



EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden

Diarienummer  
2016/00602

# **Socialfonden i Sverige**

## **2007 - 2013**

### **Slutrapport**

## Innehåll

<b>1. Identifiering</b>	<b>3</b>
<b>2. Genomförandet av det operativa programmet – en överblick</b>	<b>4</b>
<b>3. Uppgifter per programområde</b>	<b>30</b>
<b>4. ESF-program: Enhetlighet och koncentration</b>	<b>44</b>
<b>5. Program som finansieras av ERUF/Sammanhållningsfonden: större projekt</b>	<b>44</b>
<b>6. Tekniskt stöd (programområde 3)</b>	<b>45</b>
<b>7. Informations- och offentlighetsåtgärder</b>	<b>45</b>

## Bilagor

Bilaga 1. Organisationer i Socialfondens övervakningskommitté

Bilaga 2. Förklaring och motivering till varför mål om långtidssjukskrivna deltagare i programområde 2 inte nåtts.

Bilaga 3. Förklaring och motivering till varför mål om andelen förprojekteringar som övergår till genomförandefas inte nåtts.

Bilaga 4. Tabeller

## 1. Identifiering

Operativt program	Mål: Regional konkurrenskraft och sysselsättning
	Stödberättigat område: Sverige
	Programperiod: 2007–2013
	Programnummer (CCI-nr): 2007SE052PO001
	Programmets namn: Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007–2013
Slutrapport om genomförandet	Godkänd av Övervakningskommittén 8 december 2016

### Begrepp och definitioner som används i rapporten

Omräkning till Euro	Omräkning till euro har med något undantag skett enligt artikel 81.3 i rådets förordning 1083/2006. I de fall omräkningen skett på ett sätt anges det i anslutning till uppgiften.
Deltagare / Arbetsställen	I de tabeller som innehåller deltagande individer eller arbetsställen redovisas om inget annat anges antal som påbörjat deltagande under året.

## 2. Översyn av genomförandet av det operativa programmet

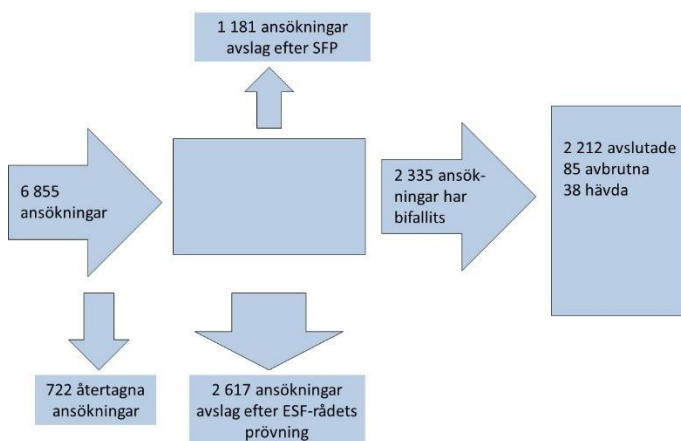
### 2.1. Resultat och analys av utvecklingen

#### 2.1.1 Inledning

Föreliggande utgör slutrapport för Socialfonden 2007–2013 som ska redovisas till kommissionen senast den 31 mars 2017. I rapporten redovisas övergripande sammanfattningar av programperioden avseende både genomförande och resultat. För mer ingående beskrivningar hänvisas generellt till de årsrapporter där fördjupningar finns.

Socialfonden 2007–2013, Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007–2013, godkändes av Europeiska kommissionen den 25 september 2007. Av figur 1 nedan framgår hur många ansökningar om stöd till projekt som inkom under programperioden och vad som hänt med dem. Av de 2 335 projekt som bifallits tillhör 1 276 programområde 1 och 1 059 programområde 2. Av de 2 212 projekt som avslutats är 976 förprojekteringar och 1 236 genomförandeprojekt. 630 av de avslutade genomförandeprojekten tillhörde programområde 1 och 606 programområde 2.

**Figur 1. Översikt antal ansökningar efter status.**



Tabell 1 nedan visar de slutligt attesterade medlen fördelat på programområde.

**Tabell 1. Intecknade programmedel och nationell medfinansiering efter programområde. Miljoner Euro.**

Programområde	Ram miljoner euro	Attesterade utgifter, miljoner euro	Andel attesterat av ram, euro	Ram miljoner SEK	Attesterade utgifter, miljoner SEK	Andel attesterat av ram, SEK
PO 1	398,3	380,7	95,6%	3 585,00	3 454,8	96,4%
PO 2	929,4	936,1	100,7%	8 365,00	8 485,2	101,4%
PO 3	55,3	53,6	96,9%	497,9	501,9	100,8%
<b>Totalt</b>	<b>1383,0</b>	<b>1370,4</b>	<b>99,1%</b>	<b>12 447,90</b>	<b>12 441,90</b>	<b>99,9%</b>

Tabellen visar att 99,0 procent av ramen i euro har använts under programperioden. För programområde 2 är det något mer än ramen och för programområde 1 och 3 är det något mindre. Mätt i svenska kronor är utfallet

99,9 procent. Skillnaden i utfall beror på växelkursen. Enligt förordning SFS 1999:710 ändrad genom förordning SFS 2005:1252 skulle kursen 9,00 kronor per euro användas när programmets ramar beräknades i svenska kronor. Eftersom den genomsnittliga växelkursen under programgenomförandet varit något högre är också utfallet jämfört med ramen i svenska kronor något högre.

### **2.1.2 Uppgifter om den konkreta utvecklingen av det operativa programmet**

Kvantifierade mål och indikatorer för Socialfonden i Sverige är fördelade mellan de två programområdena Kompetensförsörjning (programområde 1) och Ökat arbetskraftsutbud (programområde 2). Data finns för samtliga finansiella och fysiska indikator med undantag för de uppgifter som inte kan redovisas med hänvisning till sekretesslagen.

Samtliga deltagarmål har uppnåtts med undantag för målet om långtidssjukskrivna deltagare i programområde 2. Målet var satt till 10 000 deltagare och totalt deltog drygt 7 151 långtidssjukskrivna deltagare. En viktig förklaring till varför målet inte nåddes är att antalet långtidsarbetslösa minskade kraftigt i programperiodens inledning vilket gjorde att fokus i genomförandet riktades mot andra målgrupper. Eftersom inte 75 procent av målet uppnåtts redovisas, i enlighet med riktlinjerna för avslutet, i bilaga 2 ytterligare bakgrund samt de insatser som genomförts för att nå målet.

För ytterligare ett kvantifierat mål nåddes inte 75 procent av den uttryckta målnivån. Det gäller andelen förprojekteringar som gått vidare till genomförande där målet var satt till 75 procent inom programområde 1. För programområde 2 fanns inte motsvarande mål. Totalt gick 39 procent av förprojekteringsprojekt inom programområde 1 vidare till genomförande. Målet pekade på en svaghet i programgenomförandet och en ny projektmodell introducerades som innebar att förprojektering och genomförande var integrerade i samma projekt. Ytterligare bakgrund angående detta kvantifierade mål redovisas i bilaga 3.

För resultat- och effektindikatorerna inom programområde 1 konstaterades det inte var möjligt att få fram uppgifter för att redovisa indikatorerna, se årsrapport för 2010. I de enkätundersökningar som genomfördes till de deltagare som avslutat insatser blev svarsfrekvenserna för låga.

I Programområde 1 blev svarsfrekvensen mycket låg, knappt 40 procent besvarade enkäten. Av de som besvarade enkäten var det mindre än hälften som besvarade frågan hur de upplevt insatsen vilket innebar att svarsfrekvensen för denna fråga endast var 19 procent. De svarande skulle även lämna kontaktuppgift till arbetsstället för att frågor skulle kunna ställas till företrädare för arbetsstället om effekterna av insatserna. I denna del var svarsfrekvensen ännu lägre, 14 procent lämnade sådana uppgifter.

I Programområde 2 var svarsfrekvensen 38 procent vilket var något lägre svarsfrekvens jämfört med programområde 1. Det var dock en högre andel som besvarade frågan om de stärkt sin ställning på arbetsmarknaden vilket gjorde att svarsfrekvens för denna fråga blev 30 procent. En ny undersökning av deltagarna i programområde 2 genomfördes under 2011. Mönstret från undersökningen år 2010 upprepades och ESF-rådet gjorde bedömningen att det inte heller för programområde 2 var försvarbart att använda en stor del av de tillgängliga TA-medlen på studier där tillförlitligheten är så låg att resultaten inte kan redovisas.

I de undersökningar som gjordes testades även att i hälften av urvalet använda belöningar i form av lotter till de som svarade. Det var en något högre svarsfrekvens hos de som fick belöning, men skillnaden var inte statistiskt säkerställd.

ESF-rådet undersökte då alternativa metoder att redovisa resultat för deltagarna. Eftersom indikatorsystemet var uppbyggt på register var det en naturlig utgångspunkt att undersöka om det fanns registerkällor som skulle kunna användas för att beskriva resultaten för deltagare och arbetsställen. För deltagarna inom programområde två var tillgången till data god medan den för deltagarna inom programområde 1 krävde en särskild studie och för arbetsställen saknades data.

Till slututvärderingen genomfördes för programområde 1 en studie där resultaten för deltagarna i programområde 1 jämfördes med en kontrollgrupp som skapats i efterhand genom så kallad propensity score matching. I den studien konstaterades att en större andel av deltagarna i socialfondsprojekten hade haft en bättre utveckling på arbetsmarknaden än kontrollgruppen. Analysen gjordes utifrån förvärvsinkomst samt byte av arbetsställe, yrke och bransch.

För de resultat- och effektindikatorer inom programområde 1 som avsåg arbetsställets upplevelser av projekten och deras utveckling krävdes för att kunna genomföra studier kontaktuppgifter till de arbetsställen som deltagit. Den undersökningsmetod som togs fram byggde på att arbetsställen skulle identifieras genom att de deltagare som valt ut till individundersökningen skulle ange kontaktuppgifter till det arbetsställe de tillhörde när de deltog i projektet. Arbetsställen skulle därefter undersökas genom en särskild enkät. Eftersom svarsfrekvensen var så låg i individundersökningen som fungerade inte denna ansats. Det finns inga ekonomiska uppgifter kopplade till arbetsställen i företagsstatistiken därför kunde inte någon registerbaserad studie genomföras avseende den ekonomiska utvecklingen för deltagande arbetsställen.

De alternativa undersökningsmetoder som stod till buds var samtliga mycket kostsamma. De arbetsställen som deltagit varierar mycket i storlek och även antalet deltagare från de olika arbetsställen varierar. Det är således en mycket svår studie att genomföra och för att få tillförlitliga resultat skulle mycket stora insatser krävas och med samma resonemang som för individundersökningarna gjorde ESF-rådet bedömningen att det inte var försvarbart ur ett resursanvändningsperspektiv att genomföra några sådana undersökningar.

En viktig lärdom av detta är att hela kedjan från mål i programmet, datainsamling, sammanställning, analys och presentation måste beaktas när indikatorer formuleras. Om det krävs mycket stora insatser att redovisa en indikator så bör andra indikatorer övervägas. Det är också noterbart att resultat- och effektindikatorerna för arbetsställen inte svarar mot någon uttrycklig ambition i programmet om utvecklingen för deltagande arbetsställen.

Inom programområde 2 fanns det möjligheter att genom registeruppgifter redovisa resultat för deltagarna. För detta ändamål användes den registerbaserade aktivitetsstatistiken som Statistiska centralbyrån utvecklat. Genom att använda dessa uppgifter får man en mer nyanserad och jämförbar bild av resultaten för deltagarna än vad svaren på resultat- och effektindikatorerna skulle ha gett. Redovisning av resultatet sker i avsnitt 3.2.

För de deltagare som varit inskrivna på Arbetsförmedlingen finns uppgifter om hur många som är i arbete 90 dagar efter avslutat deltagande samt hur många som gått till annan arbetsmarknadspolitisk åtgärd 90 dagar efter avslutat deltagande, se tabell 2.

### **2.1.3 Kommentarer till målen**

Av tabell 2 nedan framgår en översikt av de kvantifierade målen och uppnådda resultat. För kommentarer och analys se kapitel 3. Resultaten är om inget annat anges för deltagare baserade på den deltagarredovisning som



projekten gör till Statistiska Centralbyrån (SCB). Uppgifter om projekt och dess ekonomi är hämtade ur ärendehanteringssystemet EBS.

**Tabell 2. Kvantifierade mål och redovisade resultat**

Tabell 2.a. Kvantifierade mål och redovisade resultat för programråde 1.		Sysselsatta i kompetens- utveckling. Mål: 205 000 <sup>1</sup>	Sysselsatta i kompetensutveckling i likabehandling. Mål: 20 000 <sup>2</sup>	Sysselsatta i kompetens- utveckling för att minska långtidssjukskrivningar. Mål: 15 000 <sup>3</sup>	Andel förprojekteringar som gått vidare till genomförande. Mål: 75% <sup>4</sup>
<b>2008</b>	Kvinnor	3 626	534	18	-
	Män	1 782	131	16	
	Uppg. sakn.	52	0	0	
	<b>Totalt</b>	5 460	665	34	
<b>2009</b>	Kvinnor	17 037	1 940	570	39 %
	Män	20 464	675	270	
	Uppg. sakn.	96	19	2	
	<b>Totalt</b>	37 597	2 634	842	
<b>2010</b>	Kvinnor	22 872	4 824	1 483	36 %
	Män	28 252	1 701	1 847	
	Uppg. sakn.	144	7	2	
	<b>Totalt</b>	51 268	6 532	3 332	
<b>2011</b>	Kvinnor	28 248	6 663	8 776	68 %
	Män	24 360	4 141	2 835	
	Uppg. sakn.	111	12	16	
	<b>Totalt</b>	52 719	10 816	11 627	
<b>2012</b>	Kvinnor	36 080	6 691	6 113	0 %
	Män	22 041	4 231	3 138	
	Uppg. sakn.	153	29	11	
	<b>Totalt</b>	58 274	10 951	9 262	
<b>2013</b>	Kvinnor	25 698	4 484	1 246	-
	Män	15 077	1 789	277	
	Uppg. sakn.	115	16	2	
	<b>Totalt</b>	40 890	6 289	1 525	
<b>2014</b>	Kvinnor	3 903	302	7	-
	Män	3 216	98	4	
	Uppg. sakn.	57	1	0	
	<b>Totalt</b>	7 176	401	11	
<b>2015</b>	Kvinnor	0	0	0	-
	Män	0	0	0	
	Uppg. sakn.	0	0	0	
	<b>Totalt</b>	0	0	0	
<b>Totalt</b>	Kvinnor	137 464	25 438	18 213	39 %
	Män	115 192	12 766	8 387	

<sup>1</sup> Basvärde: Totalt antal sysselsatta individer 2006 enligt SCB arbetskraftsundersökningar, AKU, var 4 340 000 individer.

<sup>2</sup> Basvärde: Andelen deltagare i projekt för att öka kompetensen inom mångfald, tillgänglighet och jämställdhet var drygt 6 procent av antalet deltagare i projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 i Växtkraft mål 3 under perioden 2000–2006.

<sup>3</sup> Basvärde: Empiriska studier visar att knappt 50 procent av de som arbetade innan sjukskrivningen, ansåg att deras sjukfrånvaro var arbetsrelaterad, år 2003.

<sup>4</sup> Basvärde: I Växtkraft Mål 3 under 2000–2006 utgjorde projekt i genomförandefas, åtgärd 1:2 som andel av projekt i förprojekteringsfas, åtgärd 1:1, 69 procent för samlingsprojekt och 83 procent för enskilda projekt.





	Uppg. sakn.	728	84	33	
	<b>Totalt</b>	<b>253 384</b>	<b>38 288</b>	<b>26 633</b>	

EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden

Projektnummer

16/00602

Tabell 2 b. Kvantifierade mål och redovisade resultat för programområde 2		Antal deltagare som är utanför arbetsmarknaden. Mål: 75 000	Antal deltagare varav utrikes födda. Mål: 15 000	Antal deltagare varav unga. Mål: 15 000	Antal deltagare varav långtidssjuk-skrivna Mål: 10 000	Andelen deltagare, som efter avslutat projekt har fått jobb eller upplever att deras möjligheter att få jobb har ökat. Mål: -	Andelen deltagare i arbete, 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning. Mål: 10 procentenheter högre än basvärde
2008	Kvinnor	2 877	1 091	871	355	Se avsnitt 3.3. under rubriken deltagare	ESF 23 % SA och FU 20 %
	Män	3 017	1 272	1 244	125		
	Uppg. Saknas	18	0	9	0		
	<b>Totalt</b>	<b>5 912</b>	<b>2 363</b>	<b>2 124</b>	<b>480</b>		
2009	Kvinnor	7 729	2 812	2 848	690		ESF 22 % SA och FU 15 %
	Män	8 675	3 236	4 133	314		
	Uppg. Saknas	35	0	7	0		
	<b>Totalt</b>	<b>16 439</b>	<b>6 048</b>	<b>6 988</b>	<b>1 004</b>		
2010	Kvinnor	10 051	3 701	4 079	454		ESF 25 % SA och FU 14 %
	Män	11 154	4 081	5 160	217		
	Uppg. Saknas	43	0	15	0		
	<b>Totalt</b>	<b>21 248</b>	<b>7 782</b>	<b>9 254</b>	<b>671</b>		
2011	Kvinnor	10 574	3 746	4 588	799		ESF 26 % SA och FU 13 %
	Män	10 844	3 754	5 718	361		
	Uppg. Saknas	1 598	0	218	0		
	<b>Totalt</b>	<b>23 016</b>	<b>7 500</b>	<b>10 524</b>	<b>1 160</b>		
2012	Kvinnor	14 955	5 586	6 069	1 457		ESF 23 % SA och FU 12 %
	Män	14 807	4 978	7 486	715		
	Uppg. Saknas	2 493	0	389	0		
	<b>Totalt</b>	<b>32 255</b>	<b>10 564</b>	<b>13 944</b>	<b>2 172</b>		
2013	Kvinnor	12 652	4 662	5 861	949		ESF 25 % SA och FU 12 %
	Män	14 028	4 355	8 360	439		
	Uppg. Saknas	1 741	0	337	0		
	<b>Totalt</b>	<b>28 421</b>	<b>9 017</b>	<b>14 558</b>	<b>1 388</b>		
2014	Kvinnor	3 050	1 080	1 503	186		ESF 27 % SA och FU 21 %
	Män	3 454	1 002	2 163	88		
	Uppg. Saknas	1 190	0	253	0		
	<b>Totalt</b>	<b>7 694</b>	<b>2 082</b>	<b>3 919</b>	<b>274</b>		
2015	Kvinnor	28	8	23	88		
	Män	32	12	22	274		
	Uppg. Saknas	1	0	0	362		
	<b>Totalt</b>	<b>61</b>	<b>20</b>	<b>45</b>	<b>362</b>		
<b>Totalt</b>	Kvinnor	61 916	22 686	25 842	4 890		ESF 24 % SA och FU 14 %
	Män	66 011	22 690	34 286	2 261		
	Uppg. Saknas	7 119	0	1 228	0		
	<b>Totalt</b>	<b>135 046</b>	<b>45 376</b>	<b>61 356</b>	<b>7 151</b>		



#### **2.1.4 Finansiell information**

Ramen för Socialfonden 2007 - 2013 var 1 383 miljoner euro. Ramen fördelas 29 procent till programområde 1 och 67 procent till programområde 2. För programområde 3, tekniskt stöd, avsätts 4 procent av medlen (se avsnitt 6).

Totalt godkändes under programperioden 1 370 miljoner euro. Dessa fördelade sig enligt nedan:

- 381 miljoner euro i ESF för programområde 1.
- 936 miljoner euro i ESF för programområde 2.
- 54 miljoner euro i ESF för programområde 3.

Europeiska kommissionen har utbetalat förskott på 51,9 miljoner euro och har efter utgiftsdeklaration utbetalat 637,4 miljoner euro.

I tabell 3 nedan har de av kommissionen utbetalade förskotten fördelats på programområden i enlighet med finansieringsplanens fördelning, dvs. 29 procent till programområde 1, 67 procent till programområde 2 och 4 procent till programområde 3.

EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden

Diarienummer

2016/00602

**Tabell 3. Finansiell information. Samtliga belopp är i euro<sup>5</sup>. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.**

	Utgifter som betalats av stödmottagarna och som ingår i begäran om utbetalning som sänts till förvaltningsmyndigheten	Motsvarande offentligt stöd	Privata utgifter	Utgifter som betalats av det organ som ansvarar för utbetalningar till stödmottagarna	Summa inbetalningar från Europeiska kommissionen (€)
<b>Programområde 1</b>	<b>Europeiska socialfonden</b>				
Fond	390 976 602	390 976 602	0	380 714 585	201 709 253
därav utgifter av ESF-typ	387 465 698	387 465 698	0	377 295 833	201 709 253
därav utgifter av ERUF-typ	3 510 904	3 510 904	0	3 418 753	
<b>Programområde 2</b>	<b>Europeiska socialfonden</b>				
Fond	980 235 688	980 235 688	0	400 236 904	473 408 013
därav utgifter av ESF-typ	978 499 919	978 499 919	0	398 579 345	473 408 013
därav utgifter av ERUF-typ	1 735 768	1 735 768	0	1 657 559	
<b>Programområde 3</b>	<b>Europeiska socialfonden</b>				
därav utgifter av ESF-typ	53 593 229	53 593 229		51 895 654	14 102 263
därav utgifter av ERUF-typ	0	0	0	0	
Slutsumma	1 424 805 518	1 424 805 518	0	832 847 143	689 219 530
Summa för regioner med övergångsstöd som ingår i slutsumman	0	0	0	0	0
Summa för regioner utan övergångsstöd som ingår i slutsumman	0	0	0	0	0
Utgifter av ESF-typ som ingår i slutsumman om det operativa programmet medfinansieras av ERUF	-	-	-	-	-
Utgifter av ERUF-typ som ingår i slutsumman om det operativa programmet medfinansieras av ESF	5 246 672	5 246 672	0	5 076 312	0

<sup>5</sup> Uppgifterna i kolumnerna Utgifter som betalats av stödmottagarna och som ingår i begäran om utbetalning som sänts till förvaltningsmyndigheten och Motsvarande offentligt stöd i tabellen ovan har inte gått att räkna om till euro enligt artikel 81.3 i rådets förordning 1083/2006 eftersom avdragen inte registrerats hos attesterande myndigheten. Istället har en uppräknig från attesterade kostnader i euro till ansökta kostnader skett med samma proportion som för svenska kronor.



### 2.1.5 Uppgifter om uppdelningen av användningen av stödet från fonderna

Socialfonden 2007 – 2013 i Sverige var uppdelad i två prioriteringar: programområde 1, Kompetensförsörjning och programområde 2, Ökat arbetskraftsutbud. Enligt avsnitt 2 i det operativa programmet har dessa en tydlig koppling till europeiska sysselsättningsstrategin och den svenska regeringens fyra riktlinjer för Socialfonden. De fyra riktlinjerna är:

- Främja sådan kompetensutveckling som säkerställer en omställning av redan sysselsatta så att de inte riskerar arbetslöshet på grund av att de inte har efterfrågad kompetens.
- Underlätta för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden att träda in och stanna kvar på arbetsmarknaden genom otraditionella insatser.
- Förebygga och motverka diskriminering och utestängning på arbetsmarknaden.
- Förebygga långtidssjukskrivningar och underlätta en återgång till arbete för personer som är eller har varit långtidssjukskrivna genom innovativa insatser.

Utgiftskategorierna är kopplade till programområdena:

**Kod 62** Utveckling av system och strategier för livslångt lärande i företag, utbildning och tjänster för anställda i syfte att ge dem bättre förutsättningar att anpassa sig till förändringar; främjande av entreprenörskap och innovation (programområde 1)

**Kod 64** Utveckling av särskilda tjänster för anställning, utbildning och stöd i samband med omstrukturering av sektorer och företag, samt utveckling av system för att föregripa ekonomiska förändringar och framtida krav vad gäller arbete och kompetens (programområde 1)

**Kod 66** Genomförande av aktiva och förebyggande åtgärder på arbetsmarknaden (programområde 2)

**Kod 71** Vägar som leder till integration och återinträde på arbetsmarknaden för mindre gynnade människor; bekämpande av diskriminering när det gäller tillträde till och förmåga att gå vidare på arbetsmarknaden samt främjande av positiva attityder till mångfald på arbetsplatsen (programområde 1)

**Kod 72** Planering, införande och genomförande av reformer av utbildningssystemen för att öka anställbarheten; bättre anpassning av såväl den grundläggande som den yrkesinriktade utbildningen till arbetsmarknadens behov samt uppdatering av utbildarnas kompetens med innovation och en kunskapsbaserad ekonomi som mål (programområde 2)

De övriga två kategorierna är kopplade till tekniskt stöd, programområde 3:

**Kod 85** Planering, genomförande, övervakning och inspektion.

**Kod 86** Utvärdering och studier, information och kommunikation.



**Tabell 4. Intecknat kumulativt belopp uppdelat i kategorier av gemenskapens stöd i euro. Tabellspecifikation bilaga 2 del C i kommissionens förordning (EG) 1828/2006**

Kommissionens referensnummer		CCI-nummer 2007SE052PO001			
Programmets namn:		Nationellt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning (ESF) 2007–2013			
Datum för kommissionens senaste beslut om programmet:		2016-01-26			
Prioriterat område	Finansieringsform	Typ av område	Näringsgren	Region	Belopp i euro
62	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	112 839 606
64	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	63 897 611
66	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	385 851 033
71	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	13 620 076
72	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Utbildning (kod: 18)	SE0	89 414 254
85	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Inte tillämpligt (kod: 00)	SE0	24 116 953
86	Återbetalningsfria stöd (kod: 01)	Inte tillämpligt (kod: 00)	Inte tillämpligt (kod: 00)	SE0	2 679 661

I jämförelse i stort den preliminära fördelningen i programmet skiljer sig utfallet något för vissa kategorier. Inom programområde 1 har 21 procentenheter mer än den preliminära fördelningen intecknats för kategori 62. För kategori 64 är däremot intecknandet 23 procentenheter lägre och för kategori 71 är det 43 procent lägre.

För programområde 2 är intecknandet i kategori 66 drygt 11 procentenheter lägre än den preliminära fördelningen i programmet medan den är drygt 3 gånger så stor för kategori 72. Det senare förklaras av de stora satsningar riktade till ungdomar som gjordes i slutet av programperioden.

För det tekniska stödet är intecknandet 4 procentenheter högre för kategori 85 och 0,4 procentenheter lägre för kategori 86.

### 2.1.6 Stöd per målgrupp

Målgrupp för programområde 1 var alla sysselsatta, såväl företagare som anställda, medarbetare som chefer inom privat, offentlig och ideell verksamhet. I programområde 2 bestod målgruppen av personer som

- är helt arbetslösa sedan minst ett år med särskilt fokus på personer med utländsk bakgrund (minst 3 månader för personer i åldern 18–24 år), eller
- är helt eller delvis sjukskrivna sedan minst 6 månader, eller
- har hel eller delvis sjuk- och aktivitetsersättning, eller
- erhåller ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen eller introduktionsersättning enligt lag om introduktionsersättning för flyktingar och vissa andra utlänningar för sin försörjning, eller
- är unga och befinner sig i övergången mellan studier och arbetslivet.

Nedan presenteras information om deltagarna i enlighet med Europeiska kommissionens föreskrifter. Tabellen redovisar deltagare från båda programområdena. För kommentarer och analys se respektive programområde i



kapitel 3. Notera att det i tabellen redovisas utrikes födda i enlighet med det svenska programmet och inte invandrare som står i förordning 1828/2006. Enligt Personuppgiftslagen (SFS 1998:204) är det förbjudet att behandla personuppgifter som avslöjar ras, etniskt ursprung eller hälsa såvida den registrerade inte lämnat sitt uttryckliga medgivande. Personuppgiftslagen baseras på Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter. Mot den bakgrunden kan inga uppgifter för personer med minoritetsstatus eller funktionsnedsättning redovisas i denna rapport.

I publikationen Socialfonden i siffror 2013<sup>6</sup> redovisades antal deltagare i programområde 2 i projekt som handlar om att hjälpa individer med funktionsnedsättning ut på arbetsmarknaden. En uppföljning av antalet deltagare i dessa projekt visade att totalt deltog 8 745 personer i projekten varav 4 545 kvinnor och 4 177 män. För 23 deltagare saknas uppgift om kön. Det motsvarar sju procent av deltagarantalet vilket är samma nivå som till och med 2013. De godkända stödberättigade kostnaderna i dessa projekt uppgår till totalt 88 miljoner euro vilket motsvarar 9 procent av de totalt godkända kostnaderna. Sett till antalet projekt har 11 procent av genomförandeprojekten inom programområde 2 en inriktning för att få ut personer med funktionsnedsättning på arbetsmarknaden. Det är viktigt att framhålla att det givetvis finns personer med funktionsnedsättning även i projekt med annan inriktning samt att de som deltagit i dessa projekt inte behöver vara personer med funktionsnedsättning.

9 genomförandeprojekt har arbetat med romers situation. De stödberättigade kostnaderna uppgår till 11 miljoner euro vilket motsvarar 1 procent av de godkända kostnaderna. Dessa projekt har haft 3 955 deltagare varav 2 958 kvinnor och 991 män. För 6 deltagare saknas uppgift om kön.

Ett genomförandeprojekt inom programområde 1 har vänt sig till samer. 301 personer deltog i projektet varav 107 kvinnor 191 män och för tre deltagare saknas uppgift om kön. Det stödberättigade kostnaderna i projektet uppgick till 440 tusen euro.

---

<sup>6</sup> Socialfonden i siffror 2013. En samproduktion mellan Svenska ESF-rådet och Processtödet för strategisk påverkan och lärande i Socialfonden

**Tabell 5. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006**

		Antalet nya deltagare	Deltagare som slutar	Deltagare som fortsätter nästa år	Sysselsatta	Egenföretagare	Arbetslösa (inkl. långtid)	Långtidsarbetslösa	Utanför arbetskraften	Ungdomar (15–24 år)
<b>2008</b>	Kvinnor	7 055	2 401	4 654	4 178	15	533	533	2 344	0
	Män	4 946	1 731	3 215	1 929	23	639	639	2 378	0
	Uppg. Saknas	70	70	0	52	0	0	0	18	0
	<b>Totalt</b>	<b>12 071</b>	<b>4 202</b>	<b>7 869</b>	<b>6 159</b>	<b>38</b>	<b>1 172</b>	<b>1 172</b>	<b>4 740</b>	<b>0</b>
<b>2009</b>	Kvinnor	27 276	16 312	15 618	19 547	364	1 180	1 180	6 549	0
	Män	30 084	18 097	15 202	21 409	291	1 720	1 720	6 955	0
	Uppg. Saknas	152	152	0	117	0	0	0	35	0
	<b>Totalt</b>	<b>57 512</b>	<b>34 561</b>	<b>30 820</b>	<b>41 073</b>	<b>656</b>	<b>2 900</b>	<b>2 900</b>	<b>13 539</b>	<b>0</b>
<b>2010</b>	Kvinnor	39 230	36 106	18 742	29 179	577	2 182	2 182	7 869	0
	Män	42 954	41 219	16 937	31 800	443	2 983	2 983	8 171	0
	Uppg. Saknas	196	196	0	153	0	0	0	43	0
	<b>Totalt</b>	<b>82 380</b>	<b>77 521</b>	<b>35 679</b>	<b>61 132</b>	<b>1 020</b>	<b>5 165</b>	<b>5 165</b>	<b>16 083</b>	<b>0</b>
<b>2011</b>	Kvinnor	54 261	45 214	27 789	43 687	778	2 175	2 175	8 399	0
	Män	42 180	42 970	16 147	31 336	487	2 764	2 764	8 080	0
	Uppg. Saknas	1 737	1 737	0	139	0	0	0	1 598	0
	<b>Totalt</b>	<b>98 178</b>	<b>89 921</b>	<b>43 936</b>	<b>75 162</b>	<b>1 265</b>	<b>4 939</b>	<b>4 939</b>	<b>18 077</b>	<b>0</b>
<b>2012</b>	Kvinnor	63 839	57 996	33 632	48 884	975	3 257	3 257	11 698	0
	Män	44 217	37 452	22 912	29 410	745	3 771	3 771	11 036	0
	Uppg. Saknas	2 686	2 686	0	193	0	0	0	2 493	0
	<b>Totalt</b>	<b>110 742</b>	<b>98 134</b>	<b>56 544</b>	<b>78 487</b>	<b>1 720</b>	<b>7 028</b>	<b>7 028</b>	<b>25 227</b>	<b>0</b>
<b>2013</b>	Kvinnor	44 080	64 438	13 274	31 428	452	2 712	2 712	9 940	0
	Män	31 171	41 933	12 150	17 143	371	3 363	3 363	10 665	0
	Uppg. Saknas	1 874	1 874	0	133	0	0	0	1 741	0
	<b>Totalt</b>	<b>77 125</b>	<b>108 245</b>	<b>25 424</b>	<b>48 704</b>	<b>823</b>	<b>6 075</b>	<b>6 075</b>	<b>22 346</b>	<b>0</b>
<b>2014</b>	Kvinnor	7 262	20 513	23	4 212	92	715	715	2 335	0
	Män	6 772	18 895	27	3 318	99	834	834	2 620	0
	Uppg. Saknas	1 248	1 248	0	58	0	0	0	1 190	0
	<b>Totalt</b>	<b>15 282</b>	<b>40 656</b>	<b>50</b>	<b>7 588</b>	<b>191</b>	<b>1 549</b>	<b>1 549</b>	<b>6 145</b>	<b>0</b>
<b>2015</b>	Kvinnor	28	51	0	0	0	1	1	27	0
	Män	32	59	0	0	0	1	1	31	0
	Uppg. Saknas	1	1	0	0	0	0	0	1	0
	<b>Totalt</b>	<b>61</b>	<b>111</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>59</b>	<b>0</b>





<b>Totalt</b>	Kvinnor	243 031	243 031	-	181 115	3 253	12 755	12 755	49 161	0
	Män	202 356	202 356	-	136 345	2 459	16 075	16 075	49 936	0
	Uppg. Saknas	7 964	7 964	-	845	0	0	0	7 119	0
	<b>Totalt</b>	<b>453 351</b>	<b>453 351</b>	-	<b>318 305</b>	<b>5 712</b>	<b>28 830</b>	<b>28 830</b>	<b>106 216</b>	<b>0</b>

**Tabell 5. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006, fortsättning**

		Äldre arbetstagare (55–64 år)	Personer med minoritets-status	Utrikes födda	Personer med funktions-nedsättning	Övriga mindre gynnade grupper	Grundskole-nivå (åk 1–9)	Gymnasie-nivå	Efter-gymnasial utbildning (ej högskola)	Högskole-utbildning	Uppgift om utbildningsnivå saknas
<b>2008</b>	Kvinnor	7 055	2 401	4 654	4 178	15	533	533	2 344	0	1 153
	Män	4 946	1 731	3 215	1 929	23	639	639	2 378	0	1 420
	Uppg. sakn.	70	70	0	52	0	0	0	18	0	17
	<b>Totalt</b>	<b>12 071</b>	<b>4 202</b>	<b>7 869</b>	<b>6 159</b>	<b>38</b>	<b>1 172</b>	<b>1 172</b>	<b>4 740</b>	<b>0</b>	<b>2 590</b>
<b>2009</b>	Kvinnor	27 276	16 312	15 618	19 547	364	1 180	1 180	6 549	0	4 082
	Män	30 084	18 097	15 202	21 409	291	1 720	1 720	6 955	0	5 553
	Uppg. sakn.	152	152	0	117	0	0	0	35	0	16
	<b>Totalt</b>	<b>57 512</b>	<b>34 561</b>	<b>30 820</b>	<b>41 073</b>	<b>656</b>	<b>2 900</b>	<b>2 900</b>	<b>13 539</b>	<b>0</b>	<b>9 651</b>
<b>2010</b>	Kvinnor	39 230	36 106	18 742	29 179	577	2 182	2 182	7 869	0	5 319
	Män	42 954	41 219	16 937	31 800	443	2 983	2 983	8 171	0	6 757
	Uppg. sakn.	196	196	0	153	0	0	0	43	0	19
	<b>Totalt</b>	<b>82 380</b>	<b>77 521</b>	<b>35 679</b>	<b>61 132</b>	<b>1 020</b>	<b>5 165</b>	<b>5 165</b>	<b>16 083</b>	<b>0</b>	<b>12 095</b>
<b>2011</b>	Kvinnor	54 261	45 214	27 789	43 687	778	2 175	2 175	8 399	0	6 153
	Män	42 180	42 970	16 147	31 336	487	2 764	2 764	8 080	0	7 276
	Uppg. sakn.	1 737	1 737	0	139	0	0	0	1 598	0	226
	<b>Totalt</b>	<b>98 178</b>	<b>89 921</b>	<b>43 936</b>	<b>75 162</b>	<b>1 265</b>	<b>4 939</b>	<b>4 939</b>	<b>18 077</b>	<b>0</b>	<b>13 654</b>
<b>2012</b>	Kvinnor	63 839	57 996	33 632	48 884	975	3 257	3 257	11 698	0	8 363
	Män	44 217	37 452	22 912	29 410	745	3 771	3 771	11 036	0	9 425
	Uppg. sakn.	2 686	2 686	0	193	0	0	0	2 493	0	403
	<b>Totalt</b>	<b>110 742</b>	<b>98 134</b>	<b>56 544</b>	<b>78 487</b>	<b>1 720</b>	<b>7 028</b>	<b>7 028</b>	<b>25 227</b>	<b>0</b>	<b>18 191</b>
<b>2013</b>	Kvinnor	44 080	64 438	13 274	31 428	452	2 712	2 712	9 940	0	7 525
	Män	31 171	41 933	12 150	17 143	371	3 363	3 363	10 665	0	9 671
	Uppg. sakn.	1 874	1 874	0	133	0	0	0	1 741	0	349
	<b>Totalt</b>	<b>77 125</b>	<b>108 245</b>	<b>25 424</b>	<b>48 704</b>	<b>823</b>	<b>6 075</b>	<b>6 075</b>	<b>22 346</b>	<b>0</b>	<b>17 545</b>
<b>2014</b>	Kvinnor	7 262	20 513	23	4 212	92	715	715	2 335	0	1 758
	Män	6 772	18 895	27	3 318	99	834	834	2 620	0	2 384

	Uppg. sakn.	1 248	1 248	0	58	0	0	0	1 190	0	259
	<b>Totalt</b>	<b>15 282</b>	<b>40 656</b>	<b>50</b>	<b>7 588</b>	<b>191</b>	<b>1 549</b>	<b>1 549</b>	<b>6 145</b>	<b>0</b>	<b>4 401</b>
<b>2015</b>	Kvinnor	28	51	0	0	0	1	1	27	0	23
	Män	32	59	0	0	0	1	1	31	0	22
	Uppg. sakn.	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0
	<b>Totalt</b>	<b>61</b>	<b>111</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>59</b>	<b>0</b>	<b>45</b>
<b>Totalt</b>	Kvinnor	243 031	243 031	-	181 115	3 253	12 755	12 755	49 161	0	34 376
	Män	202 356	202 356	-	136 345	2 459	16 075	16 075	49 936	0	42 508
	Uppg. sakn.	7 964	7 964	-	845	0	0	0	7 119	0	1 289
	<b>Totalt</b>	<b>453 351</b>	<b>453 351</b>	<b>-</b>	<b>318 305</b>	<b>5 712</b>	<b>28 830</b>	<b>28 830</b>	<b>106 216</b>	<b>0</b>	<b>78 173</b>



### 2.1.7 Stöd som återbetalats eller använts på nytt

Enligt artikel 57 i Rådets förordning (EG) 1083/2006 ska särskilda förändringar hos projektägare redovisas inom fem år efter att projektet avslutats.

Inget förfarande enligt artiklarna 57 eller 98 (om finansiella korrigeringar) i nämnd förordning gjordes under programperioden.

### 2.1.8 Kvalitet

Under programperioden fanns ett antal förutsättningar som gemensamt verkade för att programmets resultat skulle konkretiseras och förädlas. Till dessa förutsättningar hörde de regionala strukturfondspartnerskapen, programmets nationella urvalskriterier, förvaltnings- och kontrollsystem, utvärdering, indikatoruppföljning, samt Socialfondens temagrupper och processtöd.

Nedan följer en översiktlig beskrivning av Socialfondens temagrupper och processtöd utifrån att de fyllde viktiga funktioner i programgenomförandet. Vidare följer en beskrivning av effekter på främjandet av lika möjligheter för män och kvinnor, och beskrivning av partnerskap. Resultatanalysen av programmets indikatorer görs i avsnitt 3.

### Temagrupperna

Svenska ESF-rådet beviljade år 2009 stöd till fem temagrupper. Under 2013 avslutades två temagrupper och under 2014 avslutades resterande tre temagrupper. Temagruppernas uppgift har varit att bearbeta, analysera och systematisera projektresultaten för att åstadkomma strategisk påverkan mer långsiktigt och på en högre nivå än vad de enskilda projekten kunnat göra själva. Även om temagrupperna har varit finansierade som autonoma projekt är de centrala för måluppfyllelsen av Socialfonden genom att de kan bidra till kvalitetshöjning och progression inom myndighet och program. Totalt uppgick de sammanlagda stödberättigade kostnaderna för temagrupperna till 17,8 miljoner euro.

De fem temagrupperna har varit<sup>7</sup>:

- Temagruppen Arbetsplatslärande och omställning i arbetslivet. Temagruppen har fokuserat på grunderna för en hållbar och strategisk kompetensutveckling på arbetsplatser.
- Temagruppen Företagande och Entreprenörskap. Temagruppen har syftat till att utveckla och sprida kunskap om entreprenörskap och företagande inom social ekonomi, med fokus på arbetsintegrerade sociala företag.
- Temagruppen Integration i arbetslivet. Temagruppen har syftat till att sprida kunskap om framgångsrika arbetssätt för ökad arbetslivsintegrering utifrån forskningsbaserade utvärderingar.
- Temagruppen Likabehandling i arbetslivet. Temagruppen har syftat till att identifiera åtgärder som främjar lika rättigheter och möjligheter i arbetslivet utifrån diskrimineringsgrunderna kön, ålder, etnisk

---

<sup>7</sup> <http://www.arbetsplatslarande.se>  
<http://temaef.wordpress.com/>  
<http://www.iffs.se/tia/>  
<http://www.temalikabehandling.se>  
<http://www.temaunga.se>



tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning samt könsöverskridande identitet eller uttryck.

- Temagruppen Unga i arbetslivet. Temagruppen har i sitt arbete fokuserat på behov av och förutsättningar för att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för unga och förbättra verksamheter som ska stödja deras etablering.

Resultat av temagruppernas arbete redovisas inte i föreliggande rapport utan finns dels redovisade i tidigare årsrapporter, dels i temagruppernas rapporter som finns publicerade på ESF-rådets hemsida.<sup>8</sup>

## Processtöden

Svenska ESF-rådet inrättade för att stärka programgenomförandet ett antal processtöd. Processtöden har syftat dels till att stödja projektidéer till att bli bra genomförandeprojekt, dels till att stödja genomförandet av Socialfondsprogrammet i förhållande till dess övergripande mål. Totalt har stödet uppgått till 22 miljoner euro under en femårsperiod. Under programperioden har det funnits fyra olika typer av processtöd: de regionala projektutvecklingsstöden, ett koordinerande projekt (AMKO) kopplat till de sistnämnda stöden, ett processtöd för lärande och strategisk påverkan, ett processtöd för jämställdhetsintegrering och ett processtöd för tillgänglighet. Nedan följer en kort beskrivning av respektive stöds syfte och verksamhet.

*Projektutvecklingsstödet* var ett regionalt stöd som fanns att tillgå för möjliga projektanordnare i samtliga åtta regioner och syftade till att stödja framtagande av projektidéer. Det fanns också ett *koordinerande projekt, AMKO*, kopplat till projektutvecklingsstödet som arbetade med att utveckla stödverksamheten samt kvalitetssäkra tjänsterna till de olika ansökarna.

*Processtödet för lärande och strategisk påverkan* syftade till att stärka förutsättningarna för hållbara resultat av socialfondsprojekten. Stödet var uppdelat på följande tre huvudområden: metodstöd till projekt, stimulera regionala lärprocesser och kompletterande spridningsarbete.

*Processtödet för jämställdhetsintegrering* hade som mål att ge förutsättningar att integrera jämställdhet i projektens alla delar, istället för att jämställdhet blir en sidoordnad verksamhet.

*Processtödet för Tillgänglighet* för personer med funktionsnedsättning har som mål att ge förutsättningar för att all projektverksamhet som bedrivs ska vara tillgänglighetsanpassade.

## Effekter på jämställdhet och tillgänglighet

Enligt utredningar under 2010, utvärderingen från Kontigo AB och Svenska ESF-rådets promemoria om beviljandegraden i Socialfonden, stärktes uppfyllandet av programkriterierna för jämställdhet och tillgänglighet under programperiodens gång.<sup>9</sup> Det har också varit tydligt att Socialfonden genom både kravställande och processtöd inom dessa områden bidragit till en ökad kunskapsutveckling hos projektdeltagare, projektägare och andra aktörer i fondens kontext.

<sup>8</sup> <http://www.esf.se/Resultat/Publikationer/Publikationer-fran-Socialfonden/>

<sup>9</sup> Kontigo Ab (2010). Ökad jämställdhet och bättre tillgänglighet genom Socialfonden? Stockholm: Kontigo AB  
Svenska ESF-rådet (2010). Promemoria om beviljandegraden i Socialfonden. Stockholm: Svenska ESF-rådet.



I december 2013 presenterades slutrapporten för programutvärderingen av resultat och effekter. Programutvärderingen visar att de tematiska kriterierna, till vilka jämställdhet och tillgänglighet hör, har präglat genomförandet av programmet men inte i så hög utsträckning haft en strategisk roll i projekten. Programutvärderingens resultat motsäger inte nödvändigtvis resultaten gällande kunskapsutveckling som beskrivits i föregående stycke utan belyser snarare en annan aspekt. En förklaring är, enligt programutvärderingen och temagruppen för likabehandling, att projekten arbetar med jämställdhet och tillgänglighet utifrån kortare utbildningsinsatser och att dessa, i liten grad, relaterar till det övriga utvecklingsarbete som sker. De horisontella kriterierna behandlas ofta som ett sidospår i förhållande till projektens kärnverksamhet. Detta bäddar för att de resultat som uppnås utifrån kriterierna blir kortsiktiga och ofta försvinner i samband med projektslut.

Sammanfattningsvis dras följande slutsatser kring resultaten av jämställdhets- och tillgänglighetsarbetet. De horisontella kriterierna har genomsyrat projekten men inte fått en strategisk roll och att resultat kan ses i form av kunskapsutveckling och att frågor kommit upp på dagordningen hos projektägare men att strukturella effekter utanför projekten varit mer begränsade.

Svenska ESF-rådet har löpande under programperioden arbetat med att skapa bättre förutsättningar för effekter av jämställdhets- och tillgänglighetsarbetet i projekten.

ESF-rådet ledde under 2010–2014 EU-kommissionens lärandenätverk för jämställdhetsintegrering inom Socialfonden (GenderCoP).<sup>10</sup> I nätverket har socialfundsinstitutioner från 13 medlemsstater medverkat. Lärandenätverket har bland annat tagit fram en standard för jämställdhetsintegrering som i ett lite längre perspektiv skulle kunna bidra till att jämställdhetsfrågor kan komma att inta en mer strategisk roll i projekten, inte bara i Sverige. I det svenska operativa programmet anges nu standarden som utgångspunkt för arbetet med jämställdhetsintegrering och EU-kommissionen har även utfärdat en rekommendation för samtliga medlemsländer att använda standarden.

Processtöden för jämställdhetsintegrering respektive tillgänglighet arbetade under slutet av programperioden med att ge fördjupat stöd till strategiskt valda projekt. Utvärderingarna av processtöden pekar på goda effekter av initiativet och att de horisontella kriterierna i fördjupningsprojekten gjort ett större avtryck i dessa projekt än i projekt som enbart fått ett generellt stöd.<sup>11</sup>

Jämställdhet berörs även i avsnitt 3 i vilket beskrivning och analyser utifrån konsuppdeldad deltagarstatistik presenteras.

### **Beskrivning av partnerskap**

Inför programperioden 2007–2013 bildades åtta regionala strukturfondspartnerskap (framöver partnerskap) syftande till att stärka programmets lokala förankring och koppling till regionala utvecklingsbehov.

Partnerskapen representerade viktiga aktörer för den regionala utvecklingen i strukturfondsregionerna (NUTS-2). Minst hälften av ledamöterna var politiker från kommuner och landsting. Partnerskapen har haft ledamöter

<sup>10</sup> [www.gendercop.eu](http://www.gendercop.eu)

<sup>11</sup> Utvärderingar ESF Jämt och Processtödet för tillgänglighet



från offentlig sektor, social ekonomi och arbetsmarknadens organisationer. Partnerskapens<sup>12</sup> roll har varit att prioritera mellan de ansökningar som godkänts av Svenska ESF-rådet efter prövning mot formaliakrav och nationella urvalskriterier. Efter partnerskapets prioritering har Svenska ESF-rådet fattat beslut om stöd.

### Artikel 10-kriterier

Artikel 10 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) 1081/2006 berör genomförandet utifrån:

- a) Jämställdhetsintegrering.
- b) Verksamhet som syftar till att öka deltagandet i arbetslivet för personer med utländsk bakgrund samt stärka deras sociala integration.
- c) Verksamhet som syftar till att stärka integration i arbetslivet och därmed förbättra social integration för personer som tillhör grupper med minoritetsstatus.
- d) Verksamhet som syftar till att stärka integrationen i arbetslivet och social integration för personer med funktionsnedsättning samt personer som missgynnas pga. sin sociala status eller liknande.
- e) Innovativ verksamhet med redovisning av resultat och deras integrering.
- f) Transnationell och interregional verksamhet.

Punkt a) och delvis d) berörs ovan i avsnittet *Effekter på jämställdhet* och i resultatanalysen i avsnitt 3. Nedan redovisas de övriga punkterna:

### Utrikes födda

Totalt deltog 45 376 utrikes födda deltagare i programområde 2 varav 22 686 kvinnor och 22 690 kvinnor, könsfördelningen var således mycket jämn. Totalt utgjorde de utrikes födda deltagarna 35 procent av deltagarna i programområde 2. För kvinnorna var andelen utrikes födda 37 procent och för männen 34 procent.

### Grupper med minoritetsstatus

Sedan 1999 har romer, judar, tornedalsfinnar, samer och sverigefinnar minoritetsstatus i Sverige.

Socialfondsprogrammet prioriterar främst utrikes födda och ungdomar och nämner inte specifikt personer med minoritetsstatus. NUTS 2-regionerna Övre Norrland och Mellersta Norrland har representanter från sametinget i sina strukturfondspartnerskap och deras regionala planer nämner riktade insatser till samer.

Personuppgiftslagen förbjuder dock att man registrerar medborgarna efter folkgrupp eller etnicitet och därför är det endast möjligt att utifrån projektens beskrivningar hitta projekt som på ett eller annat sätt riktar sig till de nationella minoriteterna, vilket i sig inte säkrar att man kan ha någon deltagare från den specifika minoriteten.

Under programperioden fanns det ett projekt som vände sig specifikt till samer med 0,4 miljoner euro i stödberättigade kostnader. 5 projekt i programområde 2 och 4 projekt i programområde 1 vände sig specifikt till romer. De stödberättigade kostnaderna i dessa projekt var 11 miljoner kronor i euro.

### Personer med funktionsnedsättning

---

<sup>12</sup> Avsnitt 4.5.1 i det operativa programmet samt lagen om strukturfondspartnerskap (2007:459)



Socialfonden i Sverige arbetar med funktionsnedsättning både i form av riktade insatser för målgruppen och genom att integrera tillgänglighet inom ramen för samtliga projekt.

Det har funnits 56 projekt som var specifikt inriktade på personer med funktionsnedsättningar och de stödberättigade kostnaderna i dessa projekt uppgick till 88 miljoner euro.

### **Personer som missgynnas på grund av sin sociala status**

Under 2010 ansvarade ESF-rådet för genomförandet av det *europiska året för bekämpning av fattigdom och social utestängning*. Med utgångspunkt från temaåret har Europeiska Socialfonden finansierat ett antal projekt med fokus på att stärka socialt utsatta målgrupper, häribland projekten *Mötesplats 2020* och *Crossroads*.

*Mötesplats 2020*, som byggde på aktiv medverkan från dem som berörs av fattigdom och social utestängning, har skapat mötesplatser på 11 olika orter i Sverige för de aktuella målgrupperna, bland annat hemlösa, missbrukare och invandrare med svårigheter att komma in på arbetsmarknaden. Dessa mötesplatser är i sig ett anmärkningsvärt resultat, dels för att någon liknande struktur inte tidigare funnits för dessa målgrupper, dels för att ett så stort antal deltagare, cirka 1 200, tagit del av verksamheten. Projektet drevs av ABF och Sensus, båda folkbildningsrörelser, samt European Anti-Poverty Network (EAPN).

*Crossroads* var ett samarbetsprojekt mellan bl.a. Stockholm Stadsmission, Stockholms stad och Arbetsförmedlingen som gjorde en pionjärinsats genom att erbjuda stöd till hemlösa EU-medborgare. Målgruppen hade inte tidigare kunna få det stöd som möjliggjordes genom *Crossroads* verksamhet.

### **Innovativ verksamhet**

Innovativ verksamhet var ett av Socialfondens fyra programkriterier.<sup>13</sup> De övriga tre kriterierna var strategisk påverkan, lärande miljöer och samverkan. Vid ansökningsomgångar skulle ett eller flera av programkriterierna väljas och uppfyllas av projekten.

I programutvärderingen görs bedömningen att Socialfondens fokus på innovativa lösningar bidragit till att projekteten blivit dyra vilket försämrat möjligheterna för implementering inom ramen för ordinarie verksamhet.

### **Transnationellt arbete**

Transnationellt arbete har varit möjligt att bedriva i programområde 1 och 2 och ett tiotal utlysningar har genomförts varav flertalet varit nationella. Totalt hade 424 projekt transnationella kostnader. De totala kostnaderna uppgick till 10,9 miljoner euro varav 4,9 miljoner euro i programområde 1 och 6,0 miljoner euro i programområde 2.

En strategi för ett förstärkt transnationellt samarbete och social innovation i ESF togs fram 2010 (reviderad 2012)<sup>14</sup> och har legat till grund för inriktningen av det transnationella arbetet. Nedan redovisas strategins fyra områden och exempel på vad som utförts inom ramen för detta.

<sup>13</sup> Se avsnitt 2.5 i det operativa programmet.

<sup>14</sup> En strategi för ett förstärkt transnationellt samarbete och social innovation i Europeiska socialfonden i Sverige, juni 2010 reviderad 30 september 2012.



*Att förstärka och utveckla det transnationella samarbetet på program- och projektnivå.* Svenska ESF-rådet har för att stärka programgenomförandet upphandlat ett antal processtöd. Processtöden har syftat till att stödja projekten i sitt genomförande samt att bidra till att målen med Socialfondsprogrammet i Sverige nås. Projektutvecklingsstödet fanns i samtliga åtta regioner och kompletterades med ett koordinerande projekt som arbetade med att utveckla och kvalitetssäkra stödverksamheten. I senare delen av programperioden fick det koordinerande stödet ett tydligare uppdrag att stödja genomförandet av Svenska ESF-rådets transnationella strategi.

I samband med att strategin togs fram upprättades ett nätverk av regionala kontaktpersoner för transnationalitet. Dessa har haft en viktig roll i att stödja och utveckla det transnationella samarbetet på regional nivå. Som ytterligare komplement genomfördes en regional utlysning i Stockholm kring kompetensutveckling i transnationalitet vilket resulterade i tre projekt. Projekten *Inclusive Europe*, *Networking Europe* och *Transnet* bidrog till att mobilisera regionen för ett framtida transnationellt samarbete inom olika EU-program.

*Att aktivt medverka i och bidra till de transnationella lärandenätverken på EU-nivå.* Svenska ESF-rådet har aktivt medverkat i de transnationella lärandenätverk som funnits inom Socialfonden. I de europeiska lärandenätverk som verkade 2013–2014 deltog myndigheten i: *Active inclusion*, *Gender mainstreaming*, *Youth mobility*, *Transnational cooperation*, *Social economy*, *Result based management* och *Roma*. Nätverket Gender Mainstreaming leddes av myndigheten (se avsnitt om effekter på jämställdhet). I nätverket om transnationellt samarbete har Sverige bidragit med en rad konkreta förslag om hur den transnationella verksamheten ska bedrivas i Socialfonden 2014–2020.<sup>15</sup> Inom nätverket för mobilitet har en guide för hur man genomför mobilitetsprojekt riktade till utsatta ungdomar tagits fram. I övriga lärandenätverk har Sverige bidragit bland annat genom mötesarrangemang, sammanställning av underlagsmaterial och rapporter.

*Att stärka och vidareutveckla det transnationella samarbetet i Socialfonden och angränsande program i Östersjöregionen.* I senare delen av programperioden har samarbetet med medlemsstaterna i Östersjöregionen prioriterats.<sup>16</sup> Genom projektet Baltic Sea Network-ESF finansierat av Svenska Institutet har en rad aktiviteter genomförts för att förbättra samarbetet mellan medlemsstaterna och för att stärka den sociala dimensionen i EU:s strategi för Östersjöregionen (EUSBSR). Som ett led i detta arbete intensifierades också samarbetet med relevanta prioritetssamordnare inom EUSBSR. På nationell nivå skapades ett nätverk i syfte att få till komplementaritet mellan olika transnationella insatser i Östersjösamarbetet.

*Att förbereda myndigheten vad gäller transnationellt samarbete inför den nya programperioden.* Svenska ESF-rådet har representerat Sverige i ESF-kommitténs Ad hoc-grupp för transnationalitet och social innovation och bidragit till utformandet av kommissionens förslag till ny ESF-förordning på området. Underlaget till förordningsförslaget har utarbetats på kommissionens uppdrag i lärandenätverket för transnationalitet där Sverige aktivt medverkat sedan 2010.

Inför den nya programperioden framförde Svenska ESF-rådet förslag till Arbetsmarknadsdepartementet att det transnationella samarbetet, där myndigheten betonar en satsning på kvalitet/innehåll framför kvantitet och en fortsatt prioritering av samarbetet inom Östersjöregionen.

<sup>15</sup> Se [www.transnationality.eu](http://www.transnationality.eu).

<sup>16</sup> Svenska ESF-rådets strategi för transnationellt samarbete med särskilt fokus på Östersjöregionen, 2012-06-30.





## 2.2 Uppgifter om överensstämmelse med gemenskapslagstiftning

Under programperioden har samtliga ställningstaganden i form av riktlinjer eller föreskrifter gjorts i överensstämmelse med gemenskapslagstiftningen.

## 2.3 Betydande problem och vidtagna åtgärder för att lösa dem

### 2.3.1 Betydande problem i programgenomförandet.

#### *Problem i samband med programstart*

En omfattande omorganisation av den förvaltande myndigheten gjordes inför programstart för att uppfylla kraven för ett säkert kontroll- och förvaltningssystem. Det i kombination med ett nytt program, ett nytt regelverk samt att IT-stödet försenades medförde en hård belastning på förvaltningen under programmets inledning. Även för de som sökte stöd fanns betydande problem i och med att de var tvungna att använda manuella blanketter. I takt med att organisation, rutiner och IT-system utvecklades minskade dessa problem. Se årsrapporterna för 2007 och 2008.

#### *Få strategiska ansökningar i programområde 1*

I programmets inledning var det få strategiska ansökningar inom programområde 1. En strategigrupp tillsattes i september 2008 med representanter från Svenska ESF-rådet och Övervakningskommitténs arbetsutskott. Ett förslag från gruppen var att korta ledtiderna mellan förprojektering och genomförande. Förslaget prövades först i utlysningen om temagrupper och innebar att projektansökare hade möjlighet att under genomförandeperiodens första månader mobilisera sitt projekt. Detta medförde att man inte behövde slutföra en förprojektering och invänta en utlysning för genomförande (vilket kunde ta mellan åtta månader till ett år). Denna modell blev i slutet av programperioden den modell som generellt tillämpades. Se vidare årsrapport för 2008.

#### *Återflöden*

I årsrapporten för 2010 beskrivs de problem återflöden för med sig. Med återflöden avses den del av det beviljade stödet som inte betalas ut till projekt. Totalt uppgick återflödet till 21 procent under programperioden varav 16 procent i programområde 1 och 28 procent i programområde 2. För att minska återflödet arbetade ESF-rådet med att utveckla granskningen av budgeten i beredningen samt med en dialog med projekten om för att så tidigt som möjligt komma till en gemensam syn budgeten för att därmed kunna fatta ändringsbeslut och återföra medel som inte kommer att användas.

#### *Bemyndiganderamen*

Bemyndiganderamen anger hur stora åtaganden om framtida utbetalningar en myndighet får ha från ett anslag när budgetåret är slut. Bemyndiganderamen har tagits upp som ett problem i samtliga årsrapporter förutom de inledande. Riksdagen har vid ett tillfälle, år 2010, beslutat om en höjning av bemyndiganderamen, regeringen



har vid flera tillfällen beslutat om att fördela om bemyndigandet mellan anslagsposter och förvaltande myndighet har arbetat intensivt med att öka takten i utbetalningarna och i dialog med projekten anpassa budgeten till realistiska nivåer. Genom dessa insatser skedde inga överskridanden av bemyndigandet under programperioden.

### **2.3.2 Artikel 62-åtgärder**

Beskrivningen av Svenska ESF-rådets förvaltnings- och kontrollsystem godkändes av kommissionen i februari 2009. En sammanvägd bedömning av de instanser som granskat systemet, visade att den med rimlig försäkras skulle fungera effektivt och i enlighet med gällande förordningar.

Ekonomistyrningsverket har löpande gjort systemrevisioner för bedömning av att myndighetens förvaltnings- och kontrollsystem fungerar effektivt och korrekt. Sammanlagt har ett tjugotal systemrevisioner plus uppföljningar genomförts. Granskningarna har avsett ärendehandläggningsprocesserna inom förvaltningsmyndighetens olika enheter, men också revisioner med särskild inriktning mot specifika områden och processer. Attesterande myndighetens arbetsrutiner och tillvägagångssätt inför ansökan om mellanliggande betalningar har granskats och följts upp.

Ekonomistyrningsverket har senare genomfört en omfattande uppföljningsgranskning för att säkerställa att tidigare lämnade rekommendationer beaktats. Under projektperioden har årligen ett urval av insatser tagits ut för granskning. Projekten är statistiskt utvalda ur en till Europeiska kommissionen inlämnad utgiftsdeklaration och har omfattat samtliga programområden. Resultatet av de genomförda granskningarna har visat på vissa brister och avvikelser, men analys av dessa har inte påvisat systemfel i förvaltnings- och kontrollsystemet.

Vid endast ett tillfälle har felprocenten överskridit den fastställda toleransnivån på två procent. År 2011 uppgick den faktiska felprocenten till 1,52 procent. Ett enskilt projekt stod för en stor andel av felen, som senare utreddes och åtgärdades av förvaltningsmyndigheten. Projicerat till hela populationen i aktuell utgiftsdeklaration resulterade i att den slutliga felprocenten hamnade på 2,39. Den relativt höga felprocenten innebar att revisionsmyndigheten höjde konfidensnivån, varvid ett större antal insatser föll ut kommande år. Övriga år har felprocenten legat under, eller mycket långt under den fastställda toleransnivån.

Under programperioden har även Europeiska revisionsrätten och Europeiska kommissionen genomfört revisioner.

Europeiska Revisionsrätten har granskat myndighetens handläggning av den Europeiska socialfonden vid två tillfällen, år 2011 och 2014. Vi båda tillfällena har de slumpmässigt valt ut samfinansierade projekt som granskats genom besök på plats.

I den preliminära bedömningen för 2011 identifierade och redovisade den europeiska revisionsrätten tre iakttagelser. Det rörde sig om ofullständig verifieringskedja, samt att lagen om offentlig upphandling inte efterlevts. Den stora observationen rörde dock underkännande av offentligt finansierad ersättning till projektdeltagares försörjning, som bedömdes som ej stödberättigande medfinansiering. Motivet var att den nationellt finansierade ersättningen till deltagare inte uppkommit specifikt för en insats, utan stödet hade i själva verket ersatt medlemsstatens offentliga utgifter. Därmed skulle det strida mot reglerna om additionalitet. Efter



diskussion förda i ett trepartsmöte mellan Europeiska revisionsrätten, Europeiska kommissionen och Svenska ESF-rådet, drogs observationen tillbaka i sin helhet. Övriga iakttagelser kvarstod, dessa utreddes och åtgärdades av förvaltningsmyndigheten.

Revisionsrättens granskning 2014 resulterade bara i avvikelser av mindre karaktär.

Europeiska kommissionen genomförde en revision av förvaltande myndigheten och den attesterande myndigheten hösten 2011. Revisorerna granskade utformningen, ändamålsenligheten och effektiviteten i myndighetens förvaltnings- och kontrollsystem. Ett urval av projekt togs ut för granskning.

Med undantag av några mindre iakttagelser ansåg revisorerna att systemen fungerade effektivt och uppfyllde kraven i tillämpliga förordningar. Kommissionens slutsats var dock att myndigheten behövde formulera en plan för utveckling av systemstöd för redovisning, övervakning och finansiell rapportering. Rekommendationen har lett till att systemstödet utvecklades.

Vidare reviderade Europeiska kommissionen år 2012 den attesterade myndighetens hantering av belopp som återvunnits och att det överensstämde med uppgifterna i redovisningssystemet. Endast mindre avvikelser rapporterades.

### **2.3.3 Artikel 10-åtgärder**

Problem och eventuella åtgärder utifrån artikel 10 i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) 1081/2006 har inte varit aktuella under programperioden.

## **2.4 Förändringar i genomförandet av det operativa programmet**

År 2010 lämnade regeringen en skrivelse till Europeiska Kommissionen med förslag om förändringar av vissa av de kvantifierade målen. Förslaget baserades dels på resultat av indikatorrapporteringen och dels på en omvärldsanalys. Regeringens förslag innebar följande:

### **Programområde 1**

- målet för antalet deltagare i projekt för att förhindra långtidssjukskrivningar minskas från minst 20 000 deltagare till minst 15 000 deltagare.
- målet för antalet sysselsatta som får del av kompetensutveckling ökas från minst 200 000 till minst 205 000.

### **Programområde 2**

- Målet för antalet långtidssjukskrivna deltagare minskas från minst 20 000 till minst 10 000 deltagare
- målet för unga deltagare ökas från minst 5 000 till minst 15 000.

Någon programändring genomfördes inte under 2010 utan Kommissionen noterade Sveriges förslag. Under år 2015 skedde en formell ändring av programmet i enlighet med förslaget från 2010.

## **2.5 Betydande förändringar enligt Rådets förordning (EG) 1083/2006 artikel 57**

Med hänvisning till tidigare avsnitt, har det under programperioden inte skett något förfarande i enlighet med artikel 57 i Rådets förordning (EG) 1083/2006 om insatsernas varaktighet. Inga betydande förändringar kan därmed rapporteras.



## 2.6 Komplementaritet med andra EU-program

### 2.6.1 Socialfondens avgränsning i förhållande till ERUF och EFF

I de olika programmen kopplade till regionalfonden (ERUF), Socialfonden (ESF) och fiskerifonden (EFF) finns förhållandevis detaljerade beskrivningar av avgränsningarna mellan de olika fonderna och landsbygdsutvecklingsfonden (EJFLU). I programmen anges dock att det är de nationella, regionala och lokala myndigheternas ansvar att ytterligare utveckla specifika detaljerade rutiner för att uppmuntra synergier och förhindra överlappningar av insatser mellan fonderna.

Eftersom programmen som ovan nämnts förutsätter en samordning mellan de olika programmen och myndigheterna har en arbetsgrupp med deltagare från alla fyra fonder funnits under programperioden.

Samtliga myndigheters bedömning har varit att detta dessutom effektiviserat förvaltningen av programmen. Det första mötet hölls i Jordbruksverkets regi den 13 september 2007. Mötesfrekvensen har legat på två till fyra möten per år. Fondsamordningsgruppen hade sitt sista möte för programperioden 2007–2013 i oktober 2012. När arbetet med partnerskapsöverenskommelsen för nya programperioden påbörjades under hösten 2012 tillsattes från departementets sida en ny samordningsgrupp med arbetsgrupper. Det medförde att fondsamordningsgruppen för perioden 2007–2013 upplöstes i början av våren 2013.

I programutvärderingen görs bedömningen att det funnits en fungerande samordning mellan fonderna på programnivå men att det inte i lika hög grad funnits på projektnivå.

### 2.6.2 Samverkan med andra fonder

#### Integrationsfonden

Svenska ESF-rådet har under perioden, förutom Socialfonden, även förvaltat Europeiska Integrationsfonden. Vid inrättandet av Integrationsfonden togs erfarenheter från Socialfondens etablering till vara. Samverkan med Integrationsfonden har också ägt rum i gemensamma utvecklingsgrupper, t ex kring transnationalitet. Inom ramen för solidfonderna sker en regelbunden samverkan med Migrationsverket (Flyktingfonden och Återvändandefonden) och Rikspolisstyrelsen (Gränsfonden). Möten har handlat om fondgemensamma frågor, erfarenhetsutbyte och samordning av rutiner, tolkning av programskrivning och regelverk.

#### Regionalfonden

De förvaltande och attesterande myndigheterna Svenska ESF-rådet och Tillväxtverket har under perioden samarbetat inom flertalet områden vad avser arbetet med strukturfondsprogrammen. Samverkan har skett inom juridik, gransknings- och utbetalningsprocess, samt utvärdering och lärande. Svenska ESF-rådet har ingått i Tillväxtverkets nätverk för myndigheter inom ramen för regeringsuppdraget vad gäller Östersjöstrategin.<sup>17</sup>

#### Globaliseringsfonden

Svenska ESF-rådet ansvarade under perioden 2008–2009 för förvaltning och kontroll av det projekt som beviljats medel ur den Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter.

<sup>17</sup> Regeringsbeslut 13 oktober 2011 (dnr 2011–00408).



## 2.7 Övervakning

### 2.7.1 Socialfondens övervakningskommitté

Socialfondens övervakningskommitté har haft till uppgift att följa upp Svenska ESF-rådets arbete med Socialfonden och att säkerställa kvalitet och effektivitet. Kommittén har bestått av representanter från myndigheter, ideella organisationer, arbetsmarknadens organisationer samt forskningsvärlden. För beskrivning av vilka beslut och frågor som hanterats av övervakningskommittén i genomförandets olika faser se tidigare årsrapporter.

### 2.7.2 Uppföljning, utvärdering, lärande och återföring

Utifrån utvärderingsplanen för Socialfonden 2007 - 2013 har tre programutvärderingar genomförts. Inledningsvis genomfördes en utvärdering av genomförandeorganisationens relevans och effektivitet och under andra halvan av programmet genomfördes en resultat- och effekttvärdering. Därutöver har en särskild utvärdering av jämställdhets- och tillgänglighetsarbetet i Socialfonden genomförts. Resultaten av den sistnämnda utvärderingen redovisas under avsnitt 2.1.8. De huvudsakliga resultaten av de övriga två programutvärderingarna redogörs för nedan.

Under periodens inledande del var programutvärderingen, som genomfördes av konsultföretaget Sweco, fokuserad på programmets organisering och processer. Utvärderingen gjorde gemensamt för Socialfonden och Regionalfonden. Några av de viktigaste förändringarna som genomfördes baserat på utvärderingen var arbetet för att uppnå en effektivare organisering genom bättre samordning, tydligare fördelning av roller och uppgifter mellan involverade aktörer, förtydligande av urvalskriterierna samt större fokus på projektgenomförandet. Därutöver konstaterades att lärandet var en mycket viktig del för hela programmets innehåll och genomförande både på projektnivå och på systemet i stort.

Under programperiodens senare fas var programutvärderingen, som genomfördes av konsultföretaget Ramböll, fokuserad på resultat- och effekter av det svenska Socialfondsprogrammet (2007 - 2013).<sup>18</sup> Utvärderingen syftade till att undersöka vilka mervärden programmet bidragit med på individ-, organisations- och strukturnivå. Temagruppen Integration i arbetslivet har utvärderat effekter av insatser inom programområde 2, vilket ingår som en del av det underlag programutvärderingens slutsatser vilar på.<sup>19</sup>

Ramböll drar slutsatsen att implementeringen av fonden har skötts väl. Den finansiella implementeringen ligger nära hundra procent, Socialfonden når fler deltagare än planerat i sina målgrupper och de beviljade projekten är nöjda med det stöd som Svenska ESF-rådet har erbjudit.

---

<sup>18</sup> Utvärdering av Europeiska socialfonden i Sverige, december 2013, Ramböll.

<sup>19</sup> "På jakt efter framgångsrik arbetslivsintegrering", Institutet för Framtidsstudier, forskningsrapport 2013/1, Stockholm 2013.



Utvärderingen visar att Socialfonden bidrar till positiva effekter på individnivå för programområde 1, men inte lika entydigt positiva effekter inom programområde 2. För en mer detaljerad beskrivning av utfallet på individnivå hänvisas till avsnitt 3.1 och 3.2. Däremot är avtrycket svagare på struktur- och organisationsnivå. Utvärderingen förklarar resultaten utifrån både teorifaktorer och genomförandefaktorer. Vad gäller teorifaktorer, dvs. sådana som är inbyggda programmets design, ser utvärderingen ett delvis ett glapp mellan mål och medel. Insatser riktade mot individer i form av projekt som per definition är avgränsade i tid och ligger utanför ordinarie verksamhetsstruktur understödjer inte målsättningar om att påverka på organisations- och strukturnivå. Utvärderingen konstaterar att konstruktionen bygger på ett antagande om att rationellt beslutsfattande gör att goda projektresultat automatiskt tillvaratas inom ordinarie verksamhet. Detta antagande avspeglar emellertid inte hur besluts- och implementeringsprocesser fungerar; goda projekt leder inte automatiskt till bestående resultat, och lokala prioriteringar summerar inte självklart till en specifik nytta på aggregerad nivå. Utvärderingen konstaterar att avtrycket på organisations- och strukturnivå hade gynnats av synergier med andra insatser, ett stärkt ägarskap och tydligare mottagare av resultaten.

### Indikatorer

För att kunna samla in och rapportera tillförlitliga indikatorer på ett kostnadseffektivt sätt med bibehållen integritet för deltagarna etablerades ett samarbete med Statistiska Centralbyrån som innebar att projekten rapporterar personnummer till SCB som därefter med hjälp av tillgängliga register tar fram de indikatorer som ska redovisas. Detta system har fungerat mycket bra under programperioden och möjliggör även fördjupade redovisningar av såväl deltagarnas karaktäristika som resultat av insatserna. Denna fördjupade redovisning skedde i publikationen Socialfonden i siffror. Den gavs ut i fem årgångar där samtliga översattes till engelska. Samtliga publikationer finns tillgängliga på ESF-rådets webbplats.

För resultat- och effektindikatorerna visade det sig inte vara möjligt att samla in resultat på grund av låga svarsfrekvenser i de enkätundersökningar som genomfördes. Detta har beskrivits under avsnitt 2.1.2 nedan. Tack vare det registerbaserade indikatorsystemet var det ändå möjligt att redovisa resultat för deltagarna, om än inte enligt programmets indikatorer.

### 2.8 Nationell resultatreserv

Socialfonden i Sverige har ingen nationell resultatreserv.

## 3. Uppgifter per programområde

I avsnitt 3 presenteras en analys av programgenomförandet utifrån uppföljning av programmets indikatorer och mål. Analysen bygger på tabeller som redovisas i bilaga 4.

Om inget annat anges kommer uppgifter om deltagare från SCB och uppgifter om projekten och deras ekonomi från ärendehanteringssystemet EBS.

### 3.1 Programområde 1: uppnådda mål och analys av utvecklingen

Programområde 1 fokuserar på att sysselsätta ska ha en adekvat kompetens, att motverka diskriminering och främja likabehandling i arbetslivet samt att förebygga långtidssjukskrivningar.



I tabell 7 - 13 i tabellbilagan redovisas kvantifierade mål och indikatorer för programområde 1. Programmets kvantifierade mål uppnåddes med ett undantag, se bilaga 4. Av utvärderingen av programmet framgår att programmet implementerats väl och bidragit till positiva effekter på individnivå. På organisations- och strukturnivå är avtrycket inte lika tydligt.

### Deltagare och deltagande arbetsställen

Deltagarmålen för samtliga i samtliga inriktningar i programområde 1 har nåtts. Tabell 7 visar de kvantifierade målen och resultat. Diagram 1 nedan visar det totala deltagarantalet per programområde efter inriktning och påbörjande år. Det sista aktiviteterna riktade mot deltagare avslutades i oktober 2014. År 2012 var det år då flest deltagare påbörjade sitt deltagande, totalt påbörjade 78 500 deltagande detta år.

**Diagram 1. Antal deltagare i PO 1 efter inriktning och påbörjandeår**

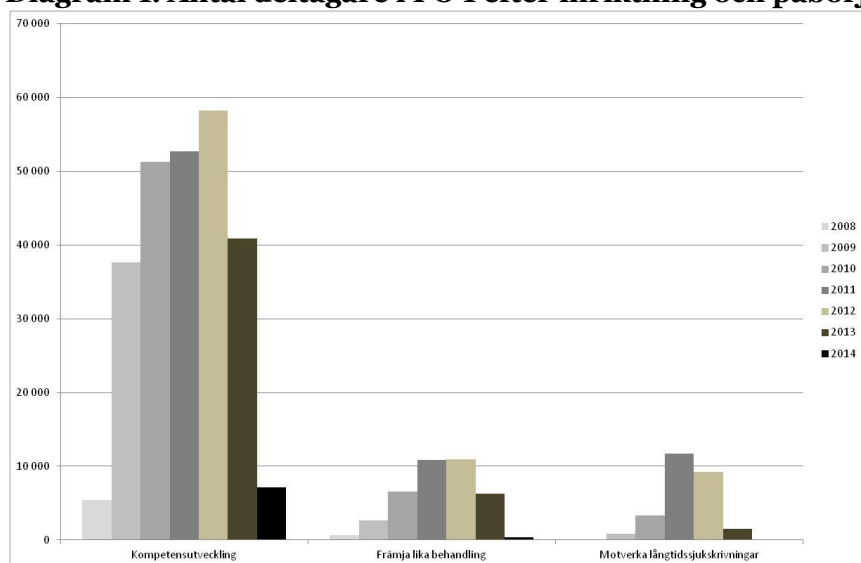


Diagram 2 visar antalet deltagare i de tre inriktningarna i programområde 1 efter kön. Beträffande den första av programområdets tre inriktningar, kompetensutveckling för sysselsatta, kan vi konstatera att det råder en jämn könsfördelning<sup>20</sup> och att 253 400 deltagit i denna inriktning och att målet om 205 000 deltagare därmed är uppnått.

När det gäller den andra programinriktningen, deltagare i projekt för att främja likabehandling, är det en ojämn könsfördelning då 66 procent av deltagarna är kvinnor. I programmets inledning var det få deltagare i projekt med denna inriktning men ökade successivt och som framgår blev det totalt 38 300 redovisade deltagare vilket innebär att det kvantifierade målet om 20 000 deltagare uppnåddes.

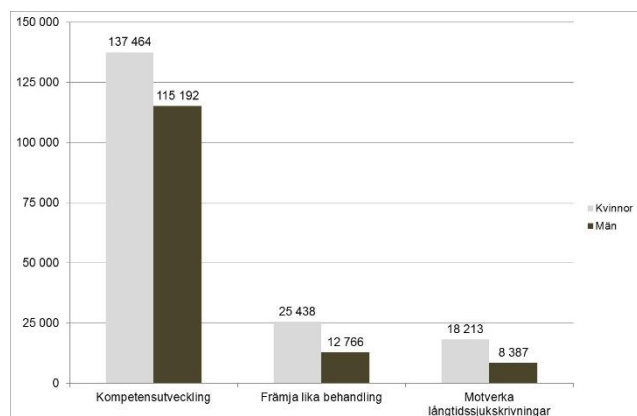
Även i den tredje inriktningen, ökade kunskaper för att förebygga långtidsjukskrivningar, är det en ojämn könsfördelning då 68 procent av deltagarna är kvinnor. Om man beaktar hur sjukskrivningarna fördelar sig mellan kvinnor och män i riket så följer deltagarfördelningen i ESF-projekten dock fördelningen i riket. Under 2014 var 64 procent av de som var sjukskrivna 8 dagar eller mer kvinnor och 65 procent av sjukpenningdagarna

<sup>20</sup> Med jämn könsfördelning avses att könsfördelningen ligger inom intervallet 50 % +/- 10 %. År 2014 var 52 procent av de förvärvsarbetande män och 48 procent kvinnor.



togs ut av kvinnor. Målet om 15 000 deltagare uppnåddes i och med att 26 600 deltagare påbörjat deltagande i projekt med denna inriktning.

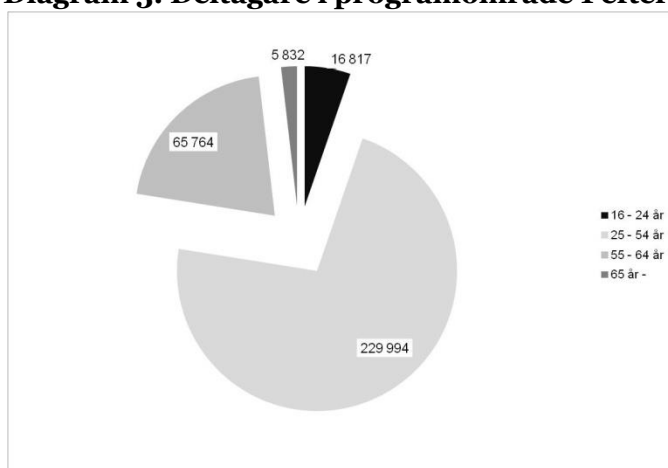
**Diagram 2. Antal deltagare i PO 1 efter inriktning och kön**



I de 335 projekt som uppgav att de är inriktade på en eller flera diskrimineringsgrunder är 168 100 deltagare rapporterade varav 61 procent kvinnor och 39 procent män. Kvaliteten i kategoriseringen av de projekt som uppgivit att de arbetar med en eller flera diskrimineringsgrunder kan diskuteras då det finns en risk att projekt har markerat en diskrimineringsgrund eftersom de arbetar med jämställdhetsintegrering och tillgänglighet som var generella krav i programmet.

Tabell 10a visar ålders- och könsfördelning på deltagarna i programområde 1. Av tabellen framgår att 72 procent av deltagarna var i åldersgruppen 25–54 år. I diagram 3 nedan visas åldersfördelningen på deltagarna inom programområde 1. De ungas andel av deltagarna är totalt 5 procent. 5 835 deltagare, motsvarande 2 procent av deltagarna, var 65 år eller äldre när de påbörjade deltagande.

**Diagram 3. Deltagare i programområde 1 efter ålder.**



Könsfördelningen varierar mellan åldersgrupperna. För de som är mellan 16 och 24 år var 51 procent kvinnor och 49 procent män sedan ökar andelen kvinnor och för de mellan 55 och 64 år var andelen kvinnor 60 procent.

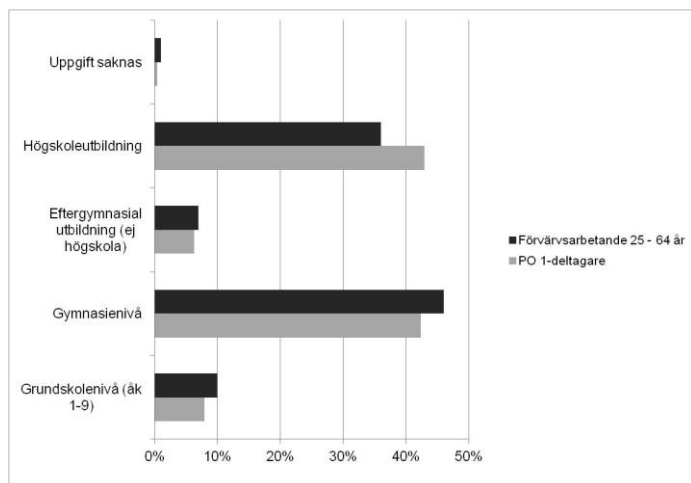
Tabell 12 visar deltagare efter individens högsta utbildningsnivå och diagram 4 nedan baseras på denna tabell samt uppgifter om utbildningsnivån för förvärvsarbetande i åldern 25–64 år. Denna uppgift är hämtad ur





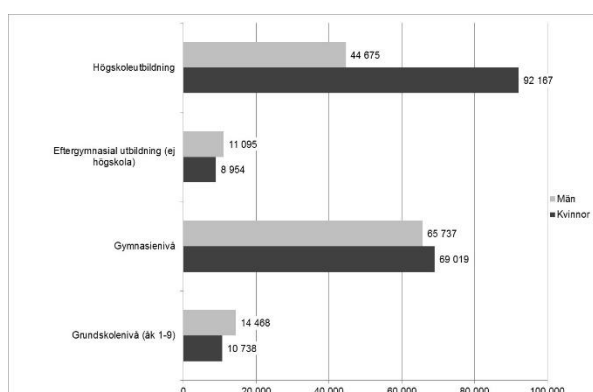
Socialfonden i Siffror 2014<sup>21</sup>. Utbildningsnivån bland deltagarna i programområde 1 var således högre än befolkningen totalt.

**Diagram 4. Högsta utbildningsnivå för deltagare i programområde 1 och förvärvsarbetande i Sverige 25–64 år.**



Tittar man närmare på utbildningsnivån för deltagarna uppdelat på kön framträder markanta skillnader. Kvinnorna hade en betydligt högre utbildningsnivå än männen. Mer än hälften (51 %) av kvinnorna hade en högskoleutbildning och av männen var det 33 procent som var högskoleutbildade. Detta kan bero på att offentliga sektorn är den största projektägaren i programområde 1 och offentlig sektor karaktäriseras av en högre utbildningsnivå än privat sektor samt en hög andel kvinnor. En annan bidragande förklaring kan vara att kravet om att kompetensutveckling ska kopplas till verksamhetsutveckling kan ha inneburit att nyckelpersoner i organisationerna prioriterats.

**Diagram 5. Högsta utbildningsnivå för deltagare i programområde 1 efter kön.**



Tabell 9 i tabellbilagan visar uppgifter om deltagande arbetsställen fördelat på antal anställda, bransch och arbetsmarknadssektor. Tabellen visar att 67 863 olika arbetsställen hade haft deltagare under programperioden.

<sup>21</sup> Socialfonden i Siffror 2014

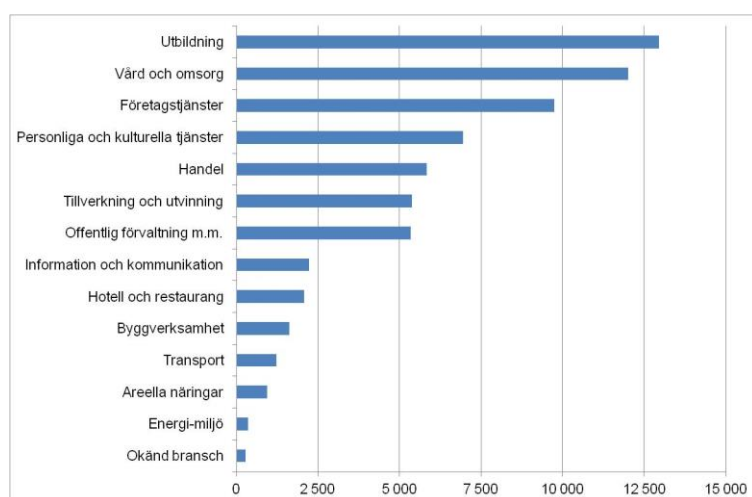


Av dessa hade 38 procent upp till 10 anställda och 32 procent hade 11 - 49 anställda vilket innebär att arbetsställen med upp till 49 anställda svarar för 70 procent av det totala antalet deltagande arbetsställen.

Totalt deltog 5 712 egenföretagare i programmet varav 3 253 kvinnor och 2 459 män. Det motsvarar 2 procent av deltagarna i programområde 1.

Förutom dessa har 5 6310 företagare i eget aktiebolag deltagit i programmet varav 2 157 kvinnor och 3 474 män. I bland annat Nationalräkenskaperna räknas de som vanliga anställda eftersom de får en kontrolluppgift och därför ingår de inte heller i redovisningen av denna indikator. Det var fler kvinnor bland deltagande egenföretagare men om man lägger ihop egenföretagarna med de som är anställda i eget aktiebolag så är 52 procent av deltagarna i denna kategori män och 48 procent kvinnor.

#### Diagram 6. Deltagande arbetsställen efter bransch<sup>22</sup>



Flest arbetsställen representerade branscherna Utbildning, Vård och omsorg samt Företagstjänster. Dessa tre branscher svarade för 52 procent av de deltagande arbetsställena. Samtliga branscher utom Fastighetsverksamhet samt Kreditinstitut och försäkringsbolag var representerade bland de branscher som deltagit i projekt.

49 procent av arbetsställena kom från den privata sektorn och 43 procent från offentliga sektorn.

<sup>22</sup> Socialfonden i siffror 2013

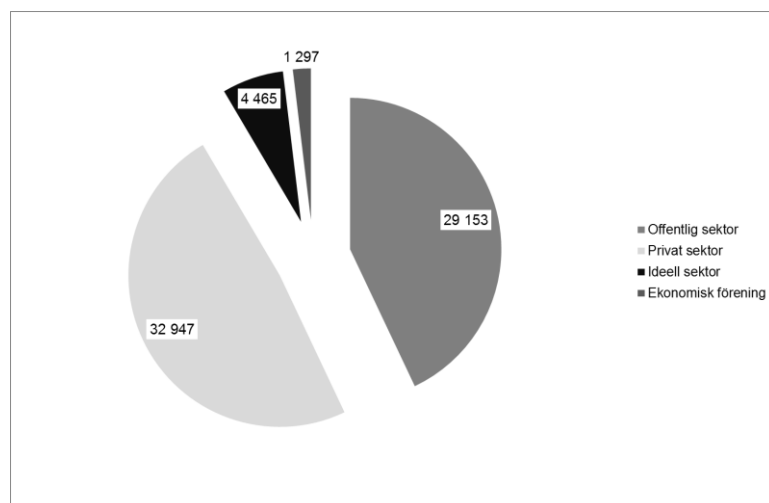


EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden

Diarienummer

2016/00602

**Diagram 7. Deltagande arbetsställen efter arbetsmarknadssektor.**



Tabell 8 i tabellbilagan redovisas utvecklingen av resultat- och effektindikatorer och som framgår redovisas inga uppgifter i tabellen eftersom svarsfrekvensen i de undersökningar som gjordes blev för låg. Istället utvecklade ESF-rådet alternativa metoder att redovisa resultaten för deltagarna, se avsnitt 2.1.2 ovan.

### Projekten och deras ekonomi

Ett av målen inom programområde 1 var att 75 procent av förprojekteringarna ska gå vidare till genomförandeprojekt. Som konstaterats ovan uppnåddes inte detta mål. Se även bilaga 3.

I diagram 8 nedan redovisas det utbetalade ESF-stödet och den godkända nationella medfinansieringen per deltagande arbetsställe. Programmets karaktär där ansökan om utbetalning ska inkomma senast tre månader efter den period kostnaderna avser samt handläggningstiden för ansökningarna om utbetalning medför att utbetalningarna år 2009 till viss del innehåller kostnader för aktiviteter som utfördes år 2008, utbetalningarna 2010 avser till viss del aktiviteter från 2009 osv.

**Diagram 8. Utbetalat ESF-stöd och godkänd nationell medfinansiering per deltagande arbetsställe och år, euro.**

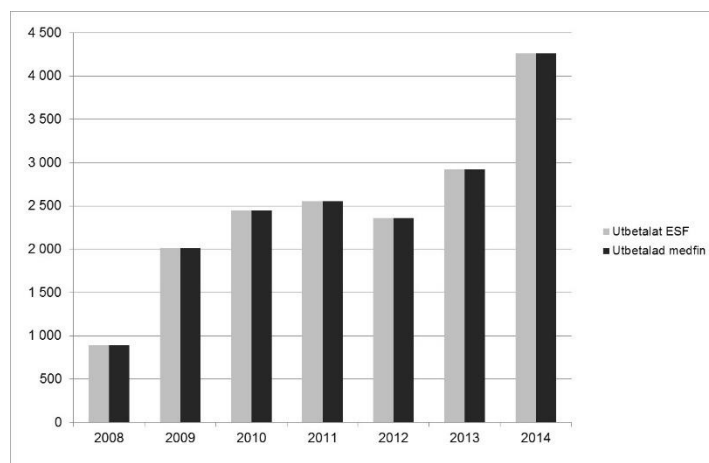


Diagram 8 visar att det utbetalade stödet per deltagande arbetsställe ökade kraftigt under 2014. Under 2014 minskade såväl utbetalningarna som antalet deltagande arbetsställen, men antalet arbetsställen minskade



relativt mer varför utbetalningarna per arbetsställe ökade. Att nivåerna var lika beror på att ESF-stöd och nationell medfinansiering var lika i programområde 1.

Diagram 9 nedan visar det utbetalade ESF-stödet och den godkända nationella medfinansieringen per deltagare i genomförandeprojekt. Förprojekteringarna har inte deltagare och redovisas därför inte. Beloppet per deltagare har stabiliserades under åren 2010 - 2013 på en nivå på cirka 400 euro per deltagare i ESF-stöd och medfinansiering. 2014 syns en kraftig ökning vilket är en effekt av att programområde 1 är i slutskedet och att de stödberättigade kostnaderna godkänns i efterhand vilket inneburit att en stor del av de kostnader som godkändes 2014 avsåg kostnader som uppstod tidigare år. Den nivå på kostnad per deltagare som redovisas åren 2010 - 2013 får betraktas som normalnivå under programperioden.

**Diagram 9. Utbetalat ESF-stöd och godkänd nationell medfinansiering per deltagare och år, euro.**

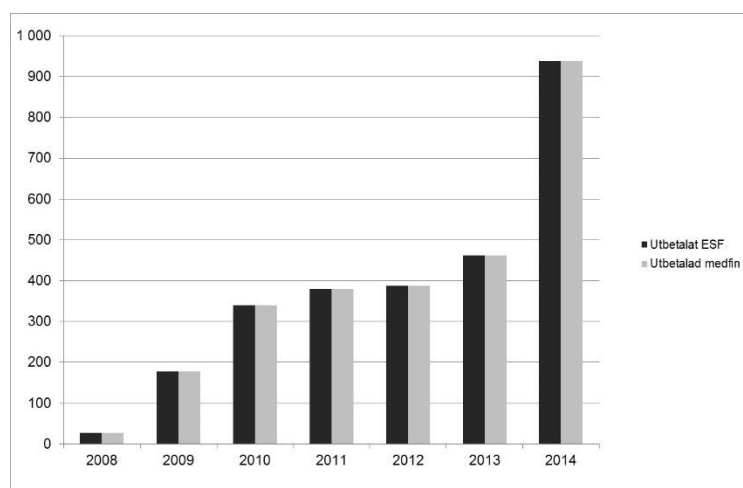


Diagram 10 visar antalet deltagartimmar per projekt. I diagrammet har antalet redovisade timmar fördelats på antalet pågående projekt under respektive år. Att diagrammet visar på en minskning 2011 förklaras delvis på att många av de pågående projekten vid årsskiftet 2011/2012 var inne i mobiliseringsfasen och därmed hade projekten ännu inte haft deltagare redovisade. Den kraftiga minskningen 2014 beror på att projekt som inte hade deltagare under 2014 var öppna en del av året för avslutsarbete.

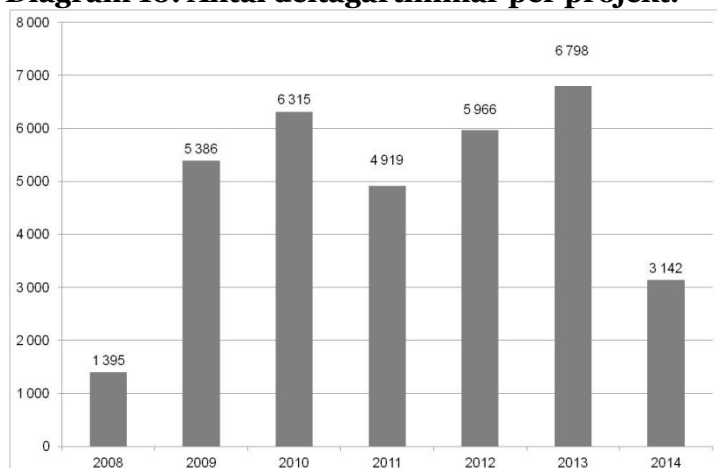


EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden

Diarienummer

2016/00602

**Diagram 10. Antal deltagartimmar per projekt.**



### Eruf

Av de totala stödberättigande kostnaderna på 390,8 miljoner euro var 3,4 miljoner euro av Eruf-typ, i huvudsak investeringar, vilket motsvarar 0,9 procent.

### Betydande problem och åtgärder för att lösa dem

De betydande problem som redovisades i avsnitt 2.3 gällde i sin helhet även genomförandet av programområde

1. Dock var problematiken med återflöde inte så stort som för programområde 2

### 3.2 Programområde 2: uppnådda mål och analys av utvecklingen

Programområde 2 syftade till att bidra till ökad social sammanhållning och ett inkluderande arbetsliv med fokus på personer som idag står långt från arbetsmarknaden. Att underlätta för personer med utländsk bakgrund samt för unga att etablera sig på arbetsmarknaden, skall särskilt prioriteras. Vad gäller ungas etablering kan stöd ges till insatser som syftar till att gruppen unga som hamnat i ett utanförskap minskar, samt i andra hand, till insatser i syfte att förebygga att unga hamnar i ett utanförskap. Utrymme ges därmed för insatser riktade till unga som är på väg in i arbetslivet, med särskilt fokus på de som inte fullföljt sina gymnasiestudier.<sup>23</sup>

I tabell 13 - 19 i tabellbilagan redovisas kvantifierade mål och indikatorer för programområde 2.

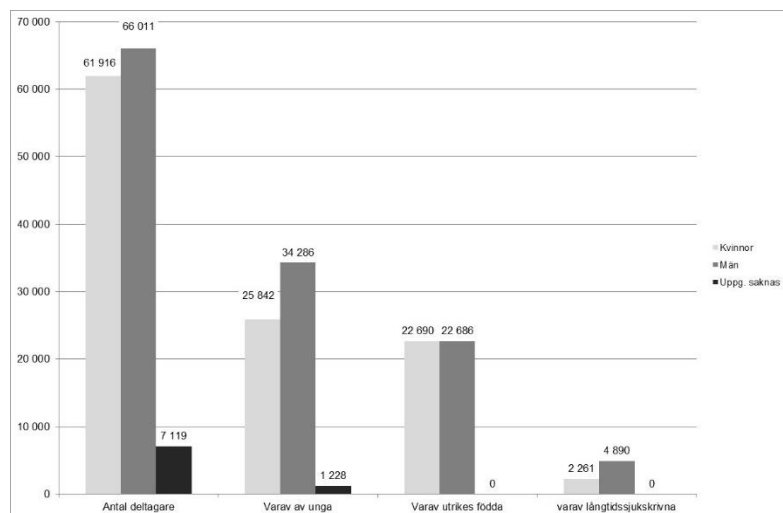
<sup>23</sup> Avsnitt 3.1 i det operativa programmet



## Deltagare

Tabell 13 i tabellbilagan visar de kvantifierade målen och resultaten.

### Diagram 11. Deltagare enligt de kvantifierade målen fördelat på kön.



Totalt deltog 135 046 deltagare under programperioden vilket motsvarar 180 procent av målet. Av dessa var 45 400 utrikes födda vilket innebär att målet om 15 000 deltagare i uppnåddes. Även för unga deltagare uppnåddes i och med att 61 400 individer påbörjade deltagande, även för unga var målet 15 000 deltagare.

Däremot var antalet redovisade långtidssjukskrivna deltagare i förhållande till deltagarmålet för lågt. 7 151 långtidssjukskrivna personer påbörjade deltagande och målet var 10 000. Det innebär att 71,5 procent av målet är uppnått, se vidare bilaga 2

Uppföljningen av målet att andelen deltagare i arbete 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än det viktade genomsnittliga resultatet för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning (FUB), (eller annan reguljär åtgärd för motsvarande målgrupp) uppdelat för respektive år samt för hela programperioden har försvårats för de två sista åren i och med att förberedande utbildning från och med 2014 inte längre drivs. Under åren 2008 till 2013 utgjorde deltagarna i den insatsen mellan 80 och 94 procent av det totala antalet som deltog i förberedande utbildning eller särskilt anställningsstöd men 2014 var andelen 25 procent och 2015 deltog ingen. Utfallet avseende andelen i arbete var mycket olika för dessa bägge insatser där mellan 10 och 15 procent i förberedande utbildning var i arbete efter 90 dagar medan motsvarande värde för särskilt anställningsstöd var mellan 45 och 64 procent.

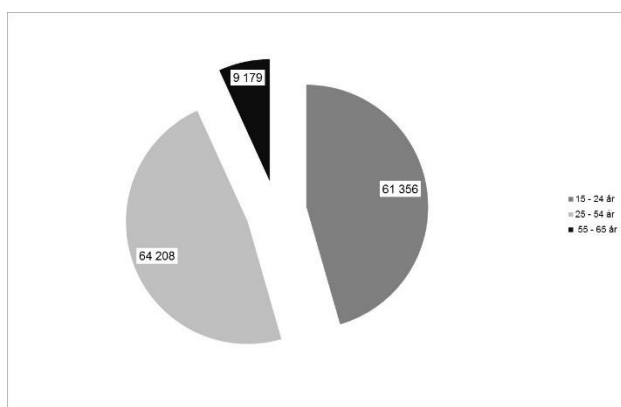
Relevansen i att jämföra ESF-projekten med Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning kan på goda grunder ifrågasättas och det fanns planer på att genomföra ett utvecklingsprojekt för att göra jämförelserna mer relevanta. I och med att Temagruppen Integration i arbetslivet (TIA) på vetenskaplig grund genomförde jämförelser av resultat från ESF-projekten och Arbetsförmedlingens verksamhet genomfördes inte dessa planer.



TIA:s rapport<sup>24</sup> publicerades 2013. Studien jämför personer som avslutat ett ESF-projekt eller ett program hos Arbetsförmedlingen under perioden januari 2008 till maj 2012. Det utfall som studerades var om deltagaren var i arbete 90 dagar efter avslutad insats. TIA redovisade bland annat en jämförelse enligt det mål som finns i Socialfondsprogrammet men tog inte med Särskilt anställningsstöd eftersom så få arbetssökande deltar i detta program, i synnerhet bland ESF-deltagarna. Resultatet visade att andelen i arbete 90 dagar efter avslut är cirka 12 procentenheter högre bland ESF-deltagare än motsvarande andel bland FUB-deltagare men att skillnaderna successivt minskar för att slutligen försvinna. Målet är därmed uppnått.

Tabell 16 visar ålders- och könsfördelning på deltagarna. Könsfördelningen är jämn, 46 procent av deltagarna är kvinnor, 49 procent män och för 5 procent av deltagarna saknas uppgift om kön. Att uppgift om kön saknas beror på att en del personnummer inte gått att matcha med befolkningsregistret. Av tabellen framgår att 46 procent av deltagarna är i åldersgruppen 16 - 24 år medan 48 procent tillhör åldersgruppen 25 - 54 och 7 procent är 55–64 år. Förutom dessa deltagare i åldern 16 - 64 år var 245 deltagare äldre än 65 år och 58 deltagare hade okänd ålder.

#### Diagram 12. Åldersfördelningen på deltagarna.



Av diagram 13 nedan framgår utbildningsnivån för de som påbörjat deltagande inom programområde 2 i jämförelse med icke förvärvsarbetande i riket totalt. Notera att deltagarna i programområde 2 även ingår i jämförelsegruppen. Diagrammet visar att andelen med eftergymnasial utbildning är större för de som inte förvärvsarbetar i riket än bland deltagarna, 22 procent av dem har eftergymnasial utbildning mot 17 procent bland programområde 2 deltagarna. En förklaring till det är att det är en stor andel av deltagare i programområde 2 är unga. Andelen deltagare med grundskolenivå som högsta utbildningsnivå är lika stor bland ESF-deltagarna som bland de icke förvärvsarbetande i riket.

<sup>24</sup> På jakt efter framgångsrik arbetslivsintegrering. Effekter av deltagande i socialfondsfinansierade projekt i jämförelse med Arbetsförmedlingens ordinarie verksamhet.

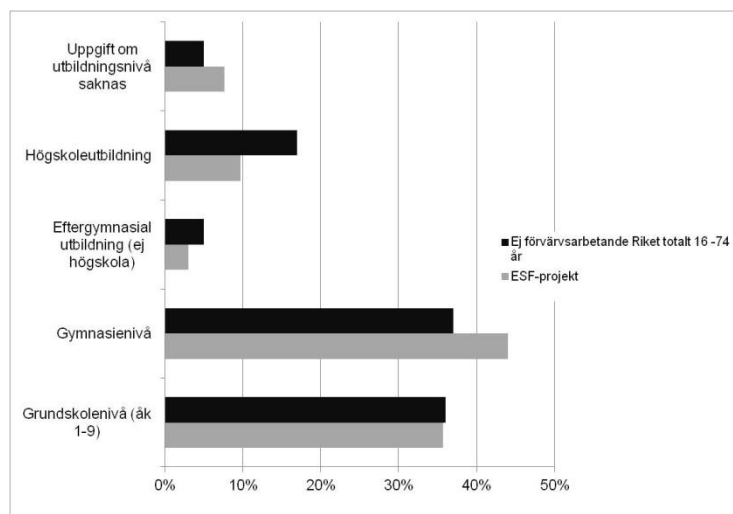


EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden

Diarienummer

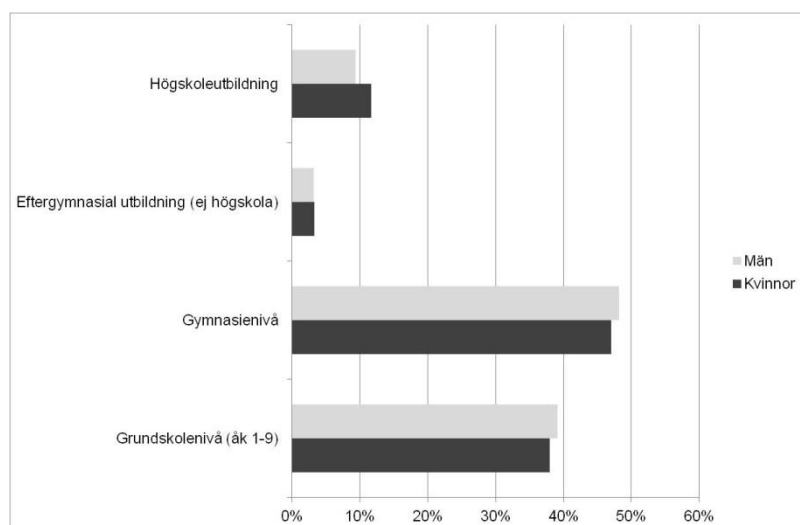
2016/00602

**Diagram 13. Utbildningsnivå för deltagare i programområde 2 och i riket totalt.<sup>25</sup>**



Till skillnad från programområde 1 finns inga större skillnader när man jämför på utbildningsnivån för kvinnor och män som påbörjat programområde 2. En något högre andel kvinnor är högskoleutbildade medan andelen med högst grundskole- eller gymnasieutbildning är något högre bland männen.

**Diagram 14. Högsta utbildningsnivå för deltagare i programområde 2 efter kön.**



Tabell 14 i tabellbilagan syftar till att redovisa utvecklingen av resultat- och effektindikatorer. Som framgår av tabellbilagan och redovisningen ovan saknas delvis uppgifter.

För att visa vad som hänt med deltagarna efter de avslutat projektdeltagandet finns två tillgängliga källor, dels de studier som temagruppen integration i arbetslivet gjort dels från SCB:s registerbaserade aktivitetsstatistik.

TIA genomförde en så kallad tvillinganalys där deltagare som påbörjat ESF-insatser under åren 2008–2010 jämfördes med personer som hade liknande egenskaper och erfarenheter med ESF-deltagarna. Resultatet

<sup>25</sup> Socialfonden i siffror 2014





indikerar inledningsvis en svagt positiv effekt för Socialfonden i relation till jämförbara individer men effekten avtar och efter tre år är den borta.

Uppgifter från den registerbaserade aktivitetsstatistiken finns när denna slutrapport skrivs tillgängliga för 123 600 av de totalt 135 000 deltagarna vilket motsvarar 92 procent.

**Tabell 6. Etableringsgrad vid projektstart och året efter projektslut.<sup>26</sup>**

	Före projektstart		Efter projekt	
	Antal	Andel	Antal	Andel
Etablerad	23 801	19%	39 857	32%
Företagare eller kombinator	2 136	2%	2 717	2%
Svagt etablerad	30 310	25%	26 985	22%
Utan arbete	67 370	54%	54 058	44%
<b>Totalt</b>	<b>123 617</b>	<b>100%</b>	<b>123 617</b>	<b>100%</b>

Tabellen visar att 19 procent av deltagarna var etablerade på arbetsmarknaden vilket är förvånande då PO 2 riktar sig till deltagare utanför arbetsmarknaden. Att deltagare kan vara etablerade vid projektstart trots att dessa inte är målgrupp för PO 2 kan bland annat förklaras av att RAKS avser helår och att en deltagare kan ha varit utan arbete vid årets början, deltagit i ett projekt men sedan avslutat sitt projektdeltagande tack vare en anställning. En annan möjlighet är att en deltagare var etablerad under stora delar av året men att hen sedan blev arbetslös och påbörjade ett projekt innan årsskiftet.

Året efter avslutat projekt var 32 procent av deltagarna etablerade<sup>27</sup> på arbetsmarknaden vilket kan jämföras med 19 procent vid startåret. Antalet företagare och kombinatorer var oförändrat. Av övriga deltagare var det 22 procent som hade en svag etablering vilket är en minskning jämfört med när deltagarna startade i projektet. Andelen helt utan arbete har gått från 54 procent till 44 procent, vilket visar på en högre etablering för deltagarna efter avslutat projektdeltagande jämfört med situationen vid projektstart.

Med hjälp av Raks-uppgifterna går det att se hur stor del av de deltagare som inte etablerat sig helt eller delvis på arbetsmarknaden som har sin huvudsakliga försörjning från studiestöd.

Av de 54 058 deltagarna som i tabellen ovan var utan arbete hade 5 548 sin huvudsakliga inkomst från studiestöd året efter avslutat projektdeltagande. Det motsvarar drygt 4 procent av deltagarna.

I tabell 8 nedan så redovisas huvudsaklig inkomstkälla året efter avslutat projekt för de 54 000 deltagare som saknar arbete.

<sup>26</sup> Se Socialfonden i siffror 2013.

<sup>27</sup> Som etablerad räknas de som i tabellen redovisas som Etablerad plus de som redovisas som Företagare eller kombinator

**Tabell 7. Andel deltagare utan arbete fördelade efter huvudsaklig inkomstkälla och ålder, procent.**

Inkomstkälla	15–24	25–34	35–44	45–54	55–64	65+
Studiestöd	28	9	6	2	0	0
Vård av barn/anhörig	7	11	6	1	0	0
Sjukpenning	1	5	9	11	9	0
Arbetslös	0	1	2	2	1	0
Förtidspension	11	15	9	12	14	1
Ekonomiskt bistånd	28	39	41	40	27	18
Arbetsmarknadspolitisk åtgärd	21	17	24	30	36	1
Ålderspension	0	0	0	0	10	80
Saknar inkomst	5	3	3	2	1	0
<b>Summa</b>	100	100	100	100	100	100

Av tabellen framgår att ekonomiskt bistånd är den vanligaste inkomstkällan för de deltagare som saknar arbete året efter de avslutat sitt projektdeltagande. Bland unga deltagare är studiestödet och ekonomiskt bistånd vanligast.

### Projekten och dess ekonomi

I tabell 8 nedan redovisas deltagartimmar, det utbetalade stödet och den godkända nationella medfinansieringen per projekt.

Tabellen visar att antalet deltagartimmar per projekt varierat under programperioden. I inledningen och avslutningen är det relativt få timmar per projekt vilket var en naturlig följd av att det ofta dröjde några månader innan deltagarna börjar i projekten. Under slutet minskar antalet deltagare per projekt vilket i huvudsak förklaras av att det i slutet av programperioden beviljades genomförandeprojekt som inte hade deltagare.

Utbetalat stöd och godkänd medfinansiering per projekt följer ökar successivt under programperioden men minskar i slutet. Det är en naturlig följd av att projekten inledningsvis inte upparbetar så mycket kostnader och att de i avslutsfasen även där har en lägre förbrukning. Medfinansieringen från projekt utgjorde 58 procent av de totala stödberättigande kostnaderna. Att det genomsnittligt utbetalade ESF-stödet de sista två åren är högre än medfinansieringen beror på att de förstudier och implementeringsprojekt som beviljades under programmets slutskede inte hade någon medfinansiering.

**Tabell 8. Deltagartimmar och stöd per projekt**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Antal deltagartimmar per projekt.</b>	18 298	7 317	5 633	5 929	4 969	4 965	1 705	30
<b>Utbetalat ESF-stöd per genomförandeprojekt.</b>	12 794	15 753	19 840	22 210	23 123	28 077	27 040	23 035
<b>Godkänd medfinansiering per genomförandeprojekt</b>	12 759	26 886	32 480	37 916	35 238	40 199	21 392	7 424

**Eruf**

Av de totala stödberättigande kostnaderna på 936,1 miljoner euro var 1,7 miljoner euro av Eruf-typ vilket motsvarar 0,2 procent.

**Betydande problem och åtgärder för att lösa dem**

De betydande problem som redovisades i avsnitt 2.3 gällde även genomförandet av programområde 2.



## 4. ESF-program: Enhetlighet och koncentration

### 4.1 Koppling till europeiska sysselsättningsstrategin

Socialfonden i Sverige var konstruerad så att den skulle kunna vara ett komplement till nationella åtgärder inom utbildnings-, arbetsmarknads- och arbetslivsområdet. Den 17 oktober 2008 utgavs *Sveriges handlingsprogram för tillväxt och sysselsättning 2008 - 2010*<sup>28</sup>. Handlingsprogrammet är kopplat till Lissabonstrategin och europeiska sysselsättningsstrategin. I handlingsprogrammet redovisas därmed hur Sverige avser att uppnå målen med Lissabonstrategin och den europeiska sysselsättningsstrategin. Ett särskilt avsnitt av programmet tillägnas strukturfonderna, därmed Socialfonden. Avsnittet är en beskrivning av fonden<sup>29</sup>.

Handlingsprogrammet fokuserar därmed särskilt på strukturfonderna som ett specifikt bidrag till Lissabonstrategin och europeiska sysselsättningsstrategin.

### 4.2 Koppling till nationella handlingsplanen för social delaktighet

Den 30 september 2008 lämnade regeringen Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008 - 2010 till Europeiska kommissionen.<sup>30</sup> I strategirapporten ingår rubricerad handlingsplan. I handlingsplanen gjorde regeringen bedömningen att de viktigaste målsättningarna<sup>31</sup> under 2008–2010 för att bekämpa fattigdom och social utestängning var att:

- öka äldres möjlighet till social delaktighet,
- minska utanförskapet bland unga,
- minska frånvaron från arbetslivet på grund av ohälsa och
- fortsätta stärka grupper i särskilt utsatta situationer.

Socialfondens bidrag och koppling till strategin fanns både inom programområde 1 och 2.

### 4.3 Koppling till sysselsättningsmålen och Europeiska kommissionens rekommendationer

Enligt den tidigare Lissabonstrategin skulle länderna verka för att uppnå 70 procent i sysselsättningsgrad, 60 procent för kvinnor och 50 procent för äldre.

Sedan Europa 2020-strategin blev gällande finns det fem övergripande mål för EU samt fem landspecifika mål<sup>32</sup>. Tre av de fem övergripande EU-målen tar fasta på arbetslivs- och arbetsmarknadsområdet:

- Ökad sysselsättningsgrad på minst 75 procent för kvinnor och män i åldersgruppen 20 till 64 år. Särskilt ska unga, äldre och lågkvalificerade och invandrade arbetstagares delaktighet förstärkas.
- Minskat skolavhopp med 10 procentenheter och ökad andel eftergymnasiala elever inom åldrarna 30 till 34 år till 40 procent.
- Främja social integration så att 20 miljoner människor kan lämna utanförskapet.

<sup>28</sup> Skrivelse 2008/09:34.

<sup>29</sup> Ibid., ss. 87 och 89.

<sup>30</sup> Sid. 19 i Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008–2010, S 2008.028

<sup>31</sup> Sid. 19 i Sveriges strategirapport för social trygghet och social delaktighet 2008–2010, S 2008.028

<sup>32</sup> Se Europa 2020 - EU:s gemensamma tillväxt- och sysselsättningsstrategi.



I Sveriges fall är det fem av de nationella målen som har bäring på socialfondens insatsområden:

- Sysselsättningsmålet har satts till väl över 80 procent.
- Minska andelen arbetslösa och sjukskrivna och de som är utanför av andra skäl till väl under 14 procent.
- Andel ungdomar som avbryter gymnasiet och andelen 30 - 34-åringar med minst tvåårig eftergymnasial ingår i ett gemensamt formulerat mål
- Andelen 18 till 24-åringar som inte avslutat gymnasiestudier och som inte studerar ska vara under 10 procent.
- Andelen personer som studerar minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska vara mellan 40 till 45 procent.

Socialfondens koppling och bidrag till målen fanns både inom programområde 1 och 2.

## **5. Program som finansieras av ERUF/Sammanhållningsfonden: större projekt**

Avser Regionalfonden och Sammanhållningsfonden.

## **6. Tekniskt stöd (programområde 3)**

Ramen för det tekniska stödet, programområde 3, uppgick till totalt 55,3 miljoner euro under perioden 2007 - 2013, varav hälften, 27,7 miljoner euro, finansieras av Socialfonden och hälften av nationell offentlig medfinansiering. Medfinansieringen kommer från Svenska ESF-rådets förvaltningsanslag. Utfallet av tekniskt stöd blev 53,6 miljoner euro, vilket motsvarar 97 procent av ramen.

90 procent av det tekniska stödet har gått till kostnader för planering, genomförande, övervakning och inspektion. De resterande 10 procenten har gått till kostnader för utvärderings och studier, information och kommunikation, se tabell 3 ovan.

### **Procentuell andel av strukturfondsbidrag till tekniskt stöd**

Den procentuella andelen är 4 procent av strukturfondsbidraget för hela programperioden. Det tekniska stödet finansierades med lika mycket nationellt offentliga medel.

## **7. Informations- och offentlighetsåtgärder**

Enligt kommissionens förordning (EG) 1828/2006 artikel 4.2 ska slutrapporten för 2007–2013 innehålla ett kapitel med en bedömning av hur informations- och offentlighetsåtgärderna påverkat de operativa programmens synlighet samt kunskaperna om dem och om gemenskapens roll under programperioden.

Kommunikationsplanen för Europeiska socialfonden i Sverige 2007–2013 har styrt Svenska ESF-rådets arbete sedan den godkändes av kommissionen 2008. Det här kapitlet är uppbyggt mot bakgrund av kommunikationsplanen och följer denna disposition:



- Kommunikationskanaler
- Konferenser, seminarier och möten
- Temagrupper och processtöd
- Kunskap hos projektsökande och projektägare.
- Socialfonden i media

Rapporter och statistik visar att kunskaperna om Socialfonden under perioden 2007–2013 har ökat. Det beror delvis på det stora arbetet som genomfördes under andra halvan av programperioden med att bevilja nya projekt. Socialfonden är en given aktör i arbetsmarknadspolitiken sedan 1995 och det är naturligt att kunskapen ökar allt eftersom tiden går.

## Kommunikationskanaler

### Webbplatsen [www.esf.se](http://www.esf.se)

Svenska ESF-rådets viktigaste kommunikationskanal gentemot både intressenter och projektägare är webbplatsen [www.esf.se](http://www.esf.se). Våren 2010 fick den en ny layout. På webbplatsen fanns information om det operativa programmet, nationella urvalskriterier, Svenska ESF-rådets föreskrifter, regionala planer, regionala och nationella ansökningsomgångar, handledningar, projektbank, inspirerande projektexempel, länk till Projektrum med mera. En särskild sida på [www.esf.se](http://www.esf.se) tillägnades också kravet på synliggörande för ESF-projekt. Det fanns en beställningssida där projekt kunde beställa produkter och material för synliggörande. Det gick även att beställa trycksaker som böcker och skrifter som tagits fram i Socialfonden. På webbplatsen har även information om konferenser och informationsträffar som Svenska ESF-rådet anordnade publicerats.

Från den 1 oktober 2007 (Socialfondsprogrammet godkändes i slutet av september) till den sista december 2010 har antalet unika besökare per månad legat på i genomsnitt drygt 18 000. Det är dock värt att notera att antalet besökare varierar väldigt mycket mellan olika perioder. Det finns ett klart samband mellan antalet besökare på webbplatsen och antalet öppna ansökningsomgångar – när det inte finns några öppna ansökningsomgångar ligger antalet unika besökare på cirka 10 000 medan siffran ökar till cirka 20 000–30 000 när det finns många aktuella ansökningsomgångar.

Kanalen är lättillgänglig, kostnadseffektiv och det är lätt att distribuera information snabbt. Arbetet med att göra informationen på webbplatsen mer användarvänlig utifrån målgruppernas behov och önskemål pågick löpande under hela programperioden.

### Projektrummet

Ansökningar om stöd och utbetalningar har gjorts online i Projektrummet, som lanserades i mitten av 2008 och har vidareutvecklats sedan dess.

### Projektbanken

I början av 2010 lanserades *Projektbanken*, som uppdaterades varje natt med alla ändringsbeslut och nya beslut. Varje projekt presenteras med budget, kontaktuppgifter, en kort sammanfattning, bakgrund, syfte och mål samt arbetet med jämställdhet och tillgänglighet. Informationen följer kraven i artikel 7.2 (d) i kommissionens (EG) förordning 1828/2006. Det finns även en kort sammanfattning på engelska. I slutet av 2013 fanns 2 335 projekt i projektbanken.

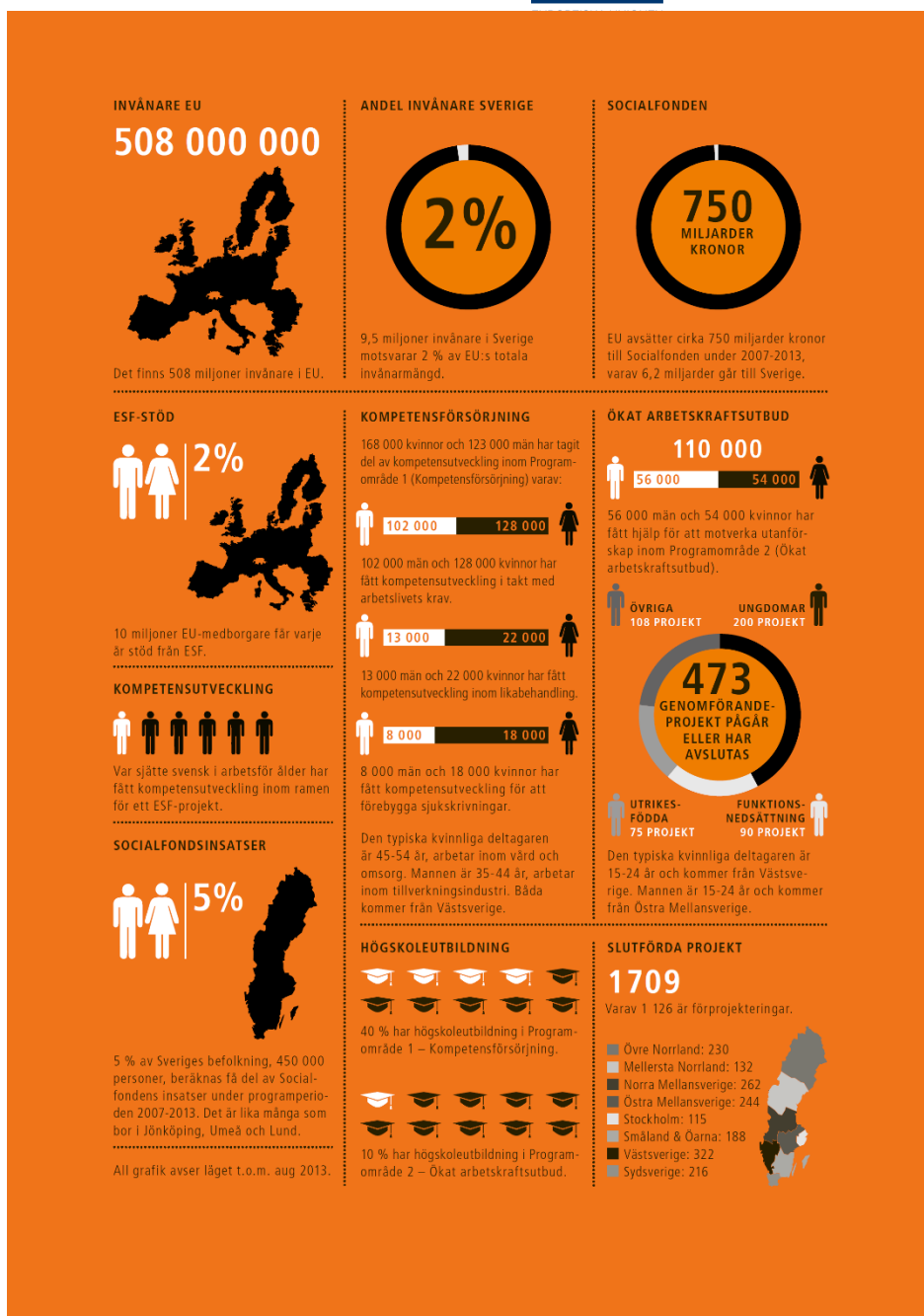


### **Elektroniskt nyhetsbrev**

Med nyhetsbrevet vände vi oss till dem som är intresserade av vad som är på gång inom våra verksamhetsområden. Det första nyhetsbrevet kom ut i maj 2010 och därefter publicerades det regelbundet under resten av programperioden, cirka tre-fyra gånger per år. Nyhetsbrevet innehöll till exempel reportage om Socialfondens långsiktiga effekter, regionala krönikor samt intervjuer med nyckelpersoner inom Socialfondens genomförandeorganisation. Nyhetsbrevet skickades ut till cirka 4 000 personer.

### **Publikationer**

Svenska ESF-rådet bestämde i maj 2007 att all information om Socialfonden ska finnas elektroniskt. En mindre upplaga av grundläggande broschyrer och gratisartiklar har funnits tillgänglig. Vi har även tagit fram ett antal publikationer, till exempel en inspirationsbok om hur man driver projekt 2008, ett projektmagasin 2009, rapporten *Socialfonden i siffror* som gavs ut årligen under 2010–2014 och en avslutande resultatskrift som täckte hela programperioden - *Sju år, tre fonder, 2 europeiska temaår*. Den beskrev fondernas resultat, i synnerhet Socialfondens med artiklar, intervjuer och statistik.



Dessutom har vi tillsammans med Regionalfonden hos Tillväxtverket tagit fram ett antal böcker om lärande utvärdering och bidragit i flera av de rapporter som processtödet för strategisk påverkan och lärande tagit fram.

Avsikten var att åstadkomma beskrivningar som ger både nödvändig information och stimulerar till nytänkande och nyfikenhet för aktörer som ska utforma en ansökan och planera ett projekt. Arbetet skedde i samverkan mellan Socialfondens processtöd för lärande och strategisk påverkan, Svenska ESF-rådet och Övervakningskommitténs arbetsutskott.

## PR- och mediarbete

Under programperioden har Svenska ESF-rådet arbetat proaktivt och långsiktigt med PR och medierelationer. Det övergripande målet var att öka synligheten av myndigheten och vår generaldirektör. Samt att på ett mer systematiskt sätt än tidigare försöka koppla de övergripande EU-tankarna till det arbete som sker i Sverige inom ramen för Socialfonden och alla dess projekt.





Grundtanken har varit att göra projekten bredare och mer intressanta genom att sätta in dem i en övergripande kontext och genom att koppla det som görs i olika projekt till varandra, till Socialfonden och till EU. Ambitionen har varit att gå från projektnivå, till riksnivå och EU-nivå i kommunikationen – och arbetet har i hög grad burit frukt.

Utöver debattartiklar har vi även haft en rad personliga kontakter med journalister under årens lopp som sedermera har resulterat i olika slags artiklar. Vi har också gått ut med pressmeddelanden som gett tydliga avtryck, framför allt i landsortspressen (se nedan, *Socialfonden i media*).

### **Samverkansaktörer**

Genom strukturfondspartnerskap, övervakningskommittén och de samverkansmöten (totalt tio gånger per år) som sker med Tillväxtverket, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan, f.d. Fiskeriverket och Jordbruksverket, sprids och utbyts information om Socialfonden och övriga program. Uppskattningsvis berörs minst 100 organisationer av denna typ av samverkan.

### **Konferenser, seminarier och möten**

Konferenser, seminarier och andra typer av möten har genomförts.

I samband med att programmet godkändes och de första ansökningsomgångarna utlystes, ägde en rad olika seminarier och informationsmöten rum. Det har även arrangerats också en rad olika inspirations- och lärseminarier som handlar om att sprida programmets resultat och mervärde.

### **Årliga evenemang – ESF-dagen**

Myndigheten har varje år genomfört den så kallade ESF-dagen, som har varit ett stort öppet event. Den första ESF-dagen ägde rum i november 2008 och behandlade jämställdhetsintegrering. Programmen har bestått i deltagande projekt, arbetsmarknadens parter, presumtiva projektägare och ideella föreningar och företag. Deltagarantalet har legat mellan 200 - 350 personer. Varje år har haft ett tema, till exempel Jämställdhetsintegrering, Integration i arbetslivet, Arbetsplatslärande eller Ungdomars utanförskap i arbetslivet. Arbetet med ESF-dagarna har genomförts tillsammans med den temagrupp som arbetat med respektive tema.

### **Almedalen**

Socialfonden har varit representerad i Almedalen under några av åren i programperioden. Det har vi gjort tillsammans med temagrupperna och processtödet Spel. Det har inneburit att vi både har arrangerat och medverkat i andra organisationers seminarier, där aktuella ämnen har lyfts som berör Socialfonden och arbetsmarknaden.

### **Socialfondens temagrupper och processtöd**

Som beskrivits tidigare i rapporten beviljades fem temagrupper medel i början av år 2009. Deras uppdrag har varit att bearbeta, analysera och systematisera projekt för att förädla projektresultat och åstadkomma strategisk påverkan. Temagruppernas inriktning var:

- Arbetsplatslärande och omställning i arbetslivet
- Företagande och Entreprenörskap
- Integration i arbetslivet
- Likabehandling i arbetslivet
- Unga i arbetslivet



Ett antal processtöd påbörjade sin verksamhet under 2009. Dessa var:

- Processtödet för jämställdhetsintegrering
- Processtödet för tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning.
- Processtödet för projektutveckling
- Processtödet för strategisk påverkan och lärande, SPeL

Processtöden syftade dels till att stödja projektidéer till att bli bra genomförandeprojekt, dels till att stödja genomförandet av Socialfondsprogrammet i Sverige så att vi når de mål som finns uppsatta.

Socialfondens processtöd och temagrupper deltog aktivt i projektprocessen och resultatanalysarbetet. De var Svenska ESF-rådets viktigaste verktyg för att stödja projekt och analysera projektresultat. Aktiviteter som genomfördes av processtöd och temagrupper finns medräknade nedan. Redan under 2009 kunde fler projekt godkännas av Svenska ESF-rådet tack vare processtödens insatser och de har varit ett stöd för projekten under hela programperioden.

Både processtöd och temagrupper har haft utvärderingar knutna till sig vilket har bidragit till att utveckla deras kommunikationsarbete. Processtödens och temagruppernas arbete har bidragit till kommunikationsplanens tre mål för ansökare till Socialfonden, det vill säga att ansökningarna ska vara valbara, att ansökningarna successivt ska bli bättre och att ansökningarna i förlängningen ska leda till projekt som spelar roll också efter projektiden.

### **Socialfonden i media**

Pressklipp har varit ett nyckeltal som Svenska ESF-rådet använt för att mäta genomslaget av information om samtliga fonder och program. 2006 låg antalet pressklipp på runt 900 och minskade till cirka 400 år 2007, då det nuvarande programmet förhandlades och projekten höll på att avslutas. Detta kom att ändra sig när de första projekten beviljades under olika omgångar 2008. Då hade pressklippen tredubblats till cirka 1 300. Resterande år har antalet pressklipp sjunkit något, men det kan förklaras med att antalet beviljade projekt har minskat. 2013 uppgick det till 840, vilket är en minskning med cirka 18 procent jämfört med 2012. Men det innebär ändå att cirka 34 miljoner potentiella läsare har läst om Socialfonden. Det minskade antalet pressklipp kan förklaras med färre antal beviljade projekt.

### **Sammanfattande bedömning**

En sammanfattande bedömning av informationsinsatser under perioden 2007–2013 behöver ta hänsyn till att program och projekt startade först under våren 2008. Samtidigt visar det höga antalet ansökningar på ett stort intresse. Pressklipp, informationsmöten, besök på webbplats och liknande ökade i början av programperioden och för att under resterande del av programperioden legat på en relativt konstant nivå. Tillsammans med temagrupper och processtöd har myndigheten med dessa aktiviteter nått ut brett till alla de målgrupper som är formulerade i kommunikationsplanen.


**Bilaga 1. Organisationer representerade i Socialfondens övervakningskommitté. Avser kommittén för programperioden 2007 - 2013.**

Organisation
Arbetsförmedlingen
Arbetsgivarverket
Coompanion
DO
FAS/FORTE
Företagarna
Försäkringskassan
Handikappförbunden
Hela Sverige ska leva
IFAU
Internationella programkontoret för utbildningsområdet/ Universitets- och högskolerådet (UHR)
LSU
LO
LRF
Regeringskansliet
Riksidrottsförbundet
SACO
Socialstyrelsen
SKL
Svenskt Näringsliv
Tillväxtverket
Ungdomsstyrelsen
TCO
VINNOVA
Växjö universitet / Linnéuniversitetet



## **Bilaga 2. Förklaring och motivering till varför mål om långtidssjukskrivna deltagare i programområde 2 inte nåtts.**

Om inrapporterade indikatorer i slutrapporten avviker betydligt (med mer än 25 %) från de mål som anges i programmet ska medlemsstaten enligt Kommissionens riktlinjer för avslutet av programperioden vid avslutandet lämna en förklaring och en motivering till varför målet inte har uppnåtts och varför korrigerande åtgärder inte har vidtagits under genomförandeperioden. Detta ska göras i form av en kort sammanfattning på högst tre sidor.

Det kvantifierade målet om långtidssjukskrivna deltagare uppgår till 10 000 deltagare. Totalt uppgick antalet långtidssjukskrivna deltagare till 7 151 varav 4 890 kvinnor och 2 261 män, vilket är mindre än 75 procent av målet. Noterbart är att ingen region uppnådde sitt mål för långtidssjukskrivna deltagare.

Den definition som används för uppföljning av målet utgår från programmets definitioner av målgrupper. Där finns i målgruppen deltagare som är helt eller delvis sjukskrivna sedan minst sex månader. Uppföljningen har skett genom att SCB har med hjälp av registerdata undersökt om deltagaren var helt eller delvis sjukskriven 180 dagar innan hen startade sitt projektdeltagande.

En känslighetsanalys genomfördes under år 2013, se årsrapport sid 5, för att undersöka hur antalet långtidssjukskrivna påverkas av en utvidgning av den period som används för att mäta sjukskrivningen. Det mättillfälle som användes i redovisningen var om deltagaren hade sjukpenning den 180:de dagen före hen påbörjade deltagande i projektet. I de fall den 180:de dagen var en helgdag användes senaste vardag före den 180:de dagen.

Känslighetsanalysen gjordes så att detta mättillfälle vidgades till att omfatta hela veckan före respektive efter den 180:de dagen före projektstart. Antalet långtidssjukskrivna deltagare ökade då från 6 155 till 6 231 vilket motsvarar en ökning på 1,2 procent. Vi kunde därmed konstatera att det innebär en mycket liten förändring att vidga mätintervallet och den metod som använts hittills använts kom att även fortsättningsvis att användas.

Antalet långtidssjukskrivna minskade under inledningen av 2000-talet. År 2008 infördes den så kallade rehabiliteringskedjan i sjukförsäkringen och en bortre tidsgräns infördes samtidigt som möjligheten att få tidsbegränsad sjukersättning togs bort. Sjukfrånvaron minskade fram till 2010 då utvecklingen vände och sjukfrånvaron började öka igen. Målet för antalet långtidssjukskrivna deltagare var ursprungligen satt till 20 000 deltagare. Mot bakgrund av att antalet minskat sedan inledningen av 2000-talet föreslog regeringen Kommissionen i juni 2010 att målet skulle ändras till 10 000 deltagare. En ändring som verkställdes år 2016.

Att det skulle bli svårt att nå även 10 000 deltagare uppmärksammades tidigt av ESF-rådet, se t.ex. årsrapporten för 2009. Olika åtgärder vidtogs då från myndigheten för att nå målet. Svenska ESF-rådet informerade berörda aktörer om möjligheten att rikta insatser till långtidssjukskrivna. Utlysningar riktade mot insatser för långtidssjukskrivna genomfördes. Under år 2010 gjordes som exempel tydligt riktade utlysningar mot målgruppen i både Stockholm och Sydsverige<sup>33</sup>. Totalt lystes 73 miljoner kronor ut i dess båda utlysningar och endast en ansökan i Sydsverige inkom och ingen i Stockholm. Den ansökan som inkom beviljades stöd på 16

<sup>33</sup> Långtidssjukskrivnas återgång eller övergång till arbetslivet och Genomförande PO 2 med möjlighet till mobiliseringsfas -Långtidssjukskrivna



mnkr vilket innebar att endast 22 procent av det utlysa beloppet godkändes. Orsaken till det låga intresset för dessa utlysningar beror med stor sannolikhet målgruppen hamnat i skymundan. Skulle några ytterligare ansökningar om projekt från dessa båda utlysningar inkommit och bifallits hade förmodligen minst 350 långtidssjukskrivna deltagare påbörjat insatser vilket i sin tur medfört att 75 procent av det kvantifierade målet nåtts.

Även i mer öppna utlysningar förekom projekt ritade till målgruppen och i några fall valde dock strukturfondsparterskapet att inte prioritera dessa projekt. En viktig orsak var att fokus för Socialfondens insatser riktades mot andra målgrupper. Försäkringskassan var inte heller representerade i strukturfondsparterskapen under programperioden och kunde därmed inte heller påverka inriktningarna på utlysningarna och öka kunskapen om målgruppens behov vilket också kunde påverka prioriteringarna. Försäkringskassan finns programperioden 2014 - 2020 representerade i strukturfondsparterskapen.

Sammanfattningsvis finns förklaringen till varför målet inte nåddes i den kraftiga minskning som skedde av målgruppens storlek. Det medförde att fokus för Socialfondens insatser flyttade från de långtidssjukskrivna till andra målgrupper. Åtgärder för att nå målet vidtogs men de hade inte tillräcklig effekt.



### **Bilaga 3. Förklaring och motivering till varför mål om andelen förprojekteringar som övergår till genomförandefas inte nåtts.**

Ett av målen inom programområde 1 var att 75 procent av förprojekteringarna ska gå vidare till genomförandeprojekt. Det framgår inte av programmet vilken process målet adresserar. Inte heller framgår varför målet endast avser programområde 1.

Totalt genomfördes 595 förprojekteringsprojekt under programperioden. Av dessa var 357 stycken kopplade till ett genomförandeprojekt. Av dessa 357 genomförandeprojekt beviljades 231 stöd. Det innebär att 39 procent av de fullföljda förprojekteringarna gick vidare till genomförandeprojekt.

Svenska ESF-rådet analyserade i två steg närmare orsakerna till varför målet inte nåddes, se årsrapport för 2013. I det första steget genomfördes en skrivbordsundersökning av de förprojekteringar för vilka en genomförandansökan lämnats in men där genomförandeprojektet inte fått beslut om stöd. Totalt omfattade detta 155 projekt varav 68 fått avslag efter ESF-rådets granskning, 78 har fått avslag efter strukturfondspartnerskapets prioritering och 9 ansökningar som återtagits.

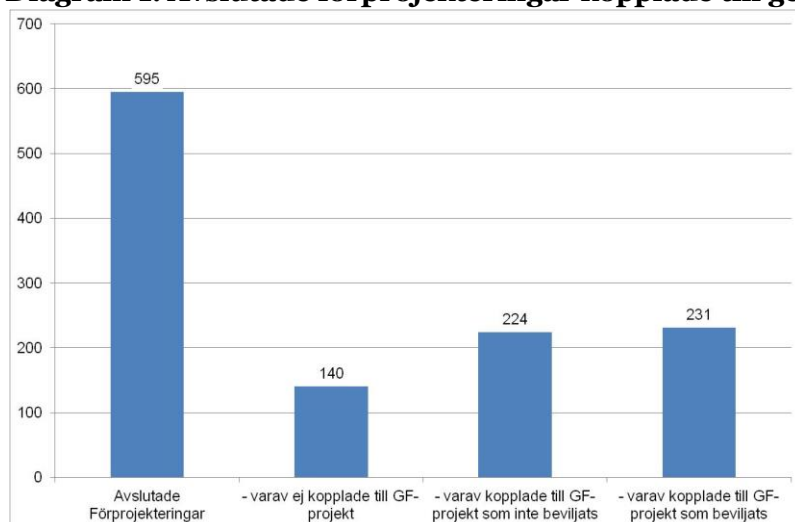
Bland de projekt som fått avslag efter ESF-rådets beredning var den vanligaste orsaken att projekten inte uppfyllde kraven i ansökningsomgången tätt följt av att projektet inte uppfyllde de nationella urvalskriterierna.

För de projekt som fått avslag efter Strukturfondspartnerskapets prioritering bedömdes mer än hälften inte ha en sådan kvalitet att de borde prioriteras. De övriga projekten prioriterades inte på grund av att utlysningen var fulltecknad.

De projekt som återtogs gjorde det i huvudsak för att projekten efter samråd med ESF-handläggare inte bedömdes ha några förutsättningar att gå vidare till genomförande.

Nästa steg omfattade de avslutade förprojekteringarna för vilka det inte fanns någon koppling till ett genomförandeprojekt. För dessa genomfördes en undersökning till ESF-rådets regionkontor där de för respektive projekt skulle redogöra för anledningen till att projektet inte gick vidare och ansökte om ett genomförande. Sammanfattningsvis ledde denna del av undersökningen till att ytterligare 29 avslutade förprojekteringar kunde kopplas till beviljade genomförandeprojekt. Dessa 29 projekt ingår i de 231 projekt enligt redovisningen ovan.

Av diagrammet nedan kan man utläsa att totalt 595 avslutade förprojekteringar gått vidare med ansökan om genomförandeprojekt vilket motsvarar 76 procent. Av dessa har 231 stycken eller 39 procent gått vidare till genomförande.

**Diagram 1. Avslutade förprojekteringar kopplade till genomförandeprojekt.**

Målet har en sådan formulering som gjorde det mycket svårt för ESF-rådet att styra genomförandet och vidta åtgärder så att målet skulle nås. Det finns inget som tyder på att det förprojekteringar som efter ESF-rådets granskning lämnas vidare till Strukturfondspartnerskapen för prioritering och därefter beviljas inte uppfyller de kvalitetskrav som formulerats. Därmed kan inte orsaken härledas till kvaliteten i de beviljade förprojekteringarna och ESF-rådet kunde därmed inte heller i formulering av utlysningar och under beredningen påverka utfallet.

Att i en utlysning av genomförandeprojekt villkora att förprojekteringen skulle vara finansierad med ESF-medel var inte heller görligt. Tvärtom tyder det på ett stort engagemang från projektägaren att de finansierat förprojekteringen med egna medel.

En tänkbar orsak till varför målet många förprojekteringar inte resulterade i en ansökan av ett genomförandeprojekt kan vara att en utlysning av genomförandeprojekt som matchade förprojekteringarna inte gjordes i anslutning till det att förprojekteringarna avslutades eller för lång tid efter avslutet.

Glappet mellan förprojektering och genomförande var dock ett problem i genomförandet och därför introducerades under år 2009 en ny projektmodell i form av genomförandeprojekt med mobiliseringsfas, se årsrapport 2010. Mobiliseringsfasen motsvarade de tidigare särskilda förprojekteringsprojekten men nu integrerat i ett genomförandeprojekt. Därmed kunde projektet efter ESF-rådets godkännande gå över i genomförande utan att det krävdes en ny utlysning med följande beredning av ESF-rådet, prioritering av Strukturfondspartnerskapet och slutligen beslut av ESF-rådet.

Sammanfattningsvis så saknades verktyg för att styra insatserna för att nå detta mål. Målet pekade dock på en svaghet i genomförandet och projektmodellen med separata projekt för förstudier och genomförande ersattes av en integrerad modell som gjorde att målet inte längre var relevant.



EUROPEISKA UNIONEN  
Europeiska socialfonden



#### **Bilaga 4. Tabeller**

***Tabell 7 - 12 avser Programområde 1***

***Tabell 13 - 19 avser Programområde 2***

**Tabell 7. Kvantifierade mål för programområde 1. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.2.2. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006**

Indikatorer		Sysselsatta i kompetensutveckling. Mål: 205 000	Sysselsatta i kompetens- utveckling i likabehandling. Mål: 20 000	Sysselsatta i kompetens-utveckling för att minska långtidssjuk-skrivningar. Mål: 15 000	Andel förprojektering-ar som gått vidare till genomförande. Mål: 75 procent
2008	Kvinnor	3 627	534	18	-
	Män	1 783	131	16	
	Uppg. Saknas	50		0	
	<b>Totalt</b>	<b>5 460</b>	<b>665</b>	<b>34</b>	
2009	Kvinnor	17 043	1 940	570	39%
	Män	20 465	675	270	
	Uppg. Saknas	86	19	2	
	<b>Totalt</b>	<b>37 594</b>	<b>2 634</b>	<b>842</b>	
2010	Kvinnor	22 873	4 824	1 483	36%
	Män	28 252	1 701	1 847	
	Uppg. Saknas	144	7	2	
	<b>Totalt</b>	<b>51 269</b>	<b>6 532</b>	<b>3 332</b>	
2011	Kvinnor	28 248	6 663	8 776	68%
	Män	24 360	4 141	2 835	
	Uppg. Saknas	111	12	16	
	<b>Totalt</b>	<b>52 719</b>	<b>10 816</b>	<b>11 627</b>	
2012	Kvinnor	36 080	6 691	6 113	0%
	Män	22 041	4 231	3 138	
	Uppg. Saknas	153	29	11	
	<b>Totalt</b>	<b>58 274</b>	<b>10 951</b>	<b>9 262</b>	
2013	Kvinnor	25 695	4 484	1 246	-
	Män	15 076	1 789	277	
	Uppg. Saknas	119	16	2	
	<b>Totalt</b>	<b>40 890</b>	<b>6 289</b>	<b>1 525</b>	
2014	Kvinnor	3 896	302	7	-
	Män	3 210	98	4	
	Uppg. Saknas	70	1	0	
	<b>Totalt</b>	<b>7 176</b>	<b>401</b>	<b>11</b>	
Totalt	Kvinnor	137 462	25 438	18 213	39%
	Män	115 187	12 766	8 387	
	Uppg. Saknas	733	84	33	
	<b>Totalt</b>	<b>253 382</b>	<b>38 288</b>	<b>26 633</b>	

**Tabell 8. Resultat- och effektindikatorer för programområde 1. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006**

[illegible]

**Tabell 9. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, antal arbetsställen som påbörjat projektdeltagande. Tabellspecifikation bilaga 18 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006**

Antal arbetsställen som påbörjat deltagande i projekt i programmet, per år och totalt, fördelade på antal anställda, bransch och arbetsmarknadssektor.								
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Totalt
Anställda 1-10	396	3 109	4 749	5 845	6 879	3 882	815	25 675
11-49	406	2 330	3 624	4 721	6 073	3 863	860	21 877
50-99	142	908	1376	2009	2689	1751	340	9 215
100-199	104	640	905	1202	1719	1139	263	5 972
200-499	45	317	524	676	828	586	170	3 146
500-999	9	107	165	206	265	173	58	983
1 000<	16	103	174	283	279	174	48	1 077
<b>Totalt</b>	<b>1 118</b>	<b>7 514</b>	<b>11 517</b>	<b>14 942</b>	<b>18 732</b>	<b>11 568</b>	<b>2 554</b>	<b>67 945</b>
<b>Branscher</b>								
Areella näringar	1	72	126	177	381	162	12	931
Tillverkning och utvinning	83	788	1 351	1 372	1 056	604	151	5 405
Energi-miljö	7	42	76	95	98	49	3	370
Byggverksamhet	14	153	298	381	460	259	45	1 610
Handel	254	940	1 126	1 295	1 291	705	138	5 749
Transport	10	212	276	260	293	130	25	1 206
Hotell och restaurang	18	301	313	417	593	347	63	2 052
Information och kommunikation	11	194	409	528	619	424	135	2 320
Företagstjänster	81	1 168	1 944	2 245	2 695	1 348	299	9 780
Offentlig förvaltning m.m.	96	456	728	1 178	1 700	1098	269	5 525
Utbildning	279	1 258	1 832	2 935	4 081	2 474	300	13 159
Vård och omsorg	202	1 227	1 773	2 538	3 341	2 513	664	12 258
Personliga och kulturella tjänster	59	675	1 213	1 444	2 055	1414	444	7 304
Okänd bransch	3	28	52	77	69	41	6	276
<b>Totalt</b>	<b>1 118</b>	<b>7 514</b>	<b>11 517</b>	<b>14 942</b>	<b>18 732</b>	<b>11568</b>	<b>2554</b>	<b>67 945</b>
<b>Arbetsmarknadssektor</b>								
Offentlig sektor	569	2 633	3 731	6 225	8 952	5 776	1 269	29 155
Privat sektor	509	4 210	6 447	7 499	8 464	4 825	1 057	33 011
Ideell sektor	27	557	1 054	896	1 003	754	187	4 478
Ekonomisk förening	13	114	285	321	313	213	41	1 300
Okänd sektor	0	0	0	1	0	0	0	1
<b>Totalt</b>	<b>1 118</b>	<b>7 514</b>	<b>11 517</b>	<b>14 942</b>	<b>18 732</b>	<b>11 568</b>	<b>2 554</b>	<b>67 945</b>

**Tabell 10 a. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, deltagare samt stödberättigande kostnader, antal individer som påbörjat deltagande i projekt i programmet**

Antal individer som påbörjat deltagande i projekt i programmet	16-24 år			25-54 år			55-64 år			Totalt			
	Kvinnor	Män	Uppg. Saknas	Kvinnor	Män	Uppg. Saknas	Kvinnor	Män	Uppg. Saknas	Kvinnor	Män	Uppg. Saknas	Totalt
2008	282	176	8	3 013	1 384	38	846	347	4	4 178	1 931	50	<b>6 159</b>
2009	1 234	1 420	9	14 308	15 974	66	3 801	3 810	24	19 553	21 410	107	<b>41 070</b>
2010	1 240	1 597	4	21 402	23 531	66	6 145	6 178	20	29 180	31 800	153	<b>61 133</b>
2011	1 565	1 558	8	31 680	22 986	86	9 818	6 216	24	43 687	31 336	139	<b>75 162</b>
2012	2 294	1 939	61	34 715	20 878	134	10 904	5 806	33	48 884	29 410	193	<b>78 487</b>
2013	1 664	1 311	12	21 905	12 073	92	7 099	3 239	19	31 425	17 142	137	<b>48 704</b>
2014	255	221	6	3 043	2 373	41	790	629	12	4 207	3 312	71	<b>7 590</b>
<b>Totalt</b>	<b>8 534</b>	<b>8 222</b>	<b>108</b>	<b>130 066</b>	<b>99 199</b>	<b>523</b>	<b>39 403</b>	<b>26 225</b>	<b>136</b>	<b>181 114</b>	<b>136 341</b>	<b>850</b>	<b>318 305</b>

**Tabell 10 b Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, deltagare samt stödberättigande kostnader., antal egenföretagare och deltagare i projekt inriktade på de olika diskrimineringsgrunderna**

	Antal egenföretagare som påbörjat deltagande i projekt i programmet, per år och totalt.			Antal deltagare i projekt med inriktning på de olika diskrimineringsgrunderna.				Antal deltagare i projekt med inriktning på att förebygga långtidssjukskrivningar			
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Uppg. Saknas	Totalt	Kvinnor	Män	Uppg. Saknas	Totalt
2008	15	23	<b>38</b>	2 515	1 275	51	<b>3 841</b>	18	16	0	<b>34</b>
2009	364	292	<b>656</b>	13 770	9 901	81	<b>23 752</b>	570	270	2	<b>842</b>
2010	577	443	<b>1 020</b>	20 758	18 078	60	<b>38 896</b>	1 483	1 847	2	<b>3 332</b>
2011	778	487	<b>1 265</b>	27 589	19 183	71	<b>46 843</b>	8 776	2 835	16	<b>11 627</b>
2012	975	745	<b>1 720</b>	23 953	12 022	64	<b>36 039</b>	6 113	3 138	11	<b>9 262</b>
2013	452	371	<b>823</b>	12 127	4 724	48	<b>16 851</b>	1 246	277	2	<b>1 525</b>
2014	95	98	<b>193</b>	1 209	571	4	<b>1 780</b>	7	4	0	<b>11</b>
<b>Totalt</b>	<b>3 256</b>	<b>2 459</b>	<b>5 715</b>	<b>101 921</b>	<b>65 754</b>	<b>379</b>	<b>168 002</b>	<b>18 213</b>	<b>8 387</b>	<b>33</b>	<b>26 633</b>

**Tabell 10 c. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, deltagare samt stödberättigande kostnader, genomsnittligt utbetalat stöd till deltagande arbetsställen och deltagare.**

	Genomsnittligt utbetalat stöd per deltagande arbetsställe, ESF-stöd	Genomsnittligt utbetalat stöd per deltagande arbetsställe, nationell medfinansiering.	Genomsnittligt utbetalt ESF-stöd samt nationell medfinansiering per deltagare under förprojektering.	Genomsnittligt utbetalt ESF-stöd samt nationell medfinansiering per deltagare under genomförande.
2007	0	0	0	0
2008	98	98	0	35
2009	1 274	1 274	0	423
2010	2 326	2 326	0	721
2011	2 423	2 423	0	769
2012	2 201	2 201	0	754
2013	2 739	2 739	0	889
2014	2 415	2 415	0	1 880
Totalt	2 306	2 306	0	984

**Tabell 11. Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 1, timmar per projekt och övergången från förprojektering till genomförande**

	Antal deltagartimmar per projekt.	Antal projekt som gått från förprojekteringsfas till genomförandefas med stöd från Socialfonden.
2007	0	0
2008	1 395	
2009	5 386	149
2010	6 315	67
2011	4 919	15
2012	5 966	0
2013	6 798	0
2014	3 142	0
<b>Totalt</b>	<b>14 176</b>	<b>231</b>



**Tabell 12. Uppgifter om deltagare i ESF-insatser i programområde 1, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.**

		Antalet nya deltagare	Deltagare som slutar	Deltagare som försätter nästa år	Sysselsatta	Egenföretagare	Arbetslösa (inkl. långtid)**	Långtidsarbetslösa**	Utanför arbetskraften	Personer utanför arbetskraften som deltar	Ungdomar (15-24 år)	Äldre arbetstagare (55-64 år)	Personer med minoritetsstatus	Utrikesfödda**	Personer med funktionsnedsättning***	Övriga mindre gynnade grupper	Grundskole-nivå (åk 1-9)	Gymnasie-nivå
2008	Kvinnor	4 178	1 415	2 763	4 178	15					282	846		376			262	1 801
	Män	1 931	734	1 197	1 931	23					176	347		249			240	943
	Uppg. Saknas	50	50	0	50						8	4						
	<b>Totalt</b>	<b>6 159</b>	<b>2 199</b>	<b>3 960</b>	<b>6 159</b>	<b>38</b>					<b>466</b>	<b>1 197</b>		<b>625</b>			<b>502</b>	<b>2 744</b>
2009	Kvinnor	19 553	11 180	11 136	19 553	364					1 234	3 801		2 872			1 625	8 789
	Män	21 410	12 446	10 161	21 410	292					1 420	3 810		3 077			2 849	11 940
	Uppg. Saknas	107	107	0	107						9	24						
	<b>Totalt</b>	<b>41 070</b>	<b>23 733</b>	<b>21 297</b>	<b>41 070</b>	<b>656</b>					<b>2 663</b>	<b>7 635</b>		<b>5 949</b>			<b>4 474</b>	<b>20 729</b>
2010	Kvinnor	29 180	26 871	13 445	29 180	577					1 240	6 145		3 523			2 191	13 018
	Män	31 800	30 809	11 152	31 800	443					1 597	6 178		3 398			3 906	16 470
	Uppg. Saknas	153	153	0	153						4	20						
	<b>Totalt</b>	<b>61 133</b>	<b>57 833</b>	<b>24 597</b>	<b>61 133</b>	<b>1 020</b>					<b>2 841</b>	<b>12 343</b>		<b>6 921</b>			<b>6 097</b>	<b>29 488</b>
2011	Kvinnor	43 687	35 244	21 888	43 687	778					1 565	9 818		5 483			2 296	15 626
	Män	31 336	32 987	9 501	31 336	487					1 558	6 216		3 559			2 973	13 882
	Uppg. Saknas	139	139	0	139						8	24						
	<b>Totalt</b>	<b>75 162</b>	<b>68 370</b>	<b>31 389</b>	<b>75 162</b>	<b>1 265</b>					<b>3 130</b>	<b>16 081</b>		<b>9 076</b>			<b>5 275</b>	<b>29 555</b>
2012	Kvinnor	48 884	45 366	25 406	48 884	975					2 294	10 904		5 527			2 557	17 369
	Män	29 410	25 963	12 948	29 410	745					1 939	5 806		3 781			2 629	13 141
	Uppg. Saknas	193	193	0	193	0					14	33		0				
	<b>Totalt</b>	<b>78 487</b>	<b>71 522</b>	<b>38 354</b>	<b>78 487</b>	<b>1 720</b>					<b>4 247</b>	<b>16 743</b>	<b>0</b>	<b>9 308</b>			<b>5 186</b>	<b>30 510</b>
2013	Kvinnor	31 425	49 887	6 944	31 425	452					1 664	7 099		4 371			1 651	11 129
	Män	17 142	25 941	4 149	17 142	371					1 311	3 239		2 820			1 568	7 832
	Uppg. Saknas	137	137	0	137	0					12	19		0				
	<b>Totalt</b>	<b>48 704</b>	<b>75 965</b>	<b>11 093</b>	<b>48 704</b>	<b>823</b>					<b>2 987</b>	<b>10 357</b>	<b>0</b>	<b>7 191</b>			<b>3 219</b>	<b>18 961</b>
2014	Kvinnor	4 207	11 151	0	4 207	95					255	790		644			197	1 335
	Män	3 312	7 461	0	3 312	98					221	629		597			325	1 575
	Uppg. Saknas	71	71	0	71	0					6	12		0				
	<b>Totalt</b>	<b>7 590</b>	<b>18 683</b>	<b>0</b>	<b>7 590</b>	<b>193</b>					<b>482</b>	<b>1 431</b>	<b>0</b>	<b>1 241</b>			<b>522</b>	<b>2 910</b>
Totalt	Kvinnor	181 114	181 114		181 114	2 709					8 534	39 403	0	22 796	0	0	10 779	69 067
	Män	136 341	136 341		136 341	2 709					8 222	26 225	0	17 481	0	0	14 490	65 783
	Uppg. Saknas	850	850		850	2 709					61	136	0	0	0	0	0	0
	<b>Totalt</b>	<b>318 305</b>	<b>318 305</b>		<b>318 305</b>	<b>8 127</b>					<b>16 817</b>	<b>65 764</b>	<b>0</b>	<b>40 277</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>25 269</b>	<b>134 850</b>

**Tabell 13. Kvantifierade mål för programområde 2. Basvärdena är hämtade från det operativa programmet, avsnitt 3.3.2**

Indikatorer		Antal deltagare som är utanför arbets-marknaden. Mål: 75 000	Antal deltagare varav utrikesfödda. Mål: 15 000	Antal deltagare varav unga. Mål: 15 000	Antal deltagare varav långtidssjuk-skrivna. Mål: 10 000	Andelen deltagare, som efter avslutat projekt har fått jobb eller upplever att deras möjligheter att få jobb har ökat.* Mål: 70 procent	Andelen deltagare i arbete, 90 dagar efter avslutat projekt ska vara minst 10 procentenheter högre än det viktade genomsnittliga resultatet för Särskilt anställningsstöd och Förberedande utbildning, (eller annan reguljär åtgärd för motsvarande målgrupp) uppdelat för respektive år samt för hela programperioden.* Mål: 10 procentenheter högre än basvärde.
2008	Kvinnor	2 877	1 091	871	118	-	ESF 23 % SA och FU 20 %
	Män	3 017	1 272	1 243	346		
	Uppgift saknas	18	0	10			
	<b>Totalt</b>	<b>5 912</b>	<b>2 363</b>	<b>2 124</b>	<b>464</b>		
2009	Kvinnor	7 729	2 812	2 848	305	-	ESF 22 % SA och FU 15 %
	Män	8 675	3 236	4 133	677		
	Uppgift	35	0	7			
	<b>Totalt</b>	<b>16 439</b>	<b>6 048</b>	<b>6 988</b>	<b>982</b>		
2010	Kvinnor	10 051	3 701	4 079	209	-	ESF 25 % SA och FU 14 %
	Män	11 154	4 081	5 160	433		
	Uppgift	43	0	15			
	<b>Totalt</b>	<b>21 248</b>	<b>7 782</b>	<b>9 254</b>	<b>642</b>		
2011	Kvinnor	10 574	3 746	4 588	348	-	ESF 26 % SA och FU 13 %
	Män	10 844	3 754	5 718	775		
	Uppgift	1 598	0	218			
	<b>Totalt</b>	<b>23 016</b>	<b>7 500</b>	<b>10 524</b>	<b>1 123</b>		
2012	Kvinnor	14 955	5 586	6 069	701	-	ESF 23 % SA och FU 12 %
	Män	14 807	4 978	7 486	1 437		
	Uppgift	2 493	0	389			
	<b>Totalt</b>	<b>32 255</b>	<b>10 564</b>	<b>13 944</b>	<b>2 138</b>		
2013	Kvinnor	12 652	4 662	5 861	420		ESF 25 % SA och FU 12 %
	Män	14 028	4 355	8 360	918		
	Uppgift	1 741	0	337			
	<b>Totalt</b>	<b>28 421</b>	<b>9 017</b>	<b>14 558</b>	<b>1 338</b>		
2014	Kvinnor	3 049	1 079	1 503	84		ESF 27 % SA och FU 21 %
	Män	3 449	1 002	2 161	180		
	Uppgift	1 024	0	214			
	<b>Totalt</b>	<b>7 522</b>	<b>2 081</b>	<b>3 878</b>	<b>264</b>		
Totalt	Kvinnor	61 887	22 677	25 819	2 185	-	ESF 24 % SA och FU 14 %
	Män	65 974	22 678	34 261	4 766		
	Uppgift	6 952	0	1 190			
	<b>Totalt</b>	<b>134 813</b>	<b>45 355</b>	<b>61 270</b>	<b>6 951</b>		

**Tabell 14 . Resultat- och effektindikatorer för programområde 2**

		Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt är i arbete, varav:	- utrikesfödda	- 16-24 år	- Långtids- sjukskrivna	Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt är i reguljär utbildning, varav:	- utrikesfödda	- 16-24 år	Antal deltagare som 90 dagar efter avslutat projekt gått till annan arbetsmarknadspoli- tisk aktivitet, varav:	- utrikesfödda	- 16-24 år	- Långtids- sjukskrivna	Antal deltagare som upplever att möjligheterna att få arbete efter avslutat projekt ökat, varav:
2008	Kvinnor	252	62	55					626	163	50		
	Män	304	74	58					698	224	70		
	<b>Totalt</b>	<b>556</b>	<b>136</b>	<b>113</b>					<b>1 324</b>	<b>387</b>	<b>120</b>		
2009	Kvinnor	690	234	149					1 931	742	190		
	Män	1 095	290	324					2 433	852	337		
	<b>Totalt</b>	<b>1 785</b>	<b>524</b>	<b>473</b>					<b>4 364</b>	<b>1 594</b>	<b>527</b>		
2010	Kvinnor	1 409	383	415					3 413	1 073	467		
	Män	2 248	680	710					3 997	1 288	640		
	<b>Totalt</b>	<b>3 657</b>	<b>1 063</b>	<b>1 125</b>					<b>7 410</b>	<b>2 361</b>	<b>1 107</b>		
2011	Kvinnor	1 454	400	526					3 304	888	743		
	Män	1 989	622	731					3 333	920	1 045		
	<b>Totalt</b>	<b>3 443</b>	<b>1 022</b>	<b>1 257</b>					<b>6 637</b>	<b>1 808</b>	<b>1 788</b>		
2012	Kvinnor	2 037	630	896					6 365	1 998	1 424		
	Män	2 455	806	1 305					6 069	1 876	1 902		
	<b>Totalt</b>	<b>4 492</b>	<b>1 436</b>	<b>2 201</b>					<b>12 434</b>	<b>3 874</b>	<b>3 326</b>		
2013	Kvinnor	2 220	785	845					4 987	1 992	1 154		
	Män	3 145	1 009	1 445					5 405	1 979	1 890		
	<b>Totalt</b>	<b>5 365</b>	<b>1 794</b>	<b>2 290</b>					<b>10 392</b>	<b>3 971</b>	<b>3 044</b>		
2014	Kvinnor	650	278	290					1 132	486	374		
	Män	873	268	521					1 253	467	597		
	<b>Totalt</b>	<b>1 523</b>	<b>546</b>	<b>811</b>					<b>2 385</b>	<b>953</b>	<b>971</b>		
<b>Totalt</b>	Kvinnor	9 184	2 772	3 176	0	0	0	0	21 758	7 342	4 402	0	0
	Män	12 668	3 749	5 094	0	0	0	0	23 188	7 606	6 481	0	0
	<b>Totalt</b>	<b>21 852</b>	<b>6 521</b>	<b>8 270</b>	0	0	0	0	<b>44 946</b>	<b>14 948</b>	<b>10 883</b>	0	0

Uppgifterna i tabellen redovisar endast de deltagare som varit inskrivna på arbetsförmedlingen.

**Tabell 15 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal deltagare som påbörjat projektdeltagande**

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer																
	Helt arbetslösa			Helt eller delvis sjukskrivna			Hel eller delvis sjuk- eller aktivitetsersättning			Ekonomiskt bistånd Introduktions- ersättning			Unga i övergången mellan studier och arbetsliv			
Antal deltagare som påbörjat projekt-deltagande.	Kv	M	Totalt	Kv	M	Totalt	Kv	M	Totalt	Kv	M	Totalt	Kv	M	Uppgift om kön saknas	Totalt
2008	533	639	1 172	118	346	464	197	440	637	1 185	1 599	2 784	871	1 243	10	2 124
2009	1 180	1 720	2 900	305	677	982	740	1 490	2 230	3 269	4 474	7 743	2 848	4 133	7	6 988
2010	2 183	2 983	5 166	209	433	642	854	1 494	2 348	4 334	5 103	9 437	4 079	5 160	15	9 254
2011	2 175	2 764	4 939	348	775	1 123	1 085	1 745	2 830	4 033	4 443	8 476	4 588	5 718	218	10 524
2012	3 257	3 771	7 028	701	1 437	2 138	1 450	2 160	3 610	5 254	5 224	10 478	6 069	7 486	389	13 944
2013	2 712	3 364	6 076	420	918	1 338	976	1 346	2 322	-	-	-	5 861	8 360	337	14 558
2014	3 049	3 449	6 498	84	180	264	217	283	500				1 503	2 161	214	3 878
<b>Totalt</b>	<b>15 089</b>	<b>18 690</b>	<b>33 779</b>	<b>2 185</b>	<b>4 766</b>	<b>6 951</b>	<b>5 519</b>	<b>8 958</b>	<b>14 477</b>	<b>18 075</b>	<b>20 843</b>	<b>38 918</b>	<b>25 819</b>	<b>34 261</b>	<b>1 190</b>	<b>61 270</b>

Uppgifter om deltagare med försörjningsstöd år 2013 och 2014 var inte tillgängliga när rapporten skrevs.

**Tabell 16 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal individer som påbörjade projektdeltagande**

Antal individer som påbörjat deltagande	16-24 år				25-54 år				55-64 år			
	Kvinnor	Män	Uppgift saknas	Totalt	Kvinnor	Män	Uppgift saknas	Totalt	Kvinnor	Män	Uppgift saknas	Totalt
2008	871	1 243	10	2 124	1 784	1 538	6	3 328	254	247	0	501
2009	2 848	4 133	7	6 988	4 330	4 059	22	8 411	550	477	3	1 030
2010	4 079	5 160	15	9 254	4 844	4 769	14	9 627	757	859	2	1 618
2011	4 588	5 718	218	10 524	5 141	4 358	1 247	10 746	712	661	99	1 472
2012	6 069	7 486	389	13 944	7 716	6 274	1 985	15 975	1 156	1 034	85	2 275
2013	5 861	8 360	337	14 558	5 823	4 819	1 324	11 966	936	822	62	1 820
2014	1 503	2 161	214	3 878	1 320	1 096	722	3 138	209	176	316	701
<b>Totalt</b>	<b>25 819</b>	<b>34 261</b>	<b>1 190</b>	<b>61 270</b>	<b>30 958</b>	<b>26 913</b>	<b>5 320</b>	<b>63 191</b>	<b>4 574</b>	<b>4 276</b>	<b>567</b>	<b>9 417</b>

**Tabell 17 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal utrikesfödda deltagare och deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga**

Antal individer som påbörjat deltagande	Antal utrikesfödda deltagare			Antal deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga*.		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
2008	1 091	1 272	2 363	-	-	-
2009	2 812	3 236	6 048	-	-	-
2010	3 701	4 081	7 782	-	-	-
2011	3 746	3 754	7 500	-	-	-
2012	5 586	4 978	10 564	-	-	-
2013	4 662	4 355	9 017	-	-	-
2014	1 079	1 002	2 081			
<b>Totalt</b>	<b>22 677</b>	<b>22 678</b>	<b>45 355</b>	-	-	-

**Tabell 18 Finansiella och fysiska indikatorer för programområde 2, antal timmar samt utbetalt stöd och verifierad medfinansiering per projekt**

Programområde 2: finansiella och fysiska indikatorer	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Totalt
Antal deltagartimmar per projekt.	23 080	44 871	52 643	47 317	53 958	66 741	31 064	<b>169 832</b>
Utbetalat ESF-stöd per projekt.	180 450	1 191 383	1 853 087	1 615 262	2 192 474	3 298 193	4 666 024	<b>7 584 222</b>
Godkänd medfinansiering per projekt	159 819	1 840 775	2 940 606	2 734 699	3 339 485	4 697 541	3 511 836	<b>10 357 467</b>

**Tabell 19 Uppgifter om deltagare i ESF-insatser i programområde 2, bilaga 23 i kommissionens förordning (EG) 1828/2006.**

Indikatorer		Antalet nya deltagare	Deltagare som slutar	Deltagare som fortsätter nästa år	Sysselsatta	Egen-företagare	Arbetslösa (inkl. långtid)**	Långtids-arbetslösa**	Utanför arbets-kraften	Personer utanför arbetskraften som deltar i allmän eller yrkesinriktad utbildning	Ungdomar (15-24 år)	Äldre arbets-tagare (55-64 år)	Personer med minoritets-status	Utrikes födda**	Personer med funktions-nedsättning***	Övriga mindre gynnade grupper	Grundskole-nivå (åk 1-9)
2008	Kvinnor	2 877	986	1 891			533	533	2 344		871	254		1 091			926
	Män	3 017	999	2 018			639	639	2 378		1 243	247		1 272			1 149
	Uppg. sakn.	18	18	0				0	18		10	0					
	<b>Totalt</b>	<b>5 912</b>	<b>2 003</b>	<b>3 909</b>			<b>1 172</b>	<b>1 172</b>	<b>4 740</b>		<b>2 124</b>	<b>501</b>		<b>2 363</b>			<b>2 075</b>
2009	Kvinnor	7 729	5 132	4 488			1 180	1 180	6 549		2 848	550		2 812			2 504
	Män	8 675	5 661	5 032			1 720	1 720	6 955		4 133	477		3 236			3 053
	Uppg. Saknas	35	35	0				0	35		7	3					
	<b>Totalt</b>	<b>16 439</b>	<b>10 828</b>	<b>9 520</b>			<b>2 900</b>	<b>2 900</b>	<b>13 539</b>		<b>6 988</b>	<b>1 030</b>		<b>6 048</b>			<b>5 557</b>
2010	Kvinnor	10 051	9 235	5 304			2 183	2 183	7 868		4 079	757		3 701			3 394
	Män	11 154	10 410	5 776			2 983	2 983	8 171		5 160	859		4 081			3 897
	Uppg. Saknas	43	43	0				0	43		15	2					
	<b>Totalt</b>	<b>21 248</b>	<b>19 688</b>	<b>11 080</b>			<b>5 166</b>	<b>5 166</b>	<b>16 082</b>		<b>9 254</b>	<b>1 618</b>		<b>7 782</b>			<b>7 291</b>
2011	Kvinnor	10 574	9 970	5 908			2 175	2 175	8 399		4 588	712		3 746			3 564
	Män	10 844	9 998	6 622			2 764	2 764	8 080		5 718	661		3 754			3 782
	Uppg. Saknas	1 598	1 598	0				0	1 598		218	99					
	<b>Totalt</b>	<b>23 016</b>	<b>21 566</b>	<b>12 530</b>			<b>4 939</b>	<b>4 939</b>	<b>18 077</b>		<b>10 524</b>	<b>1 472</b>		<b>7 500</b>			<b>7 346</b>
2012	Kvinnor	14 955	12 630	8 233			3 257	3 257	11 698		6 069	1 156		5 586			5 740
	Män	14 807	11 522	9 907			3 771	3 771	11 036		7 486	1 034		4 978			5 796
	Uppg. saknas	2 493	2 493	0				0	2 493		389	85		0			
	<b>Totalt</b>	<b>32 255</b>	<b>26 645</b>	<b>18 140</b>			<b>7 028</b>	<b>7 028</b>	<b>25 227</b>		<b>13 944</b>	<b>2 275</b>		<b>10 564</b>			<b>11 536</b>
2013	Kvinnor	12 652	14 551	6 334			2 712	2 712	9 940		5 861	936		4 662			5 328
	Män	14 028	16 065	7 870			3 364	3 364	10 664		8 360	822		4 355			6 105
	Uppg. Saknas	1 741	1 741	0				0	1 741		337	62		0			
	<b>Totalt</b>	<b>28 421</b>	<b>32 357</b>	<b>14 204</b>			<b>6 076</b>	<b>6 076</b>	<b>22 345</b>		<b>14 558</b>	<b>1 820</b>		<b>9 017</b>			<b>11 433</b>
2014	Kvinnor	3 049	9 361	22			715	715	2 334		1 503	209		1 079			1 330
	Män	3 449	11 292	27			833	833	2 616		2 161	176		1 002			1 504
	Uppg.	1 024	1 024	0				0	1 024		214	65		0			
	<b>Totalt</b>	<b>7 522</b>	<b>21 677</b>	<b>49</b>			<b>1 548</b>	<b>1 548</b>	<b>5 974</b>	<b>0</b>	<b>3 878</b>	<b>450</b>	<b>0</b>	<b>2 081</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 834</b>
<b>Totalt</b>	Kvinnor	61 887	61 865		0	0	12 755	12 755	49 132	0	25 819	4 574	0	22 677	0	0	22 786
	Män	65 974	65 947		0	0	16 074	16 074	49 900	0	34 261	4 276	0	22 678	0	0	25 286
	Uppg. saknas	6 952	6 952		0	0	0	0	6 952	0	1 190	316	0	0	0	0	0
	<b>Totalt</b>	<b>134 813</b>	<b>134 764</b>	<b>0</b>			<b>28 829</b>	<b>28 829</b>	<b>105 984</b>	<b>0</b>	<b>61 270</b>	<b>9 166</b>		<b>45 355</b>			<b>48 072</b>