökanden och projektägare som nämnts i tidigare avsnitt (främst avsnitt 2.1.6 och 2.7.2) är de processtödande projekten. I mitten av november 2008 avslutades utlysningen för genomförandeprojekt när det gäller processtöd för jämställdhetsintegrering och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Två ansökningar kom in, vilka godkändes av Svenska ESF-rådet och prioriterades av berörda partnerskap. Projekten startades i januari 2009 och har båda helpdesk i syfte att svara och vägleda projekten i dessa två viktiga kriterier.

I november och december 2008 påbörjades upphandlingen för processtöden för projektutveckling respektive lärande och strategisk påverkan (se avsnitt 2.7.2). Både projekten startade i februari respektive mars 2009.

De fem temagrupperna påbörjade sitt arbete i januari 2009 och i fall de uppfyller förutsättningarna i utlysningen efter den sex månaders långa mobiliseringsperioden (senast juni 2009) kommer de att verka som längst till 2011.



Bilaga 1

Den svenska ekonomin

Aktiviteten i den svenska ekonomin avtog under 2008 och BNP föll kraftigt i slutet av året i samband med att finanskrisen blev allt värre och den internationella efterfrågan minskade. Totalt minskade BNP med 0,2 procent under år 2008. Varuexporten rasade under slutet av 2008 och början av 2009. Det är framför allt exporten av investeringsvaror och motorfordon som har minskat kraftigt medan exporten av konsumtionsvaror har fortsatt att öka. Tjänsteexporten fortsatte också att öka under slutet av förra året. Till tjänsteexporten räknas utlänningars konsumtion i Sverige, vilken har ökat markant, bl.a. som en följd av den kraftiga kronförsvagningen.

Hushållens konsumtion dämpades under loppet av 2008 och föll betydligt i slutet av året. Den svaga utvecklingen står i kontrast till att de disponibla inkomsterna steg relativt kraftigt under 2008. Den dämpade konsumtionen bedöms i stället till stor del bero på en betydande minskning av hushållens nettoförmögenhet. Detta är en följd av att hushållens skulder har ökat samtidigt som bostadspriser och börskurser har fallit. Hushållens oro över framtiden till följd av osäkerheten på arbetsmarknaden, finanskrisen och förväntat ännu lägre bostadspriser har ytterligare dämpat konsumtionen. Efter en lång period med stigande investeringar föll de fasta bruttoinvesteringarna det sista kvartalet förra året. Bostadsinvesteringar var det som föll kraftigast i slutet av 2008.¹⁸

Tabell 20. Utvecklingen i Sverige; valda nyckeltal 2007-2008. Källa: Tabellsamling makroekonomisk utveckling och offentliga finanser, bilaga 1 till den ekonomiska vårpropositionen år 2009, s. 10.

	2007	2008
BNP	2,6	– 0,2
Produktivitet	– 0,6	– 1,8
Arbetade timmar	3,2	1,6
Medelarbetstid	0,8	0,7
Sysselsättningsgrad* ^a	75,6	75,7
Öppen arbetslöshet* ^b	4,6	4,6
Programdeltagare ^c	1,9	1,8

^a Antalet sysselsatta i åldern 16-64 år i procent av befolkningen.
^b I procent av arbetskraften.
^c Personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska program.

*Fördelningen kvinnor och män, se tabell 2 och framåt.

Den offentliga sektorn består förutom av staten även av ålderspensionssystemet (inkomstpensionen) och den kommunala sektorn. Summan av de offentliga sektorernas utgifter uppgick till 1 773 miljarder kronor eller 56,1 procent av BNP 2008. Konsoliderat för transfereringar mellan sektorerna, som huvudsakligen består av statsbidrag till kommunsektorn och statliga ålderspensionsavgifter, uppgick den offentliga sektorns utgifter inklusive räntor till 1 589 miljarder kronor eller 50,3 procent av BNP 2008.

¹⁸ s. 88-90 i 2009 års ekonomiska vårproposition (2008/09:100)



Den offentliga konsumtionen återfinns i huvudsak inom områdena vård, skola, omsorg samt allmän offentlig förvaltning år 2008 uppgick den offentliga konsumtionen till 26,4 procent av BNP och drygt hälften av utgifterna.¹⁹

Lönespridningen har inte förändrats de senaste åren. Kvinnors lön i förhållande till mäns beräknades 2006 vara 92 procent när hänsyn har tagits till olika ålder, utbildning, arbetstid och bransch. När hänsyn inte tas till dessa variabler minskar kvinnors lön i förhållande till män 84 procent.²⁰

Sysselsättningen

Efter att ha utvecklats svagt under fyra års tid vände sysselsättningen uppåt under åren 2006 och 2007. Denna utveckling gäller även för 2008, även om den är marginell. I slutet av 2008 inträffade den finansiella kris, vilket medfört ett högt antal varsel och därmed även eventuella uppsägningar. För januari 2009 var cirka 17 000 personer varslade.

Som framgår av tabellen nedan är den ökade marginalen på 0,1 procentenheter jämfört med 2007 för åldersgruppen 16 till 24, 0,1 procentenheter. Den marginella ökningen märks för både kvinnor och män, 0,2 procentenheter för kvinnor och 0,4 procentenheter för män.

Tabell 21 Andel sysselsatta av befolkningen per kön och ålder (15-64 år), i procent 2007-2008.
Källa; SCB, AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2008, tabell 1A, utgiven 2009-01-29 samt årsmedeltal 2007 tabell 1.

Ålder	Kvinnor		Män		Totalt	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
16-64 år	73,2	73,2	78,0	78,1	75,6	75,7
20-64 år	77,1	77,2	83,0	83,4	80,1	80,3
15-24 år	42,2	41,9	41,6	41,7	41,9	41,8
25-34 år	79,4	80,0	87,4	87,8	83,5	84,0
35-44 år	84,8	85,8	91,6	91,9	88,2	88,9
44-54 år	84,4	84,3	87,8	88,1	86,1	86,2
55-64 år	67,1	66,9	73,1	73,6	70,1	70,3

Den yngsta åldersgruppen 15 till 24 år hade den lägsta sysselsättningsgraden både för kvinnor och män, vilket har minskat med 0,1 procentenheter för åldersgruppen. Minskningen för kvinnor gäller förutom denna åldersgrupp även de två äldre åldersgrupperna. För män är det en marginell ökning på mellan 0,1 till 0,5 procentenheter för samtliga åldersgrupper. För kvinnor gäller detta endast för åldersgrupperna 25 till 34 respektive 35 till 44 år, och med högre procentenheter, 0,4

¹⁹ Ibid, ss. 123-124

²⁰ Medlingsinstitutet, Tidsserier över kvinnors lön i procent av mäns lön 1992-2006
http://www.mi.se/jamstallt/lev3_kvm_tabell.html



respektive en procentenhet. Med tanke på den höga arbetslösheten i åldersgruppen 15 till 24 år (se avsnittet Arbetslöshet nedan) är en satsning på denna åldersgrupp därmed i linje med Socialfondens inriktning.

Andelen sysselsatta utrikes födda kvinnor och män låg 2008 på något högre nivå än 2007, även om ökningen är marginell. 2007 låg andelen på 63,9 procent för utrikes födda och 77,8 procent för inrikes födda i åldersgruppen 16 till 64 år. Detta innebär att sysselsättningen har ökat med 0,5 procentenheter för utrikesfödda och 0,2 procentenheter för inrikes födda. Ökningen är nästan mindre än hälften jämfört åren 2006 och 2007.

Tabell 22 Andel sysselsatta av befolkningen per kön, ålder (15-74 år) samt status som utrikes eller inrikes född, i procent. Källa; SCB, AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2008, tabell 32B, utgiven 2009-01-29.

	Kvinnor		Män		Totalt	
Ålder	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes	Inrikes	Utrikes
16-64 år	76,2	59,0	79,5	70,4	77,9	64,4
20-64 år	80,7	61,3	85,2	73,6	83,0	67,1
15-24 år	43,0	34,0	42,0	39,4	42,7	35,8
25-54 år	87,8	66,0	91,5	78,7	89,2	71,3
55-74* år	44,5	32,0	52,2	42,0	48,4	36,4

*Gruppen 55-64 år särredovisas inte i AKU.

Som framgår av tabellen ovan finns det en skillnad mellan inrikes födda och utrikes födda sysselsatta kvinnor och män på drygt 14 procentenheter i åldersgruppen 16 till 64 år med 16 procentenheter i åldersgruppen 20 till 64 år. Denna skillnad har varit bestående trots den smärre ökningen av andelen sysselsatta utrikes födda de senaste 20 åren. Denna skillnad ökar med personernas ålder: sju procentenheter i den yngsta åldersgruppen, drygt 18 procentenheter i den mellersta och 12 procentenheter i den äldsta. Skillnaden i åldersgruppen 15 till 24 år är störst för ungdomar med utomeuropeisk bakgrund²¹.

Skillnaden mellan utrikes födda kvinnor och män i både åldersgruppen 16 till 64 år och 20 till 64 år ligger på drygt 10 procentenheter. Största skillnaden mellan inrikes och utrikesfödda kvinnor finns i åldersgruppen 25 till 54 år och ligger på drygt 20 procentenheter. Motsvarande fall för män ligger på 13 procentenheter. Den yngsta åldersgruppen har lägst skillnad, nio procentenheter för kvinnor och drygt tre procentenheter för män. I det senare fallet minskar skillnaden jämfört med tidigare år.

²¹ Statistik för kvinnor och män för utomeuropeiska ungdomar finns inte att tillgå. Integrationsverket, 2004, *Rapport Integration 2003*. s 109



Vistelsetiden i Sverige påverkar också sysselsättningen, ju längre vistelsetiden är desto mer ökar möjligheten att vara sysselsatt. Detta förändrar dock inte skillnaden på sysselsättning mellan inrikes och utrikes födda personer. Även de som bott i Sverige i minst 20 år har lägre sysselsättningsgrad än inrikes födda, till och med när man har tagit hänsyn till de variabler som kan ha betydelse såsom kön, ålder, utbildning och civilstånd²². Andelen sysselsatta kvinnor och män varierar beroende på födelselandet. De som är födda i länder i Afrika, Asien och Europa utanför Europeiska unionen har lägre sysselsättningsgrad än de som är födda i Norden och i Europeiska unionen²³.

Personer med funktionsnedsättningar har en lägre sysselsättningsgrad än befolkningen i stort. Andelen sysselsatta män med funktionsnedsättningar är högre än andelen sysselsatta kvinnor med funktionsnedsättningar. Personer med funktionsnedsättningar har lägre sysselsättningsgrad än personer utan funktionsnedsättningar. Enligt de senaste tillgängliga siffrorna från år sista kvartalet 2006²⁴ hade andelen sysselsatta personer med funktionsnedsättningar i åldersgruppen 16 till 64 år minskat till 62,9 procent jämfört med 65 procent samma period 2000²⁵. Den har dock ökat med drygt en procentenhet jämfört med samma period 2004²⁶. Detta kan jämföras med andelen sysselsatta personer utan funktionsnedsättningar på cirka 77 procent 2006. Samma år var 60,3 procent av kvinnor med funktionsnedsättningar och 65,8 procent av män med funktionsnedsättningar sysselsatta²⁷.

Arbetsmarknaden är fortfarande starkt könsuppdelad. Kvinnor arbetar i större utsträckning deltid än män och lägger mer tid än män på det obetalda arbetet. Den skeva fördelningen av betalt och obetalt arbete förstärker inkomstskillnaderna mellan kvinnor och män.

²² ibid ss 87-89. I rapporten har ett index tagits fram, vilket jämför utrikes och inrikes födda med samma kön, ålder, utbildning och civilstånd. Rapporten konstaterar: "Eftersom alla kvoterna är mindre än 1 framgår också att sysselsättningschanserna är lägre för alla utrikes födda, även för dem som varit i 20 år eller längre i Sverige" (ss. 88-89).

²³ Integrationsverket, 2006, *Rapport Integration 2005*, ss. 33-35

²⁴ SCB, Funktionshindrades situation på arbetsmarknaden – 4:e kvartalet 2006.

"Definitionen av funktionshinder baserar sig på FN:s standardregler. I dessa standardregler säger man att begreppet funktionsnedsättning innefattar ett stort antal olika funktionshinder. Människor kan ha funktionsnedsättningar på grund av fysiska eller intellektuella skador eller sjukdomar, syn- eller hörselskador eller –sjukdomar, medicinska tillstånd eller mentalsjukdomar. Sådana skador, tillstånd eller sjukdomar kan vara av bestående eller övergående natur." (ibid, s. 14)

²⁵ ibid., s. 34

²⁶ SCB gör sina mätningar vart annat år med början år 1996.

²⁷ ibid, s 35.



Ohälsan i arbetslivet

Efter flera år med kraftigt ökade sjuktal²⁸ har utvecklingen under de senaste sex åren vänt. 2008 gick sjuktalet ned från 12,3 dagar till 10,2 dagar. Minskningen för kvinnor låg på 2,7 dagar och för män på 1,4 dagar. Könsfördelningen är oförändrad; 60 procent är kvinnor och 40 procent är män.

Arbetslöshet

2008 var i genomsnitt cirka 294 000 personer (2 000 fler än 2007) arbetslösa i åldersgruppen 16 till 64 år, vilket motsvarar 6,1 procent av arbetskraften. Av dessa var cirka 146 000 kvinnor (oförändrat jämfört med 2007) och 148 000 män (2 000 fler än 2007). Arbetslösheten 2008 minskade med 0,1 procentenhet jämfört med 2007. Minskningen mellan åren 2006 och 2007 var en procentenhet. Gruppen kvinnor har i regel en procentenhet högre arbetslöshet än män i samtliga åldersgrupper. Lägsta skillnaden finns i åldersgruppen 45 till 54 år och ligger på 0,1 procentenheter.

Arbetslösheten i åldersgruppen 15 till 24 år fortsatte att vara den högsta även 2008, cirka 20 procent och den har ökat med en procentenhet. De övriga åldersgrupperna har en arbetslöshet i närheten av fyra procent. Det kan noteras marginella minskningar i arbetslöshet för kvinnor och män i samtliga åldersgrupper förutom 15 till 24 och 45 till 54 år.

Tabell 23. Arbetslöshet per kön och ålder (15-64 år), 2007-2008, i procent. Källa; SCB, AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2007 och årsmedeltal 2008, tabell 1.

Ålder	Kvinnor		Män		Totalt	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
16-64 år	6,4	6,4	5,9	5,9	6,2	6,1
20-64 år	5,3	5,3	5,0	4,9	5,1	5,1
15-24 år	19,8	20,8	18,7	19,7	19,2	20,2
25-34 år	6,6	6,3	5,2	5,1	5,9	5,6
34-44 år	4,6	4,2	3,7	3,3	4,1	3,8
45-54 år	3,2	3,6	3,5	3,7	3,4	3,7
55-64 år	3,5	3,4	4,3	4,1	3,9	3,8

Arbetslösheten för utrikes födda ligger oförändrad på drygt 12 procent för åldersgruppen 16 till 64 år jämfört med inrikes födda på 5,1 procent. I det senare fallet har arbetslösheten minskat med 0,1 procentenheter²⁹. Arbetslösheten för utrikes

²⁸ Antal utbetalda dagar med sjukpenning per registrerad försäkrad i åldrarna 16-64 år exklusive försäkrade med hel sjukersättning eller aktivitetsersättning (före år 2003 hel förtidspension eller helt sjukbidrag). Sjuktalet redovisas för en tolv månaders period.

Källa: <http://statistik.forsakringskassan.se/pls/portal/url/folder/intstat/sjf/ohmatt>

²⁹ SCB – AKU – Grundtabeller, årsmedeltal 2007 samt årsmedeltal 2008, tabell 32B.



födda kvinnor i åldersgruppen 16 till 64 år ökade från 12,5 procent 2007 till 12,7 procent 2008. För de utrikes födda männen gick arbetslösheten ned från 11,6 procent 2007 till 11,5 procent 2008. Ungdomsarbetslösheten för utrikes födda är fortfarande hög och låg på 26 procent 2008 jämfört med 28 procent föregående år. Skillnaden i arbetslöshet mellan inrikes och utrikes födda kvinnor och män har förändrats marginellt och ligger fortfarande på sju procentenheter.

Den senaste statistiken om personer med funktionsnedsättningar är från det sista kvartalet 2006³⁰. Andelen arbetslösa personer med funktionsnedsättningar i åldersgruppen 16 till 64 år har ökat sedan 2002, då den låg på 4,3 procent till 6,2 procent 2006. Detta gäller för hela befolkningen, men utvecklingen är markant för personer med funktionsnedsättningar³¹. Samma siffror för kvinnor och män utan funktionsnedsättningar var 3,7 respektive 4,3 procent.

Skillnaden i arbetslösheten har genomgående legat på minst en procentenhet för personer med och utan funktionsnedsättningar. 2006 var skillnaden som störst, drygt två procentenheter. För kvinnor med funktionsnedsättningar låg arbetslösheten på 5,8 procent (6,5 procent 2004) och för män på 6,6 procent (6,1 procent 2004)³². Cirka 34 procent av personer med funktionsnedsättningar arbetade mellan 1-34 timmar (dvs. deltid) jämfört med cirka 21 procent av personer utan funktionsnedsättningar. Nästan hälften av kvinnorna arbetade heltid och tre fjärdedelar av männen.

I december 2008 deltog i cirka 84 000 personer (varav 38 000 i åldersgruppen 18 till 24 år) i sökande program med aktivitetsstöd, vilket var 24 000 personer fler än december 2007 (varav 3 000 för åldersgruppen 18 till 24 år)³³. Könsfördelningen var jämn. I åldersgruppen 18 till 24 år var majoriteten (två tredjedelar) män och en tredjedel kvinnor. Av de 84 000 personerna var 21 000 utrikes födda, vilket är en ökning med 5 000 personer. Könsfördelningen är jämn och ökningen för både kvinnor och män låg på drygt en tredje del.

Antalet deltidsarbetslösa i december 2008 uppgick till cirka 39 000 personer, dvs. 12 000 färre personer än 2007. Könsfördelningen är oförändrad, fortfarande är majoriteten (77 procent) av de deltidsarbetslösa kvinnorna. Antalet långtidsarbetslösa minskade marginellt, från cirka 44 000 till 42 000 personer. Här är könsfördelning jämn. Minskningen för både kvinnor och män ligger på drygt tre procent. Antalet långtidsarbetslösa ungdomar minskade från cirka 6 700 personer 2007 till cirka 4 500 personer år 2008. Minskningen var på drygt en tredjedel för både kvinnor och män.

³⁰ Källa: SCB, Funktionshindrades situation på arbetsmarknaden – 4:e kvartalet 2006

³¹ ibid, s. 37.

³² Ibid, ss. 39-40

³³ All statistik är hämtad från Arbetsförmedlingen månadsstatistik december 2008, <http://mstatkommun.arbetsformedlingen.se/>



Cirka 69 000 personer var i särskilda insatser för personer med funktionsnedsättningar, en minskning med drygt 1 000 personer. Cirka 40 procent var kvinnor och 60 procent män.

Asylsökande

Antalet asylsökande år 2008 uppgick till drygt 24 000 personer jämfört med drygt 36 000 personer år 2007. Sökandegruppen från Irak och Somalia var störst (cirka 10 000 personer totalt)³⁴. Andelen kvinnor och män låg på 35 respektive 65 procent. Genomsnittlig handläggningstid låg på 74 dagar jämfört med 104 dagar år 2007. Genomsnittlig vistelsetid ökade från 354 dagar år 2007 till 446 dagar år 2008³⁵. Den har minskat sedan år 2005 då den låg på över 500 dagar. Antalet asylsökande barn uppgick till cirka 6000, varav cirka 1 500³⁶ var så kallade ensamkommande, dvs. utan sällskap av laglig vårdnadshavare³⁷.

³⁴ Statistiken är hämtad från http://www.migrationsverket.se/swedish/statistik/per_manad.html

³⁵ Migrationsverkets årsredovisning 2008, ss 15.

³⁶ Statistiken är hämtad från http://www.migrationsverket.se/swedish/statistik/per_manad.html

³⁷ Åldersgrupper är inte könsuppdelade i årsredovisningen, endast ensamkommande barn, ibid, ss. 68-69. Av de 820 ensamkommande barnen var andelen flickor 20 procent och pojkar 80 procent. Andelen pojkar har ökat markant år 2006.

**Bilaga 2**

Ledamöter i Socialfondens övervakningskommitté 2008. Ledamöter markerade med "AU" ingår i kommitténs arbetsutskott.

Nominerad av	Ordinarie	Suppleant
Arbetsgivarverket	Josi Lundin	Anders Andersson
Arbetsmarknadsstyrelsen	Lars Sjöström, Fr.o.m. oktober 2008 Jan-Olof Dahlgren, AU	Lena Liljebäck
DO	Yamam Al-Zubaidi	Katarina Janvid
FAS	Kenneth Abrahamsson, AU	Ulla Wallin
Företagarna	Ove Jansson , AU	Anna Hedberg
Försäkringskassan	Ale Friberg	Lena Rönnestig, AU
Handikappförbundens Samarbetsorgan	Barbro Lindgren, AU	Örjan Brinkman
Handikappombudsmannen	Kerstin Jansson	Torbjörn Andersson
HomO	Christine Gilljam	Marie Lindberg
IFAU	Erik Mellander	Eva Mörk
Internationella programkontoret för utbildningsområdet	Heléne Säll Matsson Fr.o.m. juni 2008 Fredrik Gunnarsson, AU	Christina Jansson Fr.o.m. juni 2008 Sara Rågwall
JämO	Dennis Kullman, Fr.o.m. februari 2008 Anne-Charlott Callerstig	Anne-Charlott Callerstig, Fr.o.m. februari 2008 Patrik Edgren, AU
Kooperationens förhandlingsorganisation	Lena Widman	Lars Trapp
Kooperativ utveckling	Roine Karlsson	Kajsa Vik, Fr.o.m. juni 2008 Susanne Johansson
NUTEK	Karin Hallerby	Lars Nyberg
Landsrådet för Sveriges ungdomsorganisationer	Fredrik Engström	Eva Westerberg
LO	Filis Sigala, AU	Hans Karlsson, Fr.o.m. juni 2008 Thomas Hagnefur
LRF	Anders Johannesson	Lisbeth Björk
Myndigheten för skolutveckling	Peter Holmberg	Eva Laurelli
Regeringskansliet	Eva Uddén Sonnégård,	Annelie Westman



	Fr.o.m. juni 2008 Peter Strömberg	
Riksidrottsförbundet	Marie Denitton, AU	Patrik Oscarsson
Riksorganisationen Hela Sverige ska leva	Inez Abrahamzon	Jan Runfors, AU
SACO	Charlotta Krafft	Göran Boldt
Socialstyrelsen	Drazenko Jozic Fr.o.m. juni 2008 Bitte Fritzon	Eva Franzén, Fr.o.m. juni 2008 Eva Bergström
Sveriges kommuner och landsting	Gunnar Anderzon, AU	Vivi Jacobson-Libietis
Svenskt Näringsliv	Therese Kraus, Fr.o.m. april 2008 Farbrod Rezania	Lars Gellner
TCO	Annika Berkland, AU Fr.o.m. december 2008 Ulrika Hektor, AU	Ulrika Hektor, Fr.o.m. juni 2008 Jaan Kolk
Ungdomsstyrelsen	Vegard Hölaas. Fr.o.m. februari 2008, Maria Nyman.	Inger Ashing Fr.o.m. februari 2008, Vegard Hölaas.
VINNOVA	Mats Engwall	Marianne Döös
Växjö universitet	Jonas Månsson	Maria Nilsson